

Otras grandes obras de
Plaza y Valdés para
disfrutar y no dejar de
leer:

Educación

La Constitución Política de
los Estados Unidos
Mexicanos para niñas y
niños

Crónica periodística

El jefe de la banda

Ensayo

¿Quiénes somos los
mexicanos?

Cuento

Huellas de amor y otras
batallas

Libros universitarios

Motivos para amar a México

Este libro consta de dos partes. La primera contiene trabajos acerca de la migración internacional, analizada en diversos aspectos y niveles de acuerdo con las modalidades del desarrollo de la acumulación de capital que subyacen a la distribución global de fuerza de trabajo, que adquiere un carácter restringido. Se destaca la función de los estados, ya que ellos gestionan de diversas formas los desplazamientos de personas, de acuerdo a gran cantidad de circunstancias internas, pero condicionados de manera preponderante por la estructura económica. Se trata de cuatro capítulos a cargo de los integrantes del Cuerpo Académico Consolidado UAZ-118 Políticas Públicas.

La segunda parte se enfoca en el análisis de políticas específicas y recomendaciones. La investigación se concentra en la senda de China y sus lecciones para México. También encontramos un análisis acerca de los avatares de la planificación del desarrollo y las políticas públicas en una región de Colombia frente a la desarticulación entre los actores del desarrollo. Además, hay un trabajo de carácter comparativo entre el voluntariado de Jamaica y el de Zacatecas. Otro estudio es acerca de la movilización social de los posesionarios de Salaverna, Mazapil, Zacatecas, frente al despojo por parte de una empresa minera y la desprotección estatal. Finalmente, se incluye una investigación acerca de los resultados de la cuota de género en Zacatecas, en el que se muestra que dicha cuota influyó en la conformación numérica de la Legislatura del estado de Zacatecas desde 2004.



José Luis Hernández Suárez
(Coordinador)

Entrar en las Agendas de Políticas
Investigaciones sobre migración, planeación del desarrollo, voluntariado, resistencia y género



Entrar en las Agendas de Políticas

Investigaciones sobre migración,
planeación del desarrollo, voluntariado,
resistencia y género



José Luis Hernández Suárez
(Coordinador)



José Luis Hernández
Suárez

Estudió la licenciatura en Economía, la maestría y el doctorado en Ciencia Política, en la Universidad Autónoma de Zacatecas "Francisco García Salinas". Actualmente es docente-investigador de la Unidad Académica de Ciencias Sociales de dicha institución, en donde funge como Responsable del Programa de Maestría en Ciencias Sociales. Es integrante del Cuerpo Académico UAZ-118 Políticas Públicas, dentro del cual contribuye de manera específica con su línea de investigación de migración, política y economía, misma que le ha permitido generar varias publicaciones y presentaciones en diversos eventos académicos de carácter nacional e internacional.

ENTRAR EN LAS AGENDAS DE POLÍTICAS. INVESTIGACIONES
SOBRE MIGRACIÓN, PLANEACIÓN DEL DESARROLLO,
VOLUNTARIADO, RESISTENCIA Y GÉNERO

Entrar en las agendas de políticas. Investigaciones sobre migración, planeación del desarrollo, voluntariado, resistencia y género

José Luis Hernández Suárez
coordinador



Primera edición: junio 2018

D.R. © José Luis Hernández Suárez

© Universidad Autónoma de Zacatecas

© Plaza y Valdés S. A. de C. V.

Alfonso Herrera 130, int. 11, Colonia San Rafael,
Ciudad de México, 06470. Teléfono: 50 .97 20 70
coediciones@plazayvaldes.com
www.plazayvaldes.com

Plaza y Valdés, SL
Calle Murcia, 2. Colonia de los Ángeles
Pozuelo de Alarcón 28223, Madrid, España
Teléfono: 91 812 63 15
madrid@plazayvaldes.com
www.plazayvaldes.es

Formación tipográfica: José Guadalupe Rivera Arroyo

ISBN: **978-607-402-988-8**

Impreso en México / *Printed in Mexico*

Publicación financiada con recurso PFCE 2016. Este programa es público ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a los establecidos en el programa.

El trabajo de edición de la presente obra, fue realizado en el taller de edición de Plaza y Valdés, ubicado en el Reclusorio Preventivo Varonil Norte en la ciudad de México, gracias a las facilidades prestadas por todas las autoridades del Sistema Penitenciario, en especial, a la Dirección Ejecutiva de Trabajo Penitenciario.

Contenido

Introducción	11
-------------------------------	-----------

Primera Parte

Migración mexicana hacia Estados Unidos: de la complementariedad laboral a la redundancia

<i>José Luis Hernández Suárez</i>	21
Introducción	21
Economía política en políticas públicas, migración y factores preponderantes	22
La migración mexicana hacia Estados Unidos, entre la libertad y la coacción	32
Conclusiones	41
Referencias	41

Migración y educación en Zacatecas: una alternativa pedagógica diferente

<i>Francisco Betancourt Núñez</i>	45
Introducción	45
Antecedentes	46
Planteamiento de la investigación y su contexto	47
Justificación	48
Objetivos	49
Perspectiva teórica	50

Diseño de investigación	60
Resultados de la investigación	62
Conclusiones	64
Referencias	66

La migración y el desarrollo local. Acercamientos a la problemática con base en una muestra de municipios en Zacatecas, (2001-2010)

<i>Manuel Cedeño del Olmo</i>	73
Introducción	73
El análisis sobre migración y desarrollo local	76
Características migratorias y dinámica municipal en Zacatecas	79
La focalización del tema	82
Los municipios de la muestra	83
Municipios y áreas de atención vinculados al “Premio Gobierno y gestión local” del CIDE	94
Conclusiones	97
Referencias	98

Migración y mujer campesina

<i>Humberto de Luna López</i>	101
Introducción	101
Patrón de acumulación neoliberal y campesinado	103
Migración de campesinos y campesinas	106
El neoliberalismo y la campesina	111
Conclusiones	115
Referencias	116

Segunda Parte

Lecciones económicas de China para México

<i>Juan Carlos Pino Acevedo</i>	121
Introducción	121
Posición actual de China	122
La estrategia china	131
Efectos económicos en México	140

¿Qué paso?	145
Referencias	149
Planificación del desarrollo y políticas públicas como dinamizadoras del territorio. El caso del Quindío, Colombia	
<i>Diego Fernando Cruz Rincon</i>	153
Introducción	153
Planificando el territorio con las teorías del Desarrollo Económico Local	155
Colombia y el desarrollo en siglo XXI	158
El Quindío caso de estudio de la planeación del desarrollo	162
Conclusiones	165
Referencias	168
Elementos para caracterizar el Voluntariado en Jamaica y Zacatecas (México)	
<i>Paula Shelline Powell y Rubén Ibarra Escobedo</i>	169
Introducción	169
Organizaciones voluntarias en Jamaica	171
El Voluntariado en México, su incidencia en las políticas	175
Ley estatal y fomento a las actividades del Voluntariado en Zacatecas	176
Organizaciones de la Sociedad Civil en Zacatecas	178
El voluntariado y sus prácticas: algunos ejemplos	180
Conclusiones	185
Referencias	185
Mobilización social en Salaverna, Mazapil, Zacatecas, frente al despojo minero	
<i>Grecia Eugenia Rodríguez Navarro y José Luis Hernández Suárez</i>	187
Introducción	187
Las fuentes de la resistencia.	189
Proceso de acumulación y surgimiento del conflicto	195
El Estado se define contra la resistencia en Salaverna	194
Territorio sin ley	201

Fragmentación de la resistencia.	202
Referentes simbólicos de la resistencia: lo público y lo privado	203
El destino de los pobladores de Salaverna y la condensación del poder	204
Cclusioniones	206
Referencias	206
Cuota de género en Zacatecas	
<i>Reyna Marisol Hernández Herrera y Héctor de la Fuente Limón</i>	209
Introducción.	209
Implementación de la Cuota de género en Zacatecas.	210
Cumplimiento de la Cuota de género por partidos políticos	211
Diputadas que llegaron a la Legislatura por vía Cuota de género	212
Diputadas, género y trabajo legislativo	213
Perfil y trabajo legislativo.	214
Representación sustantiva.	217
Partido políticos en la práctica legislativa	219
Trabajo legislativo con perspectiva de género	221
Reflexión sobre el trabajo legislativo	225
Consideraciones finales	227
Referencias	228
Sobre las y los autores.	231

Introducción

Este libro consta de dos partes. La primera contiene trabajos sobre la migración internacional, un fenómeno que en nuestra época se da en el marco del predominio global de las relaciones capitalistas. Las modalidades del desarrollo de la acumulación de capital subyacen a la distribución global de fuerza de trabajo, la cual adopta las más variadas formas, desde las estrictamente laborales hasta desplazamientos forzados por la guerra o las catástrofes naturales, que muchas de las veces tienen un fuerte sello de las relaciones sociales predominantes. Sin embargo, en todos los casos, la migración adquiere un carácter restringido, a diferencia de la mayor libertad de movimiento de que goza el capital y las mercancías.

Esto trae al centro el rol de los Estados, ellos gestionan de diversas formas los desplazamientos de personas, por ejemplo, en el otorgamiento de visas y reconocimiento de derechos, de acuerdo a gran cantidad de circunstancias internas, pero condicionados de manera preponderante por la estructura económica.

Una característica central de los flujos fue que una mayor proporción se dirigió hacia las regiones más desarrolladas del planeta, a partir de mediados del siglo pasado, lo cual es un indicio de una forma específica de operar de la ley de población del capital, ya que entre los países del sur global se dio más bien intercambio, así como entre los del norte, mientras que la migración del norte al sur es poco significativa. Sin embargo, los desplazamientos hacia los países desarrollados muestran signos de desgaste en la actualidad, lo que podría constituir un síntoma de que en ellos ya se formó un ejército de reserva laboral suficiente para hacer de la inmigración un fenómeno tendencialmente indeseable.

Eso no quiere decir que la migración internacional sur-norte se detendrá por completo, pero la tendencia de su estabilización le va dando otro carácter a los desplazamientos de esta direccionalidad, entre lo cual destaca la mayor fragilidad de las personas, en especial de las que se mueven de manera indocumentada, tanto en

su trayecto, dado un mayor cierre de las fronteras y toda la criminalidad que resulta de ello, como en la estancia en los países de destino. Los demás inmigrantes, sin embargo, no la pasan nada fácil.

Por ejemplo, Naciones Unidas publicó en el 2003 un informe sobre la vulnerabilidad social en el mundo,¹ en el cual incluyó como grupo especialmente vulnerable a los migrantes internacionales. Ese documento no ha sido actualizado hasta ahora, pero es lógico pensar que los grados de indefensión de este tipo de personas han empeorado desde entonces a la fecha, fundamentalmente después del estallido de la crisis del 2008, que pegó de manera más intensa en las economías desarrolladas, dado que la producción, empleo y tasas salariales no han alcanzado los niveles de los años previos a la depresión. Además, datos disponibles en estudios diversos indican que para los migrantes el panorama se ha tornado progresivamente más oscuro.

Es el caso de la migración de mexicanos hacia Estados Unidos, que tiende a cobrar un carácter trágico para millones de personas, de manera especial cuando se desplazan, llegando incluso a perder la vida muchos de ellos. La migración mexicana, pero no sólo ésta, ha venido jugando el rol de complemento laboral de la economía estadounidense de una forma tendencialmente decreciente, y en estos momentos ya existe una actitud abiertamente antimexicana en amplios sectores de la población de aquel país, encabezada por su presidente. Xenofobia, racismo y discriminación contra los mexicanos siempre hubo, pero ahora se exacerbó debido a la crisis, y por esa razón se la trasladó a la agenda de gobierno, de manera por lo demás escandalosa.

El estudio de la migración internacional mexicana es, por lo tanto, de indudable actualidad y está plenamente justificado en un país como México, cuya geografía entera se encuentra impregnada del fenómeno migratorio. Por nuestra parte, como *Cuerpo Académico Consolidado UAZ-118 Políticas Públicas*, ofrecemos en este libro cuatro trabajos sobre dicho fenómeno social, desde perspectivas críticas de la subdisciplina de las políticas públicas, ya que la migración forma parte del conjunto de estudios y preocupaciones académicas de este colectivo de docentes-investigadores de la Universidad Autónoma de Zacatecas. Sin embargo, cada uno tiene énfasis y espacialidad diferente, si bien todos se enfocan en la migración contemporánea.

Todos son de autoría individual, pero se encuentran concatenados, dándole a esta parte del libro no solamente unidad temática, sino también de enfoque. En el primer trabajo, “Migración mexicana hacia Estados Unidos: de la complementariedad laboral a la redundancia”, José Luis Hernández Suárez se propone como objetivo

¹ Naciones Unidas, *Informe sobre la situación social en el mundo, 2003. Vulnerabilidad social: Fuentes y desafíos*, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, Nueva York, 2003.

INTRODUCCIÓN

analizar los cambios de este fenómeno social, apoyándose en algunos elementos de la economía política, a la cual se ha venido recurriendo en la sub-disciplina de las políticas públicas. La idea que intenta sustentar, es que en la base de la migración se encuentra el ahorro de los costos laborales por parte del capital para el sostenimiento de los niveles de productividad y competitividad. Sin embargo, el autor plantea que el rol de complemento que jugó la migración para Estados Unidos tiende a trocarse en un fenómeno redundante para ese país, por lo que las presiones desahogadas para México a consecuencia de la salida de trabajadores y todos los beneficios económicos y políticos que le ha significado, es de esperarse que se vuelvan hacia adentro.

El trabajo consta de dos apartados, uno donde realiza una exposición de su planteamiento teórico, justificando el enfoque desde la economía política, para traer el desarrollo de la acumulación de capital como la variable explicativa preponderante de la migración, reforzando su posición con información sobre este fenómeno. En un segundo apartado, analiza de manera más específica el objeto bajo estudio, inicia con información general, y para posteriormente argumentar de forma concreta sobre la tendencia de la migración mexicana. El lector encontrará, sin duda, un argumento sugerente para el debate en este campo de estudio.

En el segundo trabajo, “Migración y educación en Zacatecas: una alternativa pedagógica diferente”, Francisco Betancourt Núñez analiza las condiciones del fenómeno de la migración en el Estado de Zacatecas, a partir de lo cual propone un nuevo modelo pedagógico para la población migrante que podría tener un impacto favorable a nivel estatal. Dicho modelo está basado principalmente en el desarrollo humano, así mismo, se dilucidan elementos importantes que podrían permitir fortalecer la identidad cultural. En esta investigación, el autor diseñó un instrumento para el registro de los datos en forma de cuestionario, con escalas nominales y ordinales. Los tipos de interrogantes fueron señaléticos, para la tipificación del objeto; genéricas, que contemplan los ejes de investigación; y específicas, para determinar las variables simples. Sometió los datos a una serie de estadísticos, lo que le permitió seleccionar variables para desarrollar y ejecutar la investigación a partir de la lectura de datos y su presentación.

En los resultados de investigación, presenta las pruebas de confiabilidad y consistencia, la lectura y significación de los datos obtenidos, niveles de significación e inferencias relevantes, así como los diferentes niveles de análisis integracional. Enseguida, elabora un análisis comparativo de variables en relación a medidas de tendencia central, análisis correlacionales e integracionales. Finalmente, en las conclusiones se plantea una propuesta paradigmática pedagógica, se especificaron las situaciones en las que se desenvuelve el migrante zacatecano en Estados Unidos y las condiciones adversas en que migran. Betancourt Núñez enfatiza que no obstante

la existencia de bastantes estudios sobre migración, hay poco relacionado con la educación, y de lo que se tiene, en su mayoría sólo son descripciones y explicaciones carentes de fundamento teórico.

Por su parte, Manuel Cedeño del Olmo presenta “La migración y el desarrollo local. Acercamientos a la problemática con base en una muestra de municipios en Zacatecas, (2001-2010)”, cuya intención es profundizar sobre las características que existen entre la condición migrante en un grupo de municipios del estado de Zacatecas y su relación con las condiciones en que se vive en una muestra de dichos municipios, en materia de diferentes variables e indicadores que se consideraron para establecer las correlaciones.

Una de las preocupaciones del capítulo es en qué medida el desempeño institucional a nivel municipal, puede reducir las tasas de emigración, a través del mejoramiento de las condiciones de vida, y por medio de una reorientación más eficiente y eficaz de las remesas a ese fin. Esto pone la cuestión del alcance de la gestión local, en el nivel municipal, indudablemente más acotado y reducido, sobre fenómenos espacialmente mayores y cuyos determinantes rebasan el ámbito local.

En “Migración y mujer campesina”, Humberto de Luna López parte de la consideración del origen múltiple del movimiento migratorio, resaltando que en el caso zacatecano se asocia a la naturaleza de su fundación por migrantes en busca de metales preciosos, al reparto de tierras infértiles, a los sin tierra, a las crisis económicas, a la liberalización económica, al desempleo, pobreza y escasas oportunidades de empleo, a las estrategias de sobrevivencia, o simplemente a la realización personal. Nos recuerda que todos estos temas han sido abordados en la migración de América Latina cuando de población campesina o rural se trata. La cuestión es cómo se articulan las campesinas, mujeres de migrantes y el sistema económico bajo el marco del desarrollo capitalista neoliberal.

De Luna divide el trabajo en tres apartados, en el primero analiza en términos teóricos la relación entre el patrón neoliberal y el campesinado, enfatizando que el carácter del capitalismo subdesarrollado en esta fase genera transformaciones en el campesinado que intensifican su propensión a emigrar, como uno de los resultados de la descampesinización; en el segundo, se ocupa de algunos aspectos del patrón migratorio, en particular de los perfiles predominantes en el campesinado, como resultado de la transformación que se dio bajo el capitalismo neoliberal; finalmente, en el tercer apartado, analiza algunos de los cambios en la mujer campesina, como producto de la descampesinización a que dio lugar el neoliberalismo, para lo cual se apoya en información específica para Zacatecas y otros estados.

Esperamos que los trabajos que conforman la primera parte contribuyan a las reflexiones de quienes se interesan por el fenómeno social de la migración

INTRODUCCIÓN

internacional. Cualquier comentario y crítica sobre los planteamientos vertidos en este modesto esfuerzo colectivo es bienvenido.

En la segunda parte se incluyen resultados de investigaciones cuya temática es diversa pero, a la vez, se enfocan en análisis de políticas específicas, dando lugar en algunos casos a recomendaciones generales.

Juan Carlos Pino Acevedo, en “Lecciones económicas de China para México”, mediante una exhaustiva revisión bibliográfica, de datos e información, busca explicar por qué China logró ubicarse entre las principales potencias del orbe, dado que a mediados del siglo pasado presentaba una serie de condiciones de atraso que harían inimaginable su situación actual. Según el autor, el éxito se dio gracias a una decidida estrategia del Estado, ampliamente develada por él, mediante la cual los chinos supieron aprovechar las ventajas de la globalización del capital, de tal forma que se garantizaron los intereses de las empresas trasnacionales a cambio de ciencia y tecnología para la producción y su desarrollo, al grado que hoy China se ha vuelto cada vez menos dependiente.

El trabajo en cuestión, también intenta conocer cuáles han sido algunos de los efectos del crecimiento económico de China sobre México, con el objetivo de obtener lecciones que permitan superar el subdesarrollo del segundo país. Habiendo seguido rutas similares durante buena parte del siglo xx, en algún momento ambos países siguieron caminos diferentes, pero sólo el de China llevó al éxito económico. Muchas lecciones positivas se pueden aprender del gigante asiático, a decir del autor, entre ellas el rol activo del Estado en la promoción del desarrollo.

Diego Fernando Cruz Rincon, en “Planificación del desarrollo y políticas públicas como dinamizadoras del territorio. El caso del Quindío, Colombia”, analiza las maneras como los ejercicios de planificación del desarrollo (planes de desarrollo, planes de ordenamiento territorial, ejercicios de prospectivas, etcétera) en el departamento del Quindío, Colombia, han tenido un impacto en la economía y la sociedad por medio de las políticas públicas o acciones de gobierno que se implementan por las diferentes instituciones. Parte de la premisa que la planificación del desarrollo y la implementación de las políticas públicas han asumido una incidencia directa sobre la economía y la sociedad, las cuales han tenido efectos negativos, mismos que implican la no formulación de soluciones que tengan impacto frente a las problemáticas que se tienen, en términos de atenuación, al menos, de las mismas.

Lo anterior, es el reflejo de la existencia de una desarticulación entre los diferentes actores del desarrollo, además, se refuerza por el hecho de que el gobierno lleve a cabo prácticas inadecuadas en la formulación e implementación de las políticas públicas y acciones de gobierno. Para llevar a cabo esta investigación, se buscaron

herramientas investigativas de corte cualitativo, las cuales permitieron comprender la realidad social como un proceso histórico de construcción, a partir del análisis empírico que se hace con los actores que intervienen en la planeación del desarrollo de una u otra forma en el departamento del Quindío.

Por su parte, Paula Shelline Powell y Rubén Ibarra Escobedo, en “Elementos para caracterizar el Voluntariado en Jamaica y Zacatecas (México)”, ven en el Estado y el mercado las dos grandes instituciones que sirven de fundamento de la organización social, al tiempo que orientan las políticas públicas. El predominio de uno u otro influye considerablemente en el tipo de sociedad. Pero sostienen que hoy en día los intereses de la mayoría de la población no están en el centro de las preocupaciones de las actividades que desarrolla el Estado y, mucho menos, el mercado.

Perciben insatisfacción de la población frente a un Estado cada vez más omiso de la población pero preocupado por los intereses de las grandes corporaciones, favoreciendo las libertades del mercado, traducidas en la libre circulación de mercancías y capitales más allá de las fronteras, poniendo freno a la circulación de personas. De ello resulta un mayor énfasis del papel que desempeña el tercer sector en la búsqueda de soluciones de diversos problemas sociales y económicos en todo el mundo. En su caso concreto analizan a Jamaica y Zacatecas, en los cuales encuentran loables esfuerzos del voluntariado, los cuales, sin embargo, creen que pueden ser reforzados, pues falta mayor información sobre el verdadero carácter (alcance, función, estructura) de este sector, que se evidencia en la insuficiente investigación en el área, así como en el limitado conocimiento sobre sus contribuciones en la vida social.

Grecia Eugenia Rodríguez Navarro y José Luis Hernández Suárez, en “Movilización social en Salaverna, Mazapil, Zacatecas, frente al despojo minero”, tratan de sustentar la idea de que es difícil una solución de los problemas ocasionados por el extractivismo en el marco del capitalismo actual. Aluden al excesivo saqueo de los recursos naturales, la contaminación que afecta la producción agropecuaria local, la violación de los derechos territoriales, económicos, sociales y culturales, el deterioro de la vida cotidiana, los riesgos de salud pública, la afectación del ambiente y la pérdida de biodiversidad, entre otras.

Se resalta también la creación de políticas públicas de arriba hacia abajo, que lejos de beneficiar a las comunidades donde se asientan las mineras, favorecen a los grandes capitales nacionales o extranjeros, estimulando al extractivismo regional, en sus formas más feroces.

En el año 2005, entre los habitantes y los trabajadores de la minera Frisco-Tayahua se propagó el rumor de que bajo el pueblo se encontraba el yacimiento de cobre más grande del mundo y que Carlos Slim planeaba hacer un tajo a cielo abierto

INTRODUCCIÓN

para extraer todo el mineral. A partir de entonces se vino dando una serie de eventos, con sus propias especificidades, para dar lugar a una compleja correlación de fuerzas entre la minera y la comunidad de Salaverna.

La ofensiva capitalista se enfocó en desarticular la resistencia de la comunidad, dada en el interior y el exterior de la misma, desmantelando los posibles frentes de acción y debilitando la estructura en las bases de la organización social. De esta manera, según el análisis propuesto en este capítulo, la correlación favoreció a la empresa del magnate Carlos Slim y el capital en general se apuntó una más de tantas victorias contra las comunidades donde se encuentran recursos mineros.

En “Resultados de la Cuota de género en Zacatecas”, Reyna Marisol Hernández Herrera y Héctor de la Fuente Limón muestran que la cuota de género influyó en la conformación numérica de la Legislatura del Estado de Zacatecas desde el 2004 al 2016 (a partir de septiembre de 2016 se aplicó el principio de paridad para la LXII Legislatura). Durante cuatros periodos legislativos, los diversos partidos políticos postularon a mujeres para cumplir con la acción afirmativa, la cual tiene como fundamento filosófico y jurídico, que las diputadas bajo ese principio deben legislar a favor de sus congéneres.

Al respecto, Hernández y de la Fuente presentan los balances legislativos, aclarando que son pocos y no se han materializado en políticas públicas que permitan erradicar de fondo las problemáticas económicas y sociales que afectan a la población femenina. Asimismo, más allá del ideal sustantivo de la medida afirmativa, la mayoría de las ex legisladoras han llevado una agenda acorde a los partidos políticos, y que en algunos casos, va en contra de los derechos humanos de las mujeres.

Estos trabajos son una parte de los esfuerzos investigativos que se están realizando desde las ciencias sociales en la Universidad Autónoma de Zacatecas, a la cual agradecemos las condiciones que brinda para llevar a cabo los trabajos de investigación y docencia, así como el amable apoyo de sus autoridades.

Finalmente, debemos agradecer al Programa de Fortalecimiento de la Calidad Educativa (PFCE) de la Secretaría de Educación Pública, por el apoyo financiero para la publicación del presente libro.

Primera Parte

Migración mexicana hacia Estados Unidos: de la complementariedad laboral a la redundancia

José Luis Hernández Suárez¹

Introducción

Tras más de treinta años de enormes flujos de trabajadores mexicanos hacia Estados Unidos, a finales de la década de los 2000s se dio un quiebre significativo, el cual parece señalar que este fenómeno alcanzó los límites de su crecimiento. Varios datos más apoyan esta afirmación, entre ellos: las remesas familiares no alcanzaron el nivel de 2007 sino nueve años después, en el 2016; la proporción de personas censadas en Estados Unidos nacidas en México ha disminuido a un ritmo acelerado, en comparación con los nacidos en aquel país; ha aumentado la migración temporal por contratos, denotando el énfasis del gobierno estadounidense por un mayor control de los flujos y selección de los perfiles laborales; se han registrado cambios de carácter demográfico, etcétera.

De varias maneras, este tipo de información ha llegado a vastos sectores de la población en México, sin embargo, en el campo de la teoría no se ha dicho la última palabra, mucho menos en la sub-disciplina de las políticas públicas. Analizar el comportamiento de tal fenómeno es el objetivo del presente capítulo, sobre la base de los cambios operados en el modo de producción, trayendo información oficial para sustentar la hipótesis de que el ahorro de costos laborales como base para sostener la productividad adecuada a la tasa de ganancia se encuentra en el centro, junto con un cambio obligado en las estrategias de trabajadores potencialmente migrantes, para reorientarse a su propio país.

¹ Docente-investigador de la Maestría en Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Zacatecas. Contacto: jels_hs@yahoo.com.mx

Cabe justificar el intento recordando que a la economía política se le ha traído como enfoque explicativo en el estudio de las políticas públicas, si bien de manera incipiente, especialmente en el campo de la economía política comparativa en las relaciones internacionales, no obstante con cautela y reservas en el marco del *mainstream*, lo cual no es el caso del presente ejercicio.

El capítulo comienza con una valoración de la importancia de traer la economía política a la sub-disciplina de las políticas públicas para la realización de este tipo de estudios, donde se incluye una descripción de la posición teórica de este trabajo, enfatizando el desarrollo del capital como la variable explicativa central de los movimientos migratorios. Después se hace un análisis de la migración mexicana, sobre la base de información oficial, con el argumento de que su estabilización plantea el giro de las presiones hacia adentro.

Economía política en políticas públicas, migración y factores preponderantes

John Peter² se adscribe a la idea de que la construcción de conocimiento y teoría es acumulativo, lo cual puede corroborarse en la sub-disciplina de política pública, acerca de la cual este investigador distingue tres épocas de construcción y pruebas de teorías: la clásica, hasta antes de los años 1990s, que fue cuando se definieron los términos clave, y tomaron lugar los debates sobre la naturaleza de la toma de decisión y la discusión sobre en qué medida los actores intervinientes disponían de la información necesaria para la toma de decisiones. En este periodo se elaboró el incrementalismo, el modelo racional, las etapas heurísticas y las representaciones sectoriales de los procesos de toma de decisión.³

A partir de los 1990s se construyeron marcos sintéticos multiteóricos, dando lugar a la segunda etapa, consistente en la elaboración de la compleja explicación de la toma de decisión que produjo el modelo del equilibrio interrumpido, el marco

² Peter, John, “New directions in public policy: theories of policy change and variation reconsidered”, Presentación en la *International Conference on Public Policy*, Grenoble, June 26-28, 2013, en el Panel: New Directions in the Study of Public Policy, Session 1: ‘New Directions: The State of the Art’, disponible en <http://archives.ippapublicpolicy.org/IMG/pdf/panel_84_1_peter_john.pdf>. Último acceso: 19/07/2017.

³ De esta primera época es difícil precisar sus inicios, considerando los antecedentes en el cameralismo alemán y los desarrollos en el mundo anglosajón, pero es a partir de la década de los 1960s cuando la sub-disciplina va cobrando forma. Al respecto, se recomienda leer a Guerrero, Omar, “¿Qué es la política pública? Notas para un marco conceptual”, *Examen*, No. 227, Año XXIII, México, febrero de 2014, pp. 7-13, disponible en <http://pri.org.mx/bancoinformacion/files/archivos/pdf/12374-1-13_43_36.pdf>. Último acceso: 22/07/2017.

de coaliciones de causa y el cesto de basura/ventana de política, entre otros, que se volvieron muy populares entre muchos académicos de política pública.

Pero, según la interpretación de John Peter, se comprueba que el progreso de la ciencia normal consiste en que los nuevos estudios empíricos progresivamente recogen menos hallazgos nuevos, por lo tanto, de manera inevitable se dio el giro de la rueda, y la academia que fue revolucionaria en los 1990s se volvió más rutinaria, incitando la búsqueda de nuevos modelos y enfoques, para dar lugar a la tercera época, en la cual juega un rol central la economía política, con modelos y métodos antes aplicados a las relaciones internacionales y al análisis de la política comparativa, pero que enfrenta el desafío de cómo construir sobre los enfoques más viejos y asegurar el conocimiento y construcción de teoría acumulativa, dado que los académicos del tercer periodo no establecen diálogo con los partidarios de las épocas anteriores y, de hecho, parecen ignorarse mutuamente. Esto significa, por lo tanto, que las épocas primera y segunda trazadas por Peter, no han concluido, en la medida que se sigue recurriendo a ellas, si bien este autor les encuentra una capacidad explicativa menor o decreciente.

Peter llama a aplicar teorías comprobables de cambio y variación de política, usando modelos de relaciones causales, en vez de pensar sólo en una caja negra de múltiples influencias. Por esta vía, según este autor, la economía política intenta explicar e ir más allá de las descripciones o metáforas de cambios de política. Ahora que la investigación no ha sido capaz de moverse hacia adelante por los problemas de estas teorías, en el sentido de que tienen una capacidad de comprobación limitada, Peter llama a integrar los modelos de la economía política comparativa en los estudios *mainstream* de política pública.

La crítica nodal de John Peter es, por lo tanto, que los enfoques de políticas públicas no fueron capaces de explicar el cambio de política sino, en todo caso, solamente realizaron descripciones o inventaron metáforas, viendo en ello la concurrencia de múltiples factores influyentes. De hecho, tales enfoques enfatizaron más la estabilidad que el cambio. Un ejemplo significativo es el marco de coaliciones de causa, que necesita factores externos al modelo para explicar cuándo surge el cambio, como por ejemplo cuando ocurre una crisis económica, reduciéndose ese modelo, por lo tanto, a una simple formulación: el diseño es estable hasta que un gran evento socioeconómico cambia el patrón de coaliciones con un mecanismo exógeno. Así, el marco de coaliciones de causa termina como una descripción del proceso de política antes que como una explicación de éste.

Por su parte, el modelo del equilibrio interrumpido lleva de manera adecuada en la etiqueta cuál es su preocupación: el equilibrio y los factores que eventualmente lo interrumpen. El foco del modelo de ventanas de política es, de manera esencial, el

mismo, mientras que los enfoques de la primera etapa (el incrementalismo, la teoría de la elección racional, el modelo de las etapas heurísticas y las representaciones sectoriales de los procesos de toma de decisión), al parecer, no tienen nada que aportar en términos de la explicación sobre el cambio social y el cambio de política, como tampoco otros enfoques más recientes, algunos de los cuales, según nuestra consideración, no son aplicables en estas geografías por abstraerse, entre otras fallas, del análisis del tipo de régimen político realmente prevaleciente y el carácter de clase del Estado con sus rasgos altamente autoritarios, y a los actores, como se acostumbra decir en los enfoques de políticas públicas, tiende a presentárselos como unos en condiciones de poder no asimétricas.⁴

Relacionado con lo anterior, hay otra crítica certera a los enfoques oficiales de las políticas públicas: la importación de conocimiento y técnicas que funcionaron en otros contextos, no pueden ser replicados en otros lugares pensando que se obtendrán los mismos resultados, dadas las diferencias temporales, espaciales, institucionales, culturales, económicas, políticas y sociales en general. Lo que tuvo éxito en Europa o en Estados Unidos, no necesariamente lo tiene en un país latinoamericano. Por ejemplo, para que funcionen las recomendaciones del Banco Mundial para una “buena gestión pública” en Latinoamérica, en síntesis, hay que “cambiar el estado —dice Carlos M. Vilas—, cambiar la sociedad, cambiar la gente como condición de éxito de determinadas recomendaciones económicas. El secreto de una buena política pública consistiría, por lo tanto, en cambiar al *público*.”⁵ Así que las transferencias de conocimiento de políticas públicas no están exentas de los intereses del importador, quien muy probablemente busca justificar instituciones, ideologías, actitudes, etcétera.⁶

⁴ Es el caso, por ejemplo, de la propuesta del enfoque deliberativo o argumentativo. Para una introducción al mismo, ver Fischer, Frank, “Deliberative Policy Analysis as Practical Reason: Integrating Empirical and Normative Arguments”, Fischer, Frank, Miller, Gerald J. y Sidney, Mara S. (eds.), *Handbook of Public Policy Analysis. Theory, Politics and Methods*, CRC Press, New York, 2007, pp. 223-236; Fischer, Frank y Gottweis, Herbert (eds.), *The Argumentative Turn Revisited. Public Policy as Communicative Practice*, Duke University Press, United States of America, 2012.

⁵ Vilas, Carlos M., “Política y políticas públicas en América Latina”, en Cristina Fioramonti y Paula Anaya (comps.), *El Estado y las políticas públicas en América Latina*, AECID/COPPPAL/Honorable Cámara de Senadores de la Provincia de Buenos Aires, La Plata, 2011, págs. 37-74, disponible en <<http://cmvilas.com.ar/index.php/articulos/12-politicas-publicas/27-politica-y-politicas-publicas-en-america-latina>>. Último acceso: 22/07/2017, párrafo 32, énfasis del autor.

⁶ Ver sobre este punto Grin, John y Loeber, Anne, “Theories of Policy Learning: Agency, Structure and Change”, Fischer, Frank, Miller, Gerald J. y Sidney, Mara S. (eds.), *Handbook of Public Policy Analysis. Theory, Politics and Methods*, CRC Press, New York, 2007, pp. 201-219.

De manera contrastante, al cambiar un poco de foco y énfasis, la economía política, al menos la que está aplicándose en el campo de los estudios comparativos, tiene un interés en ver la política y las políticas públicas como variables dependientes.

El campo de la economía política comparativa —según John Peter— está enfocado en el impacto de la economía como un conjunto de restricciones estructurales, que modelan las relaciones entre políticos y poseedores del poder económico, lo cual resulta en elecciones de política. Hay un patrón complicado de negociaciones entre estos dos actores, y entre otros poseedores de poder, como los burócratas. Es de particular interés una línea de trabajo que revisa la medida en la cual el diseño de política está constreñido por las negociaciones entre el capital y el trabajo. La clave del análisis reside en ver cómo las restricciones universales impuestas por los mercados y el capital, interactúan con contextos e instituciones para producir diferentes clases de resultados.⁷

Cabe reconocer el hecho de que se incorpore a la economía política en el estudio de las políticas públicas, si bien se le lleva para encuadrarla en el marco del *mainstream* de dicha sub-disciplina. Ese es, de hecho, el llamado de John Peter. Pero, dado el potencial explicativo que ofrece la economía política, y en una fase de profunda depresión capitalista, donde sale a relucir la centralidad de los intereses del capital, el trabajo y la lucha de clases, no se le podía seguir ignorando, como demuestra el párrafo anterior, a tal grado de incorporarla incluso en centros de enseñanza e investigación de políticas públicas de orientación proclive a los regímenes de gobierno capitalistas.

Por nuestra parte, se intenta ejercer la crítica al nivel del estudio de la migración internacional. Acerca de las causas de este fenómeno social existe una literatura abundante,⁸ la mayoría de la cual resalta su carácter multifacético y multifactorial, de ahí que, por lo mismo, sea abordado desde las más diversas disciplinas de las ciencias sociales y de las humanidades. No es objetivo del presente trabajo negar ese carácter de la migración internacional, sin embargo, por lo que se refiere a las causas de los cambios en los flujos, cabe introducir una oración adversativa: hay grados de influencia o preponderancia de los factores, y la migración, una vez iniciada, no se convierte en un proceso auto-sostenido independiente de los factores que la causaron inicialmente.

⁷ Peter, John, *op. cit.*, págs. 26 y 27.

⁸ Al respecto puede consultarse los siguientes trabajos: Massey, Douglas *et al.*, “Teorías sobre la migración internacional: una reseña y una evaluación”, *Trabajo*, Año 2, No. 3, enero-junio de 2000, Segunda Época, pp. 5-50; Herrera Carassou, Roberto, *La perspectiva teórica en el estudio de las migraciones*, Siglo XXI Editores, México, 2006; Castles, Stephen y Miller, Mark, *La era de la migración. Movimientos internacionales de población en el mundo moderno*, Universidad Autónoma de Zacatecas/Miguel Ángel Porrúa, México, 2004.

Para respaldar la posición de este escrito, considérese algunas conclusiones de dos gigantes del pensamiento, a las cuales llegaron luego de las investigaciones en sus respectivos campos y objetos de estudio, pero que, según nuestro parecer, siguen siendo válidas. Ellos son Sigmund Freud y Karl Marx. Se trata de asumir la idea de que se debe evitar caer en el encantamiento de la vulgaridad en la ciencia, que consiste en conformarse con las apariencias sin buscar las causas (o causa) profundas (o concatenaciones internas) de los fenómenos.

El Dr. Sigmund Freud escribió en 1895 el artículo “Crítica de la neurosis de angustia”,⁹ contestando a un crítico que había tratado de rebatirle la conclusión de que “la neurosis de angustia tenía por causa todo aquello que desviaba de lo psíquico la tensión sexual somática, perturbando su elaboración psíquica.” Según Freud, “resultó entonces que los factores etiológicos específicos de los estados denominados por mí «neurosis de angustia» eran la abstinencia voluntaria o involuntaria, el comercio sexual sin satisfacción completa, el coito interrumpido, la desviación del interés psíquico de la sexualidad, etc.”¹⁰

Su crítico, de apellido Loewenfield, apoyándose solamente en *una* observación, se había atrevido a soltarle al genio de Viena que “surgen estados de angustia inmediatamente o al poco tiempo de un *shock* psíquico (simple sobresalto o accidente unido a él), dándose circunstancias que hacen muy improbable la colaboración de faltas sexuales de la especie indicada”.¹¹

Si algún acierto tuvo el “distinguido contradictor” de Freud, fue haber hecho que éste especificara aún más sus hallazgos sobre la neurosis de angustia. Para los efectos de este trabajo, sólo interesa destacar la distinción de factores y grados de causalidad formulados por “el escrutador de almas”, como lo llama Armando Bartra:

Para formarnos una idea lo más precisa posible de las circunstancias etiológicas —escribe Freud—, realmente muy complicadas, de la neurosis, creo conveniente fijar los siguientes conceptos etiológicos:

a) Condición. b) Causa específica. c) Causa concurrente y como término de valor inferior a los anteriores. d) Motivación inmediata o causa provocadora.

Para hacer frente a todas las posibilidades, supondremos que se trata de factores etiológicos susceptibles de transformación cuantitativa, o sea de aumento y disminución.¹²

⁹ Freud, Sigmund, “Crítica de la neurosis de angustia”, *Obras Completas*, Vol. 1, Siglo XXI Editores, Buenos Aires, 2013 [1895], pp. 199-208.

¹⁰ *Ibidem*, pág. 199.

¹¹ *Ibidem*, pág. 200. Énfasis de Freud.

¹² *Ibidem*, pág. 206. Énfasis de Freud.

Explica Freud que “la *motivación* o *causa provocadora* será aquella que se incorpore en último lugar a la ecuación, precediendo así inmediatamente a la emergencia del efecto. Este factor temporal es lo que constituye exclusivamente la esencia de la motivación.”¹³

Llamamos *condiciones* a aquellos factores faltando los cuales no surgiría nunca el efecto, pero que son incapaces de producirlo por sí solos, cualquiera que sea su magnitud. Es necesario que se agregue a ellos la causa específica.

Esta causa *específica* es aquella que no dejamos jamás de hallar en los casos de emergencia del efecto, bastándole para producirlo alcanzar una cierta intensidad o cantidad, siempre que las condiciones se encuentren cumplidas.

Causas concurrentes son aquellos factores que no siendo indispensables ni pudiendo producir por sí solos el efecto, cualquiera que sea su intensidad, colaboran con las condiciones y la causa específica en el cumplimiento de la ecuación etiológica.¹⁴

Es decir, Freud no solamente va más allá de las apariencias, sino que además descubre que el fenómeno bajo estudio *no está multicausado*, aun cuando esté *estructuralmente condicionado* o de manera inmediata *múltiplemente motivado*.

Antes del genio vienés, el genio barbón de Tréveris, Alemania, Karl Marx, observó algo similar en sus investigaciones críticas de la economía política, cuyo objetivo era descubrir la ley natural con arreglo a la cual se mueve el modo de producción capitalista. En el tomo III de *El Capital* escribió un famoso párrafo, que por su importancia, se reproduce de manera completa a continuación:

La forma económica específica en que se arranca al productor directo el trabajo sobrante determina la relación de señorío y servidumbre tal como brota directamente de la producción y repercute, a su vez, de un modo determinante sobre ella. Y esto sirve luego de base a toda la estructura de la comunidad económica, derivada a su vez de las relaciones de producción y con ello, al mismo tiempo, su forma política específica. La relación directa existente entre los propietarios de las condiciones de producción y los productores directos —relación cuya forma corresponde siempre de un modo natural a una determinada fase de desarrollo del tipo de trabajo y, por tanto, a su capacidad productiva social— es la que nos revela el secreto más recóndito, la base oculta de toda la construcción social y también, por consiguiente, de la forma política de la relación de soberanía y dependencia, en una palabra, de cada forma específica de Estado. Lo cual no impide que la misma base económica —la misma, en cuanto a sus condiciones fundamentales— pueda mostrar en su modo de manifestarse infinitas variaciones y

¹³ *Idem*. Énfasis de Freud.

¹⁴ *Ibidem*, pág. 207. Énfasis de Freud.

gradaciones debidas a distintas e innumerables circunstancias empíricas, condiciones naturales, factores étnicos, influencias históricas que actúan desde el exterior, etc., variaciones y gradaciones que sólo pueden comprenderse mediante el análisis de estas circunstancias empíricamente dadas.¹⁵

Al equiparar la terminología de Marx a la de Freud, podría decirse que la forma económica en que se arranca al productor directo el trabajo sobrante es la causa específica, la capacidad productiva social son las condiciones. La forma específica de Estado vendría a ser el equivalente en Marx de la neurosis de angustia en Freud, y las distintas e innumerables circunstancias empíricas, condiciones naturales, factores étnicos, influencias históricas que actúan desde el exterior, etc., vendrían a ser las causas concurrentes. Motivaciones inmediatas nunca faltan.

Freud, como Marx, también encontró la vulgaridad en la ciencia, pero la expresó de forma indirecta:

...existe, para la neurosis de angustia, un factor etiológico específico cuya acción puede ser reemplazada cuantitativamente por influencias nocivas vulgares, pero nunca sustituida cualitativamente. Este factor específico determina, sobre todo, la forma de la neurosis, mientras que la emergencia o la falta de la enfermedad neurótica dependen de la carga total que pesa sobre el sistema nervioso (en proporción con su capacidad para soportarla). Por lo regular, las neurosis se encuentran *sobredeterminadas*, actuando en su etiología varios factores.¹⁶

El concepto de *sobredeterminación* no debe, por lo tanto, llevar a confusión con lo planteado en las citas anteriores por Freud, en el sentido de que negaría la causa específica, sino simplemente que en la forma de manifestarse de la neurosis de angustia influyen diversos factores, así como sucede en su “modo de manifestarse” de la base económica, en la propuesta de Marx.

Sobredeterminación, en cambio, y por contraposición al propio Freud, fue usado de manera vulgar por Louis Althusser, quien acabó diluyendo la “determinación en última instancia” de la economía en los acontecimientos históricos, alegando que “muchos factores vienen juntos.”¹⁷ Por supuesto que así es, pero eso no evita que existan grados de causalidad. Preponderante es en Marx la estructura económica; en Freud la abstinencia sexual, insatisfacción o satisfacción incompleta. Pero las interpretaciones del tipo de la realizada por Althusser, donde muchos factores vienen

¹⁵ Marx, Carlos, *El Capital*, Tomo III, Fondo de Cultura Económica, México, 1959 [1894], pág. 733.

¹⁶ Freud, *op. cit.*, pág. 204.

¹⁷ Ver sobre este punto un breve pero excelente análisis en Callinicos, Alex, *Social theory. An historical introduction*, Polity Press, Cambridge, 2007, pp. 271-276.

juntos, enfatizando de esa manera la multicausalidad, llegarían a ser más socorridos en el ámbito de la investigación social, como ya se mencionó en el caso de los marcos conceptuales de las políticas públicas de la segunda época que distingue John Peter, que terminarían, a su vez, diluyéndose en propuestas descriptivas antes que explicativas.

Es bien conocido que en diferentes partes de su obra, Marx arremetió de forma despiadada contra la economía vulgar, dedicándole en el tomo IV de *El Capital*, publicado como *Teorías sobre la plusvalía*, vastas notas demoledoras. Un ejemplo:

Los economistas vulgares traducen en realidad las ideas, los motivos, etc., de los exponentes de la producción capitalista cautivos de ella y en los que sólo se refleja en su apariencia superficial. La traducen a su lenguaje doctrinal, pero desde el punto de vista de la clase dominante, del capitalista y, por tanto, no de un modo candoroso y objetivo, sino de un modo apologético.¹⁸

Ahora bien, ¿qué decir entonces sobre la causalidad de la migración internacional? Desde la perspectiva de este trabajo, debe tenerse cuidado de no confundir los motivos o causas vulgares, con las causas específicas o causas profundas de la migración, de lo contrario sólo se lleva la discusión a ninguna parte, puesto que no se explica nada. No se trata de obviar o desechar el análisis de las causas vulgares o motivos, pero el foco debe ser el desarrollo del capital y las condiciones que va creando la acumulación, ajustando de esta manera la disponibilidad o exceso de fuerza de trabajo, si se quiere captar la conexión interior de las cosas, como recomendaba Marx.

En ese sentido, desde esta perspectiva, al menos en el caso de la migración mexicana hacia Estados Unidos, el factor preponderante es el desarrollo de la acumulación, el cual se ha expresado en formas de comportamiento económico diferente en el país de origen y en el de destino. Es bien conocido que la crisis mexicana de finales de los 1970s y profundizada a inicios de los 1980s por la introducción de las reformas de carácter neoliberal —entre cuyos resultados estuvo la drástica reducción de los salarios, el aumento del desempleo y el desmantelamiento de las estructuras productivas tradicionales, con el objetivo de dar lugar a un mayor poder social del capital— se tradujo en el crecimiento de los flujos migratorios hacia Estados Unidos, cumpliendo México, de esta manera, el rol de complemento laboral de aquel país. En palabras de Elaine Levine:

¹⁸ Marx, Carlos, *Teorías sobre la plusvalía*, Tomo III, Fondo de Cultura Económica, México, 1980 [1862-1863], pág. 403.

El incremento relativo más grande en el número de mexicanos radicados en Estados Unidos, que fue de 189%, se dio entre 1970 y 1980, cuando la cifra pasó de 760 mil a casi 2.2 millones. El incremento absoluto más significativo se dio entre 1990 y 2000 cuando el número de mexicanos pasó de 4.5 a 9.4 millones. El aumento numérico también fue bastante importante, de 3.1 millones, entre 2000 y 2007, cuando el total creció de 9.4 a más de 12.5 millones.¹⁹

Sin embargo, el carácter masivo que adquirió la migración mexicana, no podía seguir creciendo de manera indefinida, como indican las cifras anteriores, puesto que, desde nuestra perspectiva, está supeditado a la capacidad económica del país de destino, medida, en este caso, por la magnitud del ejército laboral de reserva en función de las necesidades de la acumulación de capital.

Sobre este punto, según nuestro análisis, en Estados Unidos ya se conformó una reserva laboral suficiente para hacer de la inmigración un fenómeno tendencialmente inviable, no sólo en términos económicos, sino también políticos y culturales. La reducción de las tasas de inmigración es, por lo tanto, un signo del tránsito hacia una acumulación de capital *profundizada*, es decir, consistente en una composición más elevada y, por consiguiente, la reducción de trabajo vivo, expresado en menos contrataciones y/o más bajos salarios.

Por supuesto que operan infinitas variaciones y gradaciones en la forma de manifestarse de la base económica, o bien, distintas motivaciones, causas provocadoras o causas concurrentes, pero la base económica o causa específica no desaparece, sino al contrario, condiciona la tendencia del fenómeno. Esto, sin embargo, no implica asumir una postura de carácter teleológico, puesto que se reconoce en los demás factores su grado de influencia, haciendo del desarrollo del fenómeno algo difícil de prever, pero del cual, en términos generales, sí se puede establecer un cierto rumbo. De este modo, nuestro planteamiento, al menos en el caso de la migración mexicana, difiere de aquellos “argumentos según los cuales la migración internacional puede continuar aun cuando las causas originales ya no estén presentes”.²⁰

Nuestra postura, sin embargo, no debe entenderse como una que asume la unicausalidad, sino que reconoce la existencia de diversos factores, cuyos grados

¹⁹ Levine, Elaine, “¿Por qué disminuyó la migración México-Estados Unidos a partir de 2008?”, *Problemas del Desarrollo*, Vol. 46, No. 182, Universidad Nacional Autónoma de México, México, julio-septiembre de 2015, pág. 11.

²⁰ Esa es la posición de Castles y Miller. Ver a Vega-Macías, Daniel, “Migración y recesión económica: tendencias recientes en el saldo y flujo de migrantes latinoamericanos y caribeños en España”, *Notas de Población*, No. 104, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Santiago de Chile, enero-junio de 2017, pág. 217.

de influencia y preponderancia varían, sumándose, para profundizar o contrarrestar, la causa específica, que en este caso, según pensamos es la base económica, cuyas formas de manifestarse varían en el tiempo. Esta posición parece coincidir con la que plantea Elaine Levine:

Estamos conscientes de que los flujos migratorios entre México y Estados Unidos y sus fluctuaciones se deben a la interacción de un conjunto de factores económicos, políticos y sociales y sus respectivas manifestaciones, tanto coyunturales como de largo plazo, en ambos lados de la frontera. Intentar encontrar explicaciones unicasales carece de sentido.

Sin embargo, consideramos que las tendencias más recientes observadas en la migración desde México se explican primordialmente por el comportamiento de la demanda laboral estadounidense. Los cambios en las actitudes hacia la inmigración y el endurecimiento en la aplicación de las políticas migratorias que se dieron a partir de los atentados del 11 de septiembre por sí solos no fueron suficientes para frenar la llegada de migrantes mexicanos. De hecho, dada la creciente demanda de mano de obra barata en una etapa de fuerte crecimiento económico, y no obstante las mayores dificultades y costos más altos para entrar a Estados Unidos sin visa, el flujo alcanzó cifras históricamente altas a finales del siglo xx y durante el primer lustro del siglo xxi. Fue solamente a raíz de la recesión de 2008 2009, y la fuerte caída que se produjo en el nivel del empleo, que se frenó la migración.²¹

Es decir, la demanda de mano de obra en Estados Unidos ha sido el ancla de la migración mexicana, por lo tanto, y considerando que en México los sobrantes laborales, en relación a las necesidades del capital, son excesivos, el comportamiento de la migración mexicana ha sido determinado en todo momento por la política migratoria estadounidense, subsumida a los intereses del capital y la economía de aquel país, por medio de la cual los sucesivos gobiernos intentan controlar su abastecimiento de mano de obra barata. A esa conclusión llegaron Jorge Durand y Douglas Massey hace varios años:

El movimiento pendular, la duración y el ritmo de éste, lo ha marcado siempre la política migratoria estadounidense, que de manera unilateral abre o cierra la puerta, de acuerdo con el contexto internacional (guerras), el momento económico (auge o crisis), el ambiente político nacional (presiones de grupos, lobby, elecciones y xenofobia) y los requerimientos de mano de obra en el mercado de trabajo secundario.²²

²¹ Levine, Elaine, *op. cit.*, págs. 33 y 34.

²² Durand, Jorge y Massey, Douglas, *Clandestinos. Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*, Universidad Autónoma de Zacatecas y Miguel Ángel Porrúa, México, 2003, pág. 48.

Por lo tanto, aunque se esgrime la existencia de diversos factores en la migración internacional, en nuestra opinión, al menos en el caso de la migración México-Estados Unidos, la estructura económica, en la cual la relación de capital constituye el centro, es el factor que subyace con el mayor grado de preponderancia sobre cualquier otro en la causalidad de la migración.

La migración mexicana hacia Estados Unidos, entre la libertad y la coacción

Es bien conocido el planteamiento general del marxismo acerca de que los hombres —así expresado en el lenguaje sexista del siglo XIX— hacen la historia, pero no la llevan a cabo a su libre arbitrio, sino bajo el yugo de circunstancias naturales y sociales no elegidas por ellos. Siendo la historia, hasta ahora, de lucha de clases, es útil analizar la migración internacional bajo esa luz, como un resultado de la forma de manifestarse la base económica, misma que a su vez recibe las influencias de los factores más diversos, incluidos, por supuesto, los derivados de la propia migración, como por ejemplo, las remesas, disponibilidad de fuerza de trabajo, niveles y tipo de consumo, ahorro, inversión, cambios políticos e ideológicos, etcétera.

Es decir, en este trabajo se ve a la migración de personas de México hacia Estados Unidos en el marco de la lucha de clases y de una forma económica específica, el modo de producción capitalista, el cual se encuentra en un nivel muy avanzado de desarrollo de las fuerzas productivas materiales, con presencia mundial y una composición orgánica del capital muy alta.

Además, en la fase actual del capitalismo se mantienen rasgos esenciales del mismo, pero a mayor grado e intensidad, algunos de los cuales son mencionados por José Bell Lara: mayor internacionalización y concentración de capital, la depauperación absoluta y relativa del proletariado mediante la caída del salario real, el recorte de los gastos sociales, la privatización de los servicios sociales y la desregulación de la contratación de la fuerza de trabajo, la polarización social y el incremento de las desigualdades entre las clases, las contradicciones intercapitalistas producto de la competencia y el desarrollo desigual del sistema, la tendencia a la crisis que tiende a hacerse crónica, la naturaleza de clase del Estado, y la ideología dominante sigue siendo la ideología de la clase dominante.²³

²³ Bell Lara, José, “Marxismo, pensamiento crítico, desafíos del momento”, ponencia presentada en el XIX Seminario “Los Partidos y una Nueva Sociedad” celebrado en México D.F. los días 12, 13 y 14 de marzo de 2015. Publicado en *Rebelión*, 07/05/2015, disponible en <<http://www.rebelion.org/noticia.php?id=198511>>. Último acceso: 23/07/2017.

Además, entre otros de los mencionados por Bell Lara, cabe mencionar los efectos devastadores de las políticas neoliberales sobre los trabajadores, la deslocalización productiva y sus efectos favorables al capital en su arremetida contra el trabajo, la deuda externa como mecanismo de imposición de políticas imperiales, la transnacionalización de los Estados, donde el imperialismo estadounidense funge como fuerza central del sistema y los extraordinarios y veloces desarrollos tecnológicos, todo lo cual “no augura un horizonte tranquilo para el siglo XXI”.²⁴

Cabe agregar el carácter de las migraciones contemporáneas y sus diversas manifestaciones en los diferentes contextos regionales del orbe, todos los cuales, sin embargo, responden a contradicciones del capitalismo expresadas de maneras variadas. Por ejemplo, es bien conocida la crisis social, política, económica y cultural que representa para Europa especialmente la inmigración masiva y sin control procedente de África y medio oriente, una inmigración, junto con la procedente de Sudamérica, a la que históricamente esas sociedades han mostrado una fuerte resistencia, cuando, en cambio, fueron bienvenidos en estas regiones en periodos de profundas crisis y autodestrucción, como cuando Europa intentó el suicidio colectivo en las que fueron llamadas primera y segunda guerra mundial, o cuando llegaron a África y América sin ser invitados ni bienvenidos, durante el periodo de la conquista y la colonia.

En la época actual, bajo el férreo dominio del capital y las contradicciones mencionadas, donde destaca la aplicación de las políticas neoliberales en vastas regiones del planeta, la migración internacional no solamente resalta por la magnitud de sus cifras sino también por los rasgos que la caracterizan. Respecto a lo primero, en el año 2015 eran 244 millones de personas las que vivían fuera de su país de origen, 71 millones más que en el año 2000, esto es un incremento del 41 por ciento. De ellos, cerca de dos terceras partes viven en Europa (76 millones) o Asia (75 millones), y en Norteamérica se encontraban 54 millones, 21 en África, 9 en América Latina y el Caribe, y 8 millones en Oceanía. Pero del total de migrantes internacionales, el 67% estaban viviendo en veinte países solamente, sobresaliendo Estados Unidos con 47 millones, Alemania con 12, otro tanto en la Federación Rusa, 10 en Arabia Saudita, 9 en el Reino Unido y 8 en los Emiratos Árabes Unidos.²⁵

Un rasgo notorio de la migración internacional de esta época, es que se había venido caracterizando por una mayor presencia de flujos en forma de transferencias unilaterales

²⁴ *Idem*.

²⁵ United Nations, “Trends in international migration, 2015”, *Population Facts*, No. 2015/4, United Nations/Department of Economics and Social Affairs/Population Division, December, 2015, pág. 1, disponible en <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/popfacts/PopFacts_2015-4.pdf>. Último acceso: 19/07/2017.

de fuerza de trabajo desde los países del sur hacia los del norte, como los llama Naciones Unidas, de intercambio entre los países del sur y, en una magnitud mucho menor, de intercambio entre los del norte. La migración norte-sur fue poco significativa.²⁶

Es decir, la forma de operar de la ley de población del capital en la fase neoliberal, hizo de unos países el complemento de otros en términos del suministro de fuerza de trabajo, independientemente de que se haya tenido conciencia o no del fenómeno en ese sentido, por parte de los trabajadores, gobernantes y la clase dominante de los países involucrados, o de que haya sido un resultado intencional o no deseado.

Es el caso de la migración México-Estados Unidos, que durante décadas se ha sostenido, por mucho, como el más grande flujo unidireccional de fuerza de trabajo y una de las mayores diásporas, ocupando el segundo lugar en el año 2015 con 12 millones de personas, sólo superado por la diáspora de 16 millones de la India, seguidos por la Federación Rusa, China, Bangladesh, Paquistán y Ucrania, con 11, 10, 7, 6 y 6 millones de seres humanos, respectivamente.²⁷

Es decir, la aplicación de las políticas neoliberales, cuyo objetivo era fortalecer el poder económico y político del capital sobre la clase obrera, trajo como consecuencia la migración masiva de trabajadores mexicanos hacia Estados Unidos y, por supuesto, reacomodos de fuerza laboral internamente, siendo los enclaves exportadores y turísticos los principales receptores de mano de obra, desbordados por la oferta superabundante procedente de otras comunidades y ciudades del país.

En el contexto de una economía mexicana abierta de manera drástica para competir con rivales cuya productividad está muy por encima, de manera especial con Estados Unidos y, en menor medida con Canadá, mediante el Tratado de Libre Comercio —en el cual se excluyó el libre tránsito de personas—, era lógico esperar que los sectores tradicionales de producción tendrían serias dificultades para sostenerse y

²⁶ Al respecto pueden consultarse United Nations, “Migrants by origin and destination: The role of South-South migration”, *Population Facts*, No. 2012/3, United Nations/Department of Economics and Social Affairs/Population Division, June, 2012, disponible en <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/popfacts/popfacts_2012-3_South-South_migration.pdf>. Último acceso: 23/07/2017, y United Nations, “International migration 2013: Migrants by origin and destination”, *Population Facts*, No. 2013/3, United Nations/Department of Economics and Social Affairs/Population Division, April, 2014, disponible en <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/popfacts/PopFacts_2013-3Rev1_new.pdf>. Último acceso: 23/07/2017.

²⁷ United Nations, “Trends in international migration, 2015”, *op cit.*, pág. 3. La emigración mexicana tiene la característica de ser un flujo básicamente unidireccional, en el 2015 en Estados Unidos estaba el 97.81% de los migrantes mexicanos. El resto, cerca de 289 mil personas, se encontraba en Canadá, España, Francia, Reino Unido, Alemania, Guatemala y Bolivia, principalmente, según Conapo, *Anuario de migración y remesas México 2017*, Consejo Nacional de Población y Fundación BBVA Bancomer, A. C., México, junio de 2017, págs. 41 y 42.

se convertirían en fuentes de expulsión de fuerza de trabajo, toda vez que el sector exportador comandó la estrategia de crecimiento.

Sin embargo, el hecho de estar bajo el acicate de la productividad comparada con las grandes potencias económicas del norte, también hace que los sectores exportadores operen con una mayor composición del capital, esto es, con una demanda menor de fuerza de trabajo en relación con la inversión en medios de producción y, además, con bajas remuneraciones y prestaciones sociales al trabajo, especialmente en las ocupaciones de menor calificación.

De esta manera, la forma de la migración se explica por la modalidad de la estrategia de crecimiento económico en México. En este sentido, es una expresión más de la lucha de clases, en la cual el gobierno de Estados Unidos y sus empresas transnacionales establecidas en México, junto con los gobiernos y la oligarquía de este país, tuvieron una responsabilidad central. En distintos grados, la inmigración en el vecino del norte ha sido repudiada a través del tiempo, pero eso se ha mostrado con mayor intensidad en el gobierno actual de Donald Trump, especialmente la de origen mexicano, sin decir o reconocer que los capitalistas de ese país y sus sucesivos gobiernos fueron parte de los causantes.

Las políticas económicas en México, hasta ahora, no han sido implementadas sin el aval o la presión de Estados Unidos, sea de manera directa o a través de los organismos financieros internacionales, en especial por medio del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Ello ha sido más evidente en el caso de los gobiernos neoliberales desde la llegada de Miguel de la Madrid a la presidencia de la república, en 1982. Las medidas de política y los resultados económicos, políticos y sociales han sido ampliamente documentados.

En este sentido, la migración hacia Estados Unidos es una expresión más de la lucha de clases, un fenómeno que al menos hasta finales del siglo xx parecía ser más tolerado, puesto que, entre otros aspectos favorables, la salida de fuerza de trabajo a México le representaba en sí misma un desahogo de presiones por empleo, remesas (367 mil millones de dólares captó México por este concepto entre 1995 y 2016, según se desprende la base de datos del Banco de México) que fortalecen la balanza de pagos, el tipo de cambio y la dinamización de la producción y consumo de bienes salario. En Estados Unidos, por su parte, la fuerza de trabajo inmigrante contribuyó a engrosar las reservas laborales, para ubicar salarios y prestaciones sociales a la baja, disciplinar a las organizaciones de trabajadores de ese país y, en general, mejorar la productividad y competitividad de la economía de ese país, por esta vía perversa, puesto que bajos salarios y pocas o nulas prestaciones sociales eran altas para los inmigrantes, si se les compara con las que su país de origen les ofrecía, o que en muchos casos nada ofrecía.

Por lo tanto, si los trabajadores no pudieron evitar la aplicación de las políticas neoliberales, y si frente a las duras condiciones de vida que trajeron en México había la posibilidad de emigrar a Estados Unidos y encontrar en aquel país un empleo con remuneraciones suficientes para el sostenimiento familiar, esa opción fue plenamente aprovechada, no exenta de historias de sufrimiento terribles. Además, los sucesivos gobiernos mexicanos, sin reconocer su responsabilidad en la causalidad de la migración, optaron, en cambio, por tratar a los migrantes como héroes nacionales y auspiciar, a veces de manera abierta, la salida de connacionales.²⁸

Pero nada dura para siempre. En la segunda década del nuevo siglo la migración mexicana ya mostraba signos de estancamiento, y en el 2008 éste fue innegable. Lo que las autoridades migratorias de Estados Unidos no pudieron lograr, lo hizo la crisis que estalló en ese año. Sin embargo, el stock de personas nacidas en México pero radicando en el vecino del norte, estaba creciendo más lentamente, de hecho acompañada por un mayor número de retornos, como lo demostraron investigadores del *Pew Hispanic Center*:

El estancamiento neto de los flujos de la migración México-Estados Unidos es el resultado de dos tendencias opuestas que han convergido en años recientes. Durante el periodo de 2005 hasta 2010, un total de 1.4 millones de mexicanos emigraron a Estados Unidos, menos de la mitad de los 3 millones que lo habían hecho en el periodo 1995 a 2000. Mientras tanto, el número de mexicanos y sus hijos que se movieron desde Estados Unidos hacia México entre el 2005 y el 2010 subió a 1.4 millones, aproximadamente el doble del número de quienes los habían hecho durante el periodo de cinco años una década antes.²⁹

Esta tendencia al estancamiento de los flujos se manifestó en otras formas, por ejemplo, en el comportamiento de las remesas familiares. En el gráfico 1, que exhibe

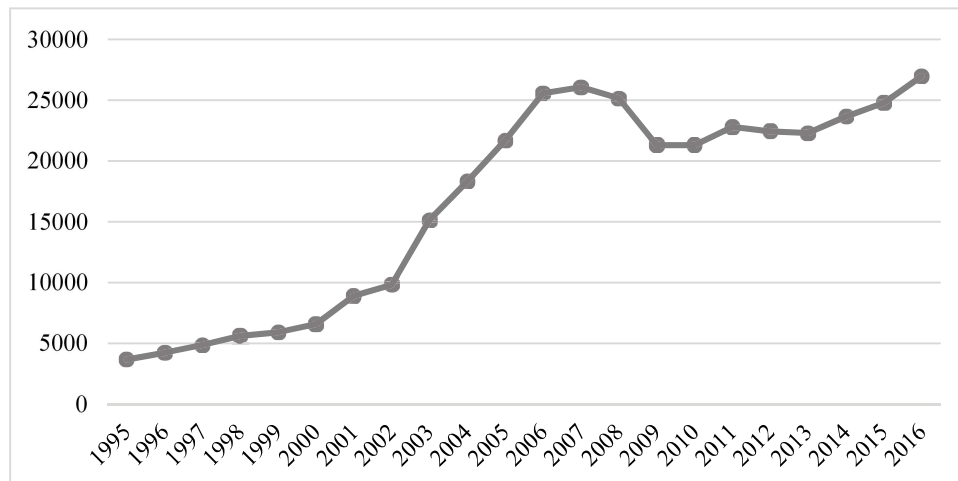
²⁸ Tal fue el caso de los dos gobernantes panistas: Vicente Fox Quezada (2000-2006), soñó incluso con la posibilidad de lograr un acuerdo migratorio con Estados Unidos, una “enchilada completa”, como la llamó su Secretario de Relaciones Exteriores, Jorge Castañeda, pero, a raíz de los atentados del 11 de septiembre del 2001 y el endurecimiento correlativo de la política migratoria estadounidense, no le resultaron ni tan sólo “unos chilaquiles verdes”; Felipe Calderón Hinojosa (2006-2012), “el presidente del empleo”, vio en el vecino norteamericano el lugar para la realización de su eslogan, ya que abiertamente declaró, en contra de la construcción de muros en la frontera sur estadounidense: “Que nos pongan más muros... que de todas formas... nos los vamos a saltar.”

²⁹ Passel, Jeffrey, D’Vera, Cohn y González Barrera, Ana, “Net Migration from Mexico Falls to Zero-and Perhaps Less”, *Pew Research Center*, 23 de abril de 2012, párrafo 12, disponible en <<http://www.pewhispanic.org/2012/04/23/net-migration-from-mexico-falls-to-zero-and-perhaps-less/>>. Último acceso: 23/07/2016.

MIGRACIÓN MEXICANA HACIA ESTADOS UNIDOS: DE LA COMPLEMENTARIEDAD LABORAL

los datos del período 1995-2016, puede notarse que después de haber crecido de manera constante hasta el año 2007, cuando los connacionales en Estados Unidos enviaron 26,058.8181 millones de dólares, según los reportes del Banco de México, la captación se fue a la baja, llegando en el 2009 y 2010 a 21,306.3327 y 21,303.882 millones. El pico del 2007 fue rebasado, pero de manera leve, únicamente hasta el 2016, cuando se recibieron 26,972.4394 millones de la divisa estadounidense por concepto de remesas familiares.

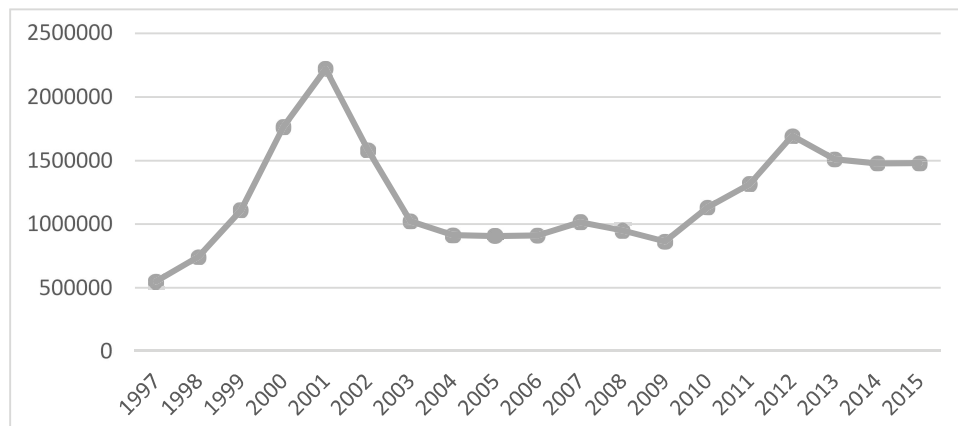
Gráfico 1. México. Remesas familiares, 1995-2016
(millones de dólares)



Fuente: elaboración propia con datos obtenidos de la página del Banco de México, <<http://www.banxico.org.mx/SieInternet/consultarDirectorioInternetAction.do?accion=consultarCuadro&idCuadro=CE81>>. Última consulta: 18/07/2017.

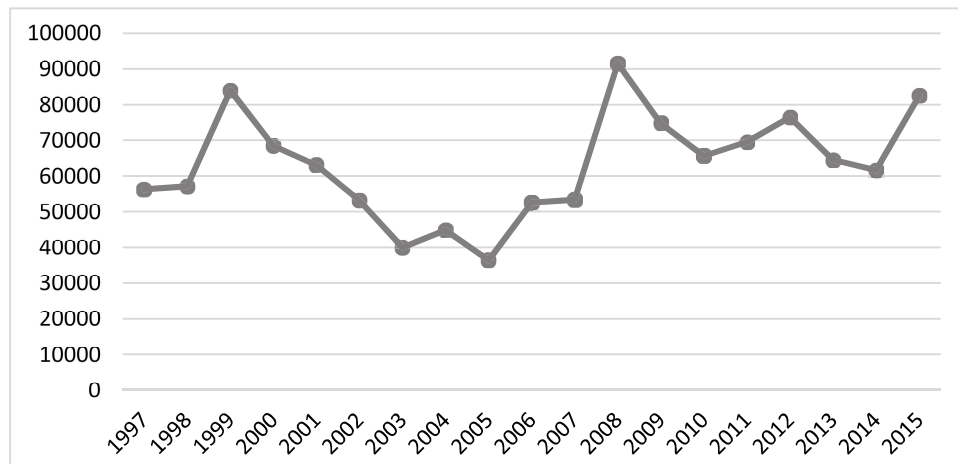
Por su parte, la política migratoria del gobierno estadounidense hacia las personas procedentes de México habría de reflejarse en medidas concretas, entre ellas, las que indican el énfasis en tratar de tener una inmigración controlada y de carácter temporal. Es el caso, por ejemplo, de las visas emitidas en las oficinas consulares, sobre las cuales en los años de la crisis y en los inmediatamente anteriores y posteriores, se encuentran los números más bajos. Además, los picos del 2000 y el 2001 no han sido alcanzados, cuando se otorgaron 1'830,814 y 2'283,358 visas, respectivamente, pero se nota que volvieron a crecer. Dicho comportamiento, para el caso de las visas a no inmigrantes, puede observarse en el gráfico 2, y en el gráfico 3 para visas a inmigrantes.

Gráfico 2. Visas emitidas por Estados Unidos en sus oficinas consulares a mexicanos no inmigrantes, 1997-2015



Fuente: elaboración propia con datos extraídos de la página del Consejo Nacional de Población, <https://datos.gob.mx/busca/dataset/estadistica-migratoria/resource/667224f2-8fa7-440b-917a-ff13f88b6946>.
Último acceso: 25/07/2017.

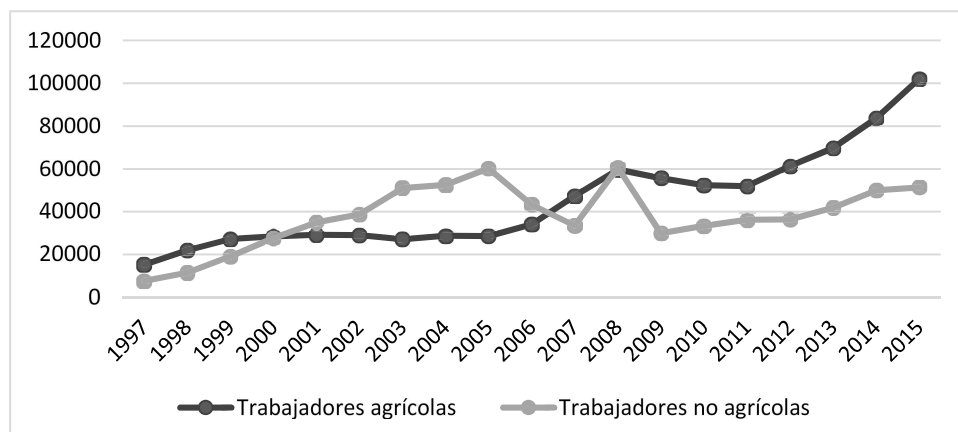
Gráfico 3. Visas emitidas por Estados Unidos en sus oficinas consulares a mexicanos inmigrantes, 1997-2015



Fuente: elaboración propia con datos extraídos de la página del Consejo Nacional de Población, <https://datos.gob.mx/busca/dataset/estadistica-migratoria/resource/667224f2-8fa7-440b-917a-ff13f88b6946>.
Último acceso: 25/07/2017.

Ahora bien, de las visas otorgadas específicamente para trabajar, las más importantes en términos de cantidad, son las H-2A para trabajadores agrícolas y las H-2B para trabajadores no agrícolas, las cuales sumaron, en el período de 1997-2015, un total de 853,840 y 720,086, respectivamente. Puede observarse un comportamiento de crecimiento más estable en la primera categoría de visas que en el segundo, y en éste después de la crisis también tiende a crecer, pero no ha alcanzado los niveles anteriores. Esto se observa en el gráfico 4.

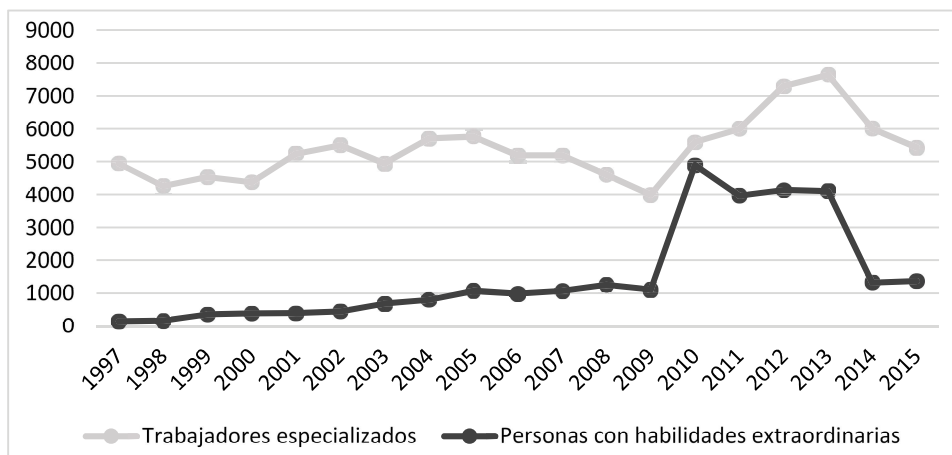
Gráfico 4. Visas H-2A y H-2B emitidas por Estados Unidos en sus oficinas consulares a trabajadores mexicanos, 1997-2015



Fuente: elaboración propia con datos extraídos de la página del Consejo Nacional de Población, <<https://datos.gob.mx/busca/dataset/estadistica-migratoria/resource/f914af9e-de97-4ce8-a381-66897048921a>>. Último acceso: 25/07/2017.

Llama la atención que, en cambio, las visas H para trabajadores especializados y familias tienen dos años con cantidades extraordinarias, el 2006 con 41,830, y el 2007 con 57,265, apartándose drásticamente del comportamiento menos inestable de los demás años. Por su parte, las visas O para personas con habilidades extraordinarias y familias crecieron significativamente, como se observa en el gráfico 5, aunque cayeron en el 2014 y el 2015. Cabe aclarar que para diseñar la curva de las visas H y eliminar los picos mencionados, se promediaron las visas otorgadas en el 2005 y el 2008, toda vez que podría haber un error en la base de datos del Consejo Nacional de Población y es más creíble un comportamiento menos brusco.

Gráfico 5. Visas emitidas por Estados Unidos en sus oficinas consulares a trabajadores mexicanos, 1997-2015



Fuente: elaboración propia con datos extraídos de la página del Consejo Nacional de Población, <<https://datos.gob.mx/busca/dataset/estadistica-migratoria/resource/f914af9e-de97-4ce8-a381-66897048921a>>. Último acceso: 25/07/2017.

Finalmente, para reforzar el argumento que se ha venido desarrollando en este trabajo, conviene recordar otros datos más. Las tasas de desempleo en Estados Unidos han rondado los siete puntos porcentuales en los años de la segunda década del nuevo siglo, sin regresar a los niveles previos a la crisis, al igual que los niveles salariales. Además, el desempleo de larga duración afecta a más miembros de la fuerza laboral en forma creciente, ha aumentado el empleo a tiempo parcial y el subempleo.

Por su parte, el rol de la fuerza laboral nacida en México se ha ido desgastando de manera sostenida en su contribución a la fuerza de trabajo activa y a disposición en la economía estadounidense, para jugar un rol cada vez más importante los descendientes de los mexicanos nacidos en la potencia del norte.³⁰

³⁰ Sobre estos datos, hay una amplia recopilación en Hernández Suárez, José Luis, *Fin de la migración excesiva hacia Estados Unidos y desafíos para América Latina*, Fontamara, México, 2016, pp. 48-70.

Conclusiones

El rol de complemento que jugó históricamente la fuerza de trabajo migrante mexicana para la economía estadounidense se ha venido desgastando de una manera que parece difícilmente reversible. Ello se debe a que el capital de aquel país ha logrado conformar de manera progresiva sus propios excedentes laborales, en los cuales la inmigración va jugando un rol cada vez más redundante.

Enfocar el fenómeno desde la economía política, a la cual se le ha comenzado a traer en los estudios de las políticas públicas, permite ver este tipo de movimiento de mano de obra causado de manera preponderante por el desarrollo de la acumulación.

Los datos muestran coincidencia entre la aplicación de las políticas devastadoras para el trabajo y favorables al capital en México, en un contexto donde la economía estadounidense daba cabida a la inmigración. Pero si bien las condiciones de expulsión en México prevalecen, las de recepción se han ido desgastando, a tal grado que para los mexicanos resulta cada vez más difícil llegar al país del norte, o bien, una vez allá, deben enfrentar condiciones laborales tendencialmente menos favorables.

De esta manera, la migración es una expresión más de la lucha de clases, y únicamente puede enfocársele así por la economía política, puesto que con otros modelos es difícil plantear explicaciones causales generales de la misma desde esta perspectiva. Enfocado así, por lo tanto, significa que si la gente transforma su medio ambiente y condiciones, y si la migración se convirtió durante varias décadas en un refugio ante las devastadoras políticas neoliberales, cabe esperar de manera lógica que las presiones que a la clase dominante en México le ha desahogado la salida de fuerza de trabajo, se van a volver al interior, es decir, esa modalidad de lucha de clases tendrá que manifestarse adentro.

Por lo tanto, los desafíos son mayores para los contendientes, retos que, de diversas maneras, tienen que expresarse en la gestión estatal, especialmente a través de las más diversas políticas públicas, donde los indicadores de niveles de distribución de la riqueza, democracia y violencia, se vuelven referentes centrales.

Referencias

Bell Lara, José, “Marxismo, pensamiento crítico, desafíos del momento”, ponencia presentada en el XIX Seminario “Los Partidos y una Nueva Sociedad” celebrado en México D.F. los días 12, 13 y 14 de marzo de 2015. Publicado en *Rebelión*, 7 de mayo de 2015, disponible en <http://www.rebelion.org/>

- Castles, Stephen y Miller, Mark, *La era de la migración. Movimientos internacionales de población en el mundo moderno*, Universidad Autónoma de Zacatecas/Miguel Ángel Porrúa, México, 2004.
- Conapo, *Anuario de migración y remesas, México 2017*, Consejo Nacional de Población y Fundación BBVA Bancomer, A. C., México, junio de 2017.
- Durand, Jorge y Massey, Douglas, *Clandestinos. Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*, Universidad Autónoma de Zacatecas y Miguel Ángel Porrúa, México, 2003.
- Fischer, Frank, “Deliberative Policy Analysis as Practical Reason: Integrating Empirical and Normative Arguments”, Fischer, Frank, Miller, Gerald J. y Sidney, Mara S. (eds.), *Handbook of Public Policy Analysis. Theory, Politics and Methods*, CRC Press, New York, 2007, pp. 223-236.
- Fischer, Frank y Gottweis, Herbert (eds.), *The Argumentative Turn Revisited. Public Policy as Communicative Practice*, Duke University Press, United States of America, 2012.
- Freud, Sigmund, “Crítica de la neurosis de angustia”, *Obras Completas*, Vol. 1, Siglo XXI Editores, Buenos Aires, 2013 [1895], pp. 199-208.
- Grin, John y Loeber, Anne, “Theories of Policy Learning: Agency, Structure and Change”, Fischer, Frank, Miller, Gerald J. y Sidney, Mara S. (eds.), *Handbook of Public Policy Analysis. Theory, Politics and Methods*, CRC Press, New York, 2007, pp. 201-219.
- Guerrero, Omar, “¿Qué es la política pública? Notas para un marco conceptual”, *Examen*, No. 227, Año XXIII, México, febrero de 2014, pp. 7-13, disponible en <http://pri.org.mx/>
- Hernández Suárez, José Luis, *Fin de la migración excesiva hacia Estados Unidos y desafíos para América Latina*, Fontamara, México, 2016.
- Herrera Carassou, Roberto, *La perspectiva teórica en el estudio de las migraciones*, Siglo XXI Editores, México, 2006.
- Levine, Elaine, “¿Por qué disminuyó la migración México-Estados Unidos a partir de 2008?”, *Problemas del Desarrollo*, Vol. 46, No. 182, Universidad Nacional Autónoma de México, México, julio-septiembre de 2015.
- Marx, Carlos, *El Capital*, Tomo III, Fondo de Cultura Económica, México, 1959 [1894].
 ———, *Teorías sobre la plusvalía*, Tomo III, Fondo de Cultura Económica, México, 1980 [1862-1863].
- Massey, Douglas *et al.*, “Teorías sobre la migración internacional: una reseña y una evaluación”, *Trabajo*, Año 2, No. 3, enero-junio de 2000, Segunda Época, pp. 5-50.

- Passel, Jeffrey, D'Vera, Cohn y González Barrera, Ana, "Net Migration from Mexico Falls to Zero-and Perhaps Less", *Pew Research Center*, 23 de abril de 2012, párrafo 12, disponible en <http://www.pewhispanic.org/>
- Peter, John, "New directions in public policy: theories of policy change and variation reconsidered", Presentación en la *International Conference on Public Policy*, Grenoble, June 26-28, 2013, en el Panel: New Directions in the Study of Public Policy, Session 1: 'New Directions: The State of the Art', disponible en <http://archives.ippapublicpolicy.org/>
- United Nations, "Trends in international migration, 2015", *Population Facts*, No. 2015/4, United Nations/Department of Economics and Social Affairs/Population Division, December, 2015, disponible en <http://www.un.org/>
- _____, "International migration 2013: Migrants by origin and destination", *Population Facts*, No. 2013/3, United Nations/Department of Economics and Social Affairs/Population Division, April, 2014, disponible en <http://www.un.org/>
- _____, "Migrants by origin and destination: The role of South-South migration", *Population Facts*, No. 2012/3, United Nations/Department of Economics and Social Affairs/Population Division, June, 2012, disponible en <http://www.un.org/>
- Vega-Macías, Daniel, "Migración y recesión económica: tendencias recientes en el saldo y flujo de migrantes latinoamericanos y caribeños en España", *Notas de Población*, No. 104, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Santiago de Chile, enero-junio de 2017.
- Vilas, Carlos M., "Política y políticