

Brújula

CIUDADANA

NUEVA ÉPOCA

Noviembre 2016

EL FUTURO DE LA AGENDA DE AQUÍ Y DE ALLÁ



- ▶ Derechos Humanos
- ▶ El Tratado de Libre Comercio de América del Norte
- ▶ Los migrantes mexicanos



INICIATIVA CIUDADANA
PARA LA PROMOCIÓN DE LA
CULTURA DEL DIÁLOGO, A.C.

BRÚJULA CIUDADANA 83

CONTENIDO

EL FUTURO DE LA AGENDA DE AQUÍ Y DE ALLÁ

-
- 01 Presentación
-
- 1) DERECHOS HUMANOS
-
- 03 El horizonte son la dignidad y la apuesta civilizatoria de derechos.
Emilio Álvarez Icaza Longoria
-
- 08 Chicago, una ciudad con tradición de Santuario.
Xóchitl Bada
-
- 14 Desde Los Ángeles: Impulsar relaciones entre defensores
de los inmigrantes.
Gil Cedillo
-
- 15 Actores locales, estratégicos para enfrentar agenda de confrontación.
Daniel Tacher Contreras
-
- 19 Voces que favorecen los derechos de los inmigrantes en Estados Unidos.
Xiomara Peraza
-
- 2) EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE AMÉRICA DEL NORTE
-
- 28 El TLCAN y el diálogo entre los países miembros.
Carlos Heredia Zubieta
-
- 33 Riesgos y Resiliencia: La relación México-Estados Unidos en la
Época de Trump.
Christopher Wilson y Eric L. Olson
-
- 39 Internacionalización de las empresas sociales: Hacia nuevos
acuerdos internacionales.
Jesús Campos Orozco
-
- 3) LOS MIGRANTES MEXICANOS
-
- 44 Una bomba llamada Trump.
Leticia Calderón Chelius
-
- 53 Política de empleo frente a mayores deportaciones en México.
Rodolfo García Zamora y Selene Gaspar Olvera
-
- 63 Las familias transnacionales: vías exploradas para su protección y retos.
Frida Espinosa Cárdenas
-
- 67 El difícil panorama que se está creando para los migrantes
mexicanos en EUA.
Ángela Sanbrano
-

POLÍTICA DE EMPLEO FRENTE A MAYORES DEPORTACIONES EN MÉXICO

Rodolfo García Zamora y Selene Gaspar Olvera

El debate sobre las consecuencias que tiene la llegada de Donald Trump a la presidencia de los Estados Unidos para México y para los inmigrantes mexicanos en Estados Unidos ha girado en torno a cuatro temas fundamentales: 1) la población indocumentada (deportaciones y la eliminación de la posibilidad de regular el estatus migratorio de millones de indocumentados que han vivido gran parte de su vida en Estados Unidos mediante el programa DACA- Acción Diferida para los Llegados en la Infancia, 2) Bloqueo del envío de remesas, 3) sus posibles efectos sobre el tratado de libre comercio (TLCAN) y 4) Empleo en México.

Desde la década de los setentas México fue el país de donde salió la mayor cantidad de inmigrantes a Estados Unidos, con un porcentaje creciente de indocumentados, con todo lo que ello implica en términos de persecución, vulnerabilidad, discriminación y exclusión social (Delgado y Gaspar, 2012). Para 1980, México ya ocupaba el primer lugar con el mayor número de connacionales viviendo en Estados Unidos (2.2 millones). Desde entonces han pasado 36 años y su número en 2016 se estima en 12.0 millones (CPS, 2016), 5.8 millones (48.3%) de los cuales son indocumentados (PHC, 2015) y 8.3 millones no tiene ciudadanía estadounidense (69.2%). La gran mayoría ha vivido gran parte de su vida en Estados Unidos y por lo tanto han contribuido durante ese tiempo al crecimiento económico de ese

país, contribución que suele ser ignorada por actitudes xenófobas. El 70% de la inmigración mexicana asentada en Estados Unidos ingresó en el año 2000 o antes (35.7% ingreso antes de 1990) cuando la emigración de connacionales tuvo su mayor auge. La edad promedio de años en Estados Unidos para los que ingresaron antes de 1990 es de 33 años y para los que ingresaron entre 1991-2000 es 17 años de residencia (ACS 2015)¹⁰. Estas cifras dan cuenta de las dimensiones que adquirió el fenómeno migratorio al vecino país de norte, proporcional a la incapacidad de México para generar los empleos necesarios para retener a su fuerza laboral por más de cuatro décadas.

¹⁰ Son estimaciones propias a menos que se indique lo contrario.

I. Población indocumentada

El peligro de deportación de más de 5.8 millones de indocumentados puede ser catastrófico para México por su incapacidad estructural para generar empleo y en términos de derechos humanos y las implicaciones que tiene dotar a esta población (incluyendo a sus hijos nacidos en Estados Unidos) de servicios de salud, educación y seguridad social. Este es un riesgo mayor por haber sido la deportación masiva de

indocumentados la propuesta central en la campaña de Trump, como lo muestra el listado de 10 acciones contra la inmigración indocumentada, entre las que destaca cancelar las Órdenes Ejecutivas Presidenciales (amnistía temporal a Dreamers y sus padres, DACA, NACA- Acción Diferida para Padres de Ciudadanos Estadounidenses y Residentes Permanentes Legales) para hacer cumplir las Leyes de Inmigración, y que tendrá implicaciones incluso en el sistema legal de inmigración.

DONALD J. TRUMP, 31 DE AGOSTO DE 2016. INMIGRACIÓN.

La Administración de Trump ejecutaría los siguientes diez puntos para intentar recuperar la integridad de nuestro sistema migratorio, proteger a nuestras comunidades y poner a América primero:

1. Construir un muro en la Frontera Sur.
2. Terminar la campaña de captura y expulsión de migrantes ilegales.
3. Cero tolerancia para los migrantes criminales.
4. Suspender el financiamiento para las Ciudades santuarios (Nueva York, Chicago, Los Ángeles)
5. Cancelar las Órdenes Ejecutivas Presidenciales (amnistía temporal a dreamers y sus padres, DACA, NACA) para hacer cumplir las Leyes de Inmigración.
6. Suspender el otorgamientos de Visas en todos los lugares donde no pueda haber una correcta supervisión.
7. Asegurar que los otros países a donde se deportan a sus habitantes impidan su regreso.
8. Terminar el nuevo sistema biométrico de emisión y revisión de visas.
9. Terminar con la existencia de empleos y servicios como imán de la inmigración ilegal.
10. Reformar el sistema legal de inmigración para servir mejor a los intereses de América y sus trabajadores.

Disponible en: <https://www.greatagain.gov/policy/immigration.html>

Situación que afecta por ejemplo en el programa DACA (Acción Diferida para los Llegados en la Infancia) a poco más 1.1 millones de mexicanos elegibles que ingresaron en la infancia a Estados Unidos, 80.0% ya aplicó al programa, 58.0% de las solicitudes ya han sido aprobadas.

Los inmigrantes indocumentados que aplicaron al programa DACA y aquellos que ya han sido aprobados se encuentran ante la incertidumbre de que el programa no continúe y sean deportados con mayor facilidad.

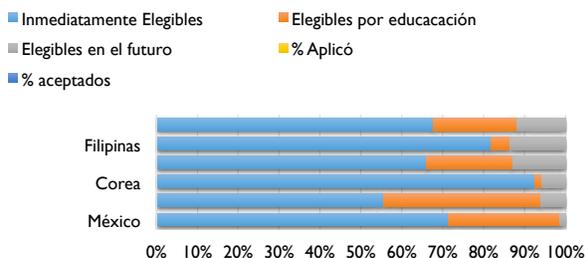
Estos resultados dan cuenta del interés que tiene la inmigración mexicana de regular su estatus migratorio y de permanecer en el país vecino (Gráfica 1). A partir del 18 de febrero USCIS (Servicio de Ciudadanía e Inmigración de Estados Unidos USCIS, por sus siglas en inglés) ya no aceptó peticiones a la ampliación del DACA y suspendió la

implementación de la Acción diferida para padres estadounidenses y residentes permanentes legales. El MPI estimó en 2012 que 1.236 mil jóvenes inmigrantes mexicanos de 15 a 30 años eran inmediatamente elegibles para el programa DACA y 1.662 mil eran potencialmente elegibles para el programa.

No obstante que la inmigración indocumentada en Estados Unidos conforma un grupo de personas que carecen de cualquier tipo de protección y que vive en constante miedo a la deportación, encuentra oportunidades de empleo en Estados Unidos, 7.2 millones está participando en la fuerza laboral. Giovanna Peri (2010) de la Universidad de California en su estudio llega a la conclusión de que los inmigrantes amplían la capacidad productiva de la economía estadounidense, estimulan la inversión y promueven la especialización, que a la larga aumenta la productividad. La inmigración indocumentada ha sido una fuente de mano de obra barata que las empresas han utilizado para crecer más rápidamente. Aun cuando el número de deportaciones reportadas por el Departamento de Seguridad de Estados Unidos muestra una tendencia claramente descendente al pasar de poco más de un millón en 2005 a 350 mil en 2014, ante el contexto actual es posible que esta tendencia se revierta y vuelva alcanzar los niveles observados en 2005 (Gráfica 1).

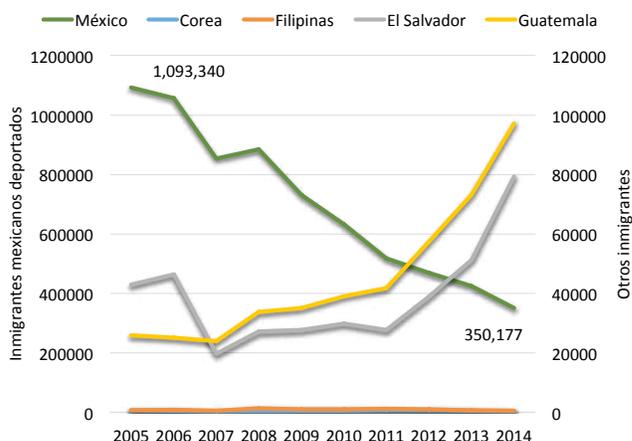
GRÁFICA I. MEDIDAS DE INMIGRACIÓN EN ESTADOS UNIDOS

Indocumentados elegibles del programa DACA por país de origen 2016



Miles de inmigrantes	México	Guatemala	Corea	El Salvador	Filipinas	Total
Inmediatamente Elegibles	822	55	49	41	18	1307
Elegibles por educación	314	38	1	13	1	398
Elegibles en el futuro	15	6	3	8	3	228
% Aplicó	80.0%	41.0%	19.0%	79.0%	27.0%	
% aceptados	58.0%	24.0%	19.0%	60.0%	26.0%	

Inmigrantes aprendidos por el departamento de seguridad por país de origen (principales beneficiarios de DACA)



Fuente: Elaboración de los autores con base Migration Policy Institute (IMP) y Homeland Security. 2014 Year Of Immigration Statistics.

2) Remesas

Para México, cualquier medida que restrinja el envío de remesas desde Estados Unidos podría tener un efecto financiero importante, no sólo para la economía del país también para los millones de hogares que las reciben. Situación que también afecta, aunque en menor medida a los Estados Unidos (entrada de divisas por concepto de remesas desde México). Esta situación afecta en particular a los hogares de migrantes en ese país que reciben remesas desde México, toda vez que el flujo de dinero que producen los migrantes y sus familias circula en ambas direcciones.

On day 1 promulgate a ‘proposed rule’ (regulation) amending 31 CFR 130.121 to redefine applicable financial institutions to include money transfer companies like Western Union, and redefine “account” to include wire transfers. Also include in the proposed rule a requirement that no alien may wire money outside of the United States unless the alien first provides a document establishing his lawful presence in the United States (Trump, 1, 2016)

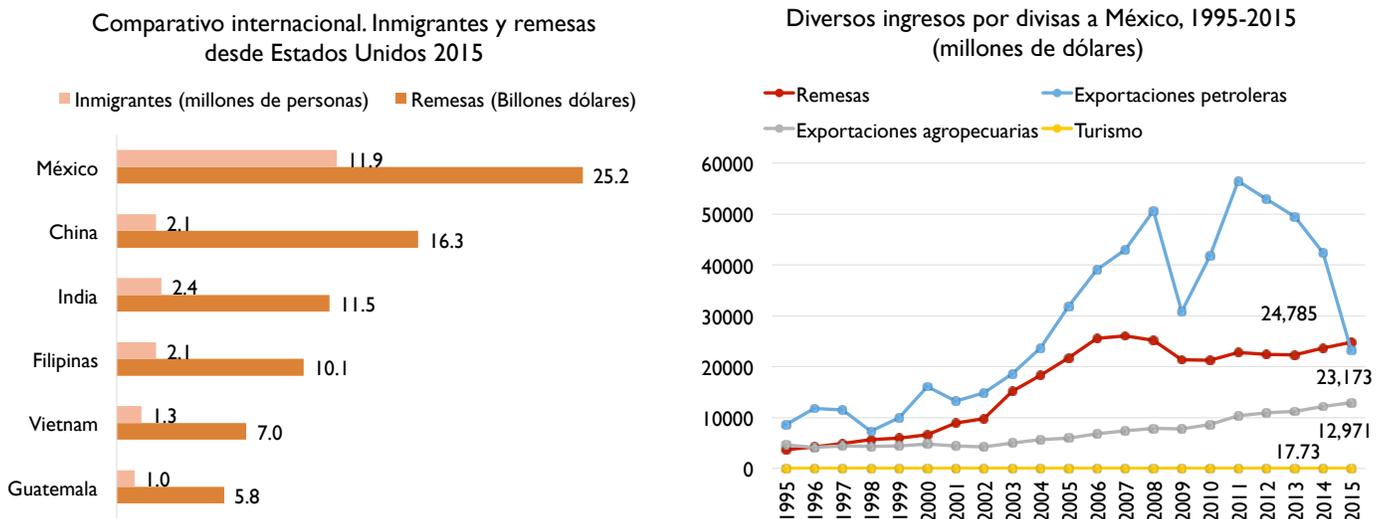
Estimaciones basadas en Current Population Survey (CPS) de emigración/inmigración de 2008, indican que 1.9% de los hogares encabezados por un inmigrante mexicano en

Estados Unidos recibió dinero por parte de familiares o amigos desde el exterior; el 52.3% de estos hogares recibió remesas hasta dos veces al año. En promedio estos hogares recibieron 1,529 dólares en el año. De acuerdo con esta encuesta los hogares de inmigrantes mexicanos enviaron a México en 2008 US\$3,542,530,984 y recibieron por parte de familiares o amigos en el país US\$1 19,962,269 dólares; es decir por cada dólar que salen por concepto de remesas de los hogares connacionales en Estados Unidos retorna a ese país 0.03 dólares desde los hogares en México.

De acuerdo con el informe de la Oficina General de Contabilidad de los Estados Unidos (2016) ese país es con mucho la mayor fuente

de remesas de los residentes nacidos en el extranjero, entre los que destaca México con 25,000 millones de dólares recibidos en 2014, seguidos muy de lejos de China con poco más de 15,000 millones de dólares, India y Filipinas con poco más de 10,000 millones de dólares (Gráfica 2). Las remesas para la economía mexicana se han convertido durante las últimas décadas en un flujo de divisas de suma importancia, su relevancia se destaca al comparar el flujo de divisas por exportación petrolera, en 2015 el Banco de México reportó que las remesas familiares enviadas por los migrantes mexicanos sumaron 24784.77 millones de dólares, monto que supera el flujo de divisas por exportación petrolera que alcanzó una suma de 23172.87 millones de dólares en ese mismo año (Gráfica 2).

GRÁFICA 2. MÉXICO. IMPORTANCIA DE LAS REMESAS 1995-2015



Fuente: Estimación de los autores con base en U.S. Census Bureau American Community Survey (ACS), 2015 y Migration and Remittances 2016. Ingresos por divisas elaborado con base en <http://www.banxico.org.mx/> [17/11/2016].

Cabe resaltar que la inmigración mexicana representa para Estados Unidos la principal fuente laboral de origen extranjero, en particular, en sectores económicos como el de la agricultura, la construcción y el transporte, también ocupa las primeras posiciones entre la fuerza laboral calificada en los distintos niveles de educación superior (1ro con al menos un grado educación superior sin título, 1ro con grado asociado a licenciatura, 3ro con licenciatura, y repite la tercera posición con posgrado en 2015) en conjunto suman casi 2 millones (Gaspar Olvera, 2016).

El impacto de la migración mexicana hacia el vecino país del norte ha sido evaluado desde una visión negativa en Estados Unidos, sin embargo la inmigración en general y en particular, la mexicana contribuyen a la economía norteamericana con su trabajo, pago de impuestos y consumo, además de nutrir y flexibilizar la oferta laboral, abaratando costos e incrementado los beneficios al capital (Delgado y Gaspar: 2012; García y Gaspar, 2016).

3. Tratado de libre comercio TLCAN

Otro aspecto más a tratar en el debate actual es el Tratado de Libre Comercio de América del Norte entre México, Estados Unidos y Canadá que entró en vigor en 1994, Tratado en el que se facilita la inversión extranjera y se eliminan los aranceles entre los países del llamado Triángulo del Norte. Esta preocupación surge del anuncio que Donald Trump hace respecto su intención de renegociar el TLCAN, advierte a sus socios que de no estar de acuerdo presentara un aviso de que los Estados Unidos tienen la intención de retirarse del acuerdo.

“4. Tell NAFTA partners that we intend to immediately renegotiate the terms of that agreement to get a better deal

for our workers. If they don't agree to a renegotiation, we will submit notice that the U.S. intends to withdraw from the deal. Eliminate Mexico's one-side backdoor tariff through the VAT and end sweatshops in Mexico that undercut U.S. workers.” (Trump, 2016:1).

A la entrada en vigor del TLCAN las exportaciones aumentaron notablemente y México aumentó su dependencia comercial con Estados Unidos (Vega, 2003). En 1995 del total de exportaciones el 83.3% se dirigían a Estados Unidos, cifras recientes muestran que esta situación no ha cambiado, pues el 81.2% de las exportaciones en 2015 se fueron a ese país. De hecho, México, según cifras de la CEPAL (2016) se consolida como el principal país exportador de América Latina y el Caribe, sin embargo el 81.2% de sus exportaciones se van a un solo destino. Por su parte la importación comercial que hace Estados Unidos a México representa en 2015 el 47.3%, dado un saldo comercial positivo a favor de México. En cuanto a la inversión extranjera directa (IED) que recibe México de Estados Unidos, se puede observar en la gráfica 3 una caída a partir del 2001 y a lo largo del periodo de observación con un repunte importante en 2015, este resultado se asocia con las recurrentes crisis económicas que ha experimentado la economía estadounidense desde ese año. Por otro lado,

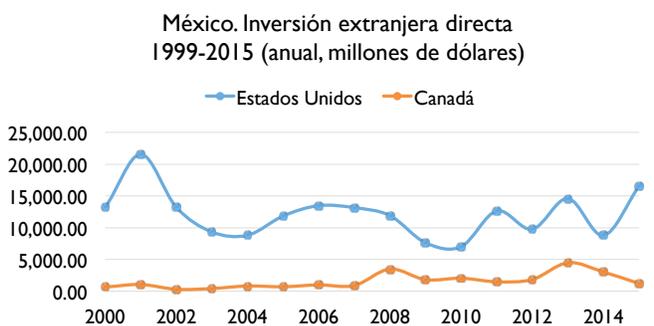
el ingreso nacional bruto per cápita observa una tendencia creciente a partir del TLCAN, aunque no tan pronunciada como la tendencia observada por Canadá y Estados Unidos.

Aun cuando es claro, que la posible decisión de Trump de abandonar el acuerdo TLCAN afecta a ambos países, esta situación crea mayor incertidumbre en México por su creciente dependencia económica y financiera. De acuerdo con Robert Scott (2016), director de Comercio e Investigación de Manufactura en el Economic Policy Institute, no es probable que un retiro del TLCAN sirva de mucho para ayudar a los trabajadores estadounidenses y es posible que se cree una guerra comercial, además de las repercusiones que tendrá en el empleo de ambos países. Este panorama muestra la importancia de las relaciones México-Estados Unidos ante contexto actual.

4. Empleo en México

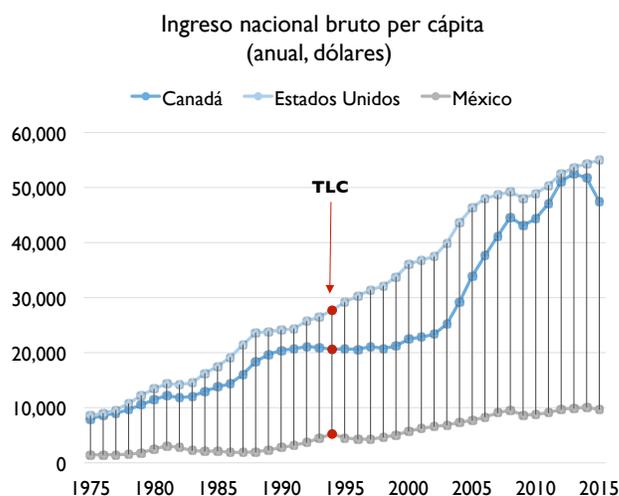
En México, la causa principal que ha motivado y motiva la emigración hacia el vecino país del norte es la insuficiente dinámica de la economía nacional para absorber el excedente de la fuerza de trabajo, la precarización del empleo y la gran brecha salarial entre ambas economías, y desde luego los factores asociados con la demanda y atrac-

GRÁFICA 3. MÉXICO-ESTADOS UNIDOS Y CANADÁ. BALANZA COMERCIAL VARIOS AÑOS



Balanza Comercial de Mercancías de México, 2013-2015

Tipo moneda : Millones US Dólares	2013		2014		2015	
	Valor total	%	Valor total	%	Valor total	%
Saldo de la balanza comercial						
Total país	-1,195		-3,066		-14,609	
Estados Unidos	112,177		123,087		122,089	
Canadá	606		669		597	
Exportación						
Total país	380,015		396,912		380,623	
Estados Unidos	299,439	78.8	318,366	80.2	308,891	81.2
Canadá	10,453	2.8	10,714	2.7	10,545	2.8
Importación						
Total país	381,210		399,977		395,232	
Estados Unidos	187,262	49.1	195,278	48.8	186,802	47.3
Canadá	9,847	2.6	10,045	2.5	9,948	2.5



Fuente. Elaboración de los autores con base en SNIEG. Información de Interés Nacional. SAT, SE, BANXICO, INEGI. Balanza Comercial de Mercancías de México, 2013-2015

ción que ejerce el mercado laboral de Estados Unidos. Ante la constante amenaza que vive la población indocumentada en Estados Unidos, una de las principales preocupaciones para los países de origen, en particular para México, es precisamente proveer de empleo a esta población, que requerirá además servicios básicos de salud y educativos. Para dar una idea clara de la problemática laboral que se vive en México y dadas las estimaciones de desempleo reportadas

por INEGI, en este contexto es mejor hablar de la población desocupada y de la disponible en su conjunto¹¹, y de aquella que está inserta en el mercado laboral informal.

De acuerdo con estimaciones del INEGI (Tabulados estratégicos de empleo II Trimestre ENOE 2016), 7.7 millones de personas en el país están desempleadas o disponibles para trabajar inmediatamente (12.9% de la PEA más la disponible). Por su parte, la tasa de informalidad laboral alcanzó al 57.4% de la población económicamente activa ocupada en 2016. El ingreso promedio por hora de la población ocupada fue de 33.8 pesos, el 7% no recibió ingreso alguno y 41.3% gana hasta dos

¹¹ Un individuo es un inactivo disponible si estuvo buscando trabajo en el pasado, pero desistió de hacerlo 3 o si no lo ha hecho porque considera que no tiene oportunidad alguna, aunque estaría dispuesto a ocupar un empleo inmediatamente (INEGI).

salarios mínimos. De acuerdo con estimaciones de CONEVAL en 2014 el 46.2% de la población del país está en situación de pobreza. Para la mayoría de las personas, el factor clave para escapar de la pobreza es tener un trabajo (OIT, 2003). Las históricas dificultades estructurales de la economía mexicana han dejado un saldo negativo acumulado en los niveles de empleo, salarios y migratorio,

acentuado las condiciones de pobreza. Ante el panorama que presenta México y el contexto actual que se vive en Estados Unidos es preciso diseñar una política de empleo a efectos de garantizar a la población retornada y la ya presente en el país en condición de desempleo o disponible, un trabajo e ingresos decentes que no sean de una hora o dos (cuadro 1).

CUADRO 1. MÉXICO. INDICADORES DE EMPLEO 2016

Indicador	Total	Indicador	Total
Tasa de participación	60.2	Tasa de ocupación en el sector informal	27.1
Tasa de desocupación	4.0	Tasa de informalidad laboral	57.4
Tasa de ocupación parcial y desocupación	10.0	Tasa de ocupación en el sector informal	31.2
Tasa de presión general	7.5	Tasa de informalidad laboral	52.4
Tasa de trabajo asalariado	64.1	Ingreso promedio por hora (Pesos)	33.8
Tasa de subocupación	7.8	% Sin ingresos	7.0
Tasa de condiciones críticas de ocupación	13.6	% gana hasta 2 salarios mínimos	41.3

Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo. Indicadores estratégicos.

Conclusiones

Desde finales del 2015 la fragilidad de la economía mexicana se evidenció con la caída en el precio del petróleo, la caída de las divisas en el país, el crecimiento de la deuda y mayores problemas sociales, políticos y de inseguridad. Esta situación se agrava a finales de 2016, cuando la deuda del gobierno mexicano llega a 9 billones de pesos (50% del PIB nacional) y en el Programa de Egresos de la Federación se asigna

medio billón al pago de intereses de la deuda y una reducción de 239 mil millones de pesos que afectan al campo, la educación, la ciencia, la tecnología y la cultura. En este escenario de mayor recesión económica, desempleo y crisis social, los riesgos de menores exportaciones mexicanas a Estados Unidos, reducción de la inversión norteamericana, la afectación a las remesas de los migrantes y deportación hasta 3 millones de migrantes, se requiere una reorientación en la política económica nacional y

los presupuestos, que ponga en el centro la generación de por lo menos un millón de empleos anuales mediante la concertación con todos los gobiernos estatales y el sector privado de políticas de desarrollo sectorial y regional que fortalezcan el mercado interno y los mercados laborales en el país. Esto reducirá el desempleo como causa estructural de la emigración y permitirá que los mercados laborales regionales tengan

mayor capacidad de inserción laboral de los migrantes retornados.

Para los estados de mayor intensidad de retorno como Michoacán, Jalisco, Guanajuato, Guerrero, Veracruz y Oaxaca se requiere de un programa especial de apoyo a los migrantes retornados y sus familias con cuatro ejes centrales: empleo, salud, educación e integración familiar y comunitaria.

Bibliografía

- CONEVAL (2016). Disponible en <http://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Pobrezalnicio.aspx> [17/11/2016]
- GAO (2016). International Remittances. Actions Needed to Address Unreliable Official U.S. Estimate. United States Government Accountability Office. <http://www.gao.gov/assets/680/675248.pdf>
- García Zamora, Rodolfo y Selene Gaspar Olvera. (2016). Migrantes mexicanos, soporte de la economía y sociedad norteamericana. *Brújula Ciudadana* 80.
- Delgado Wise, Raúl; Selene Gaspar Olvera. (2012). ¿Quién subsidia a quién? Contribuciones de los migrantes mexicanos a la economía de Estados Unidos. *Observatorio del Desarrollo*, 2012, vol. 2, p. 4-9. Recuperado de:
- Gaspar Olvera, Selene. (2016). ¿Estudiar para emigrar o emigrar para estudiar? Procesos de integración de los inmigrantes mexicanos calificados en Estados Unidos (Tesis de Maestría, México, UNAM).
- INEGI (2016). Tabulados estratégicos de empleo, II Trimestre 2016. [17/11/2016]
- OIT (2003). Examen de los elementos fundamentales del Programa Global de Empleo. Oficina Internacional del Trabajo. Consejo de Administración. Ginebra, marzo 2003 < <http://www.ilo.org/public/spanish/standards/relm/gb/docs/gb286/pdf/esp-1.pdf> >
- Peri, Giovanni, et al. The effect of immigrants on US employment and productivity. *FRBSF Economic Letter*, 2010, vol. 26, p. 1-5.
- Vega Alba, Carlos (2003). México después del TLCAN. El impacto económico y sus consecuencias políticas y sociales. *Foro internacional*, 2003, p. 141-191.
- SICE (2016). Sistema de Información sobre Comercio Exterior. Tratado de libre Comercio de América del Norte. <http://www.sice.oas.org/trade/nafta_s/An300b5.asp >
- Trump Donald (2016). Pay for the Wall. Disponible en < https://assets.donaldjtrump.com/Pay_for_the_Wall.pdf >; <https://www.donaldjtrump.com/policias/trade/> [17/11/2016]
- <http://expansion.mx/mundo/2016/11/14/trump-asegura-que-deportara-hasta-3-millones-de-inmigrantes-indocumentados> [14/11/2016]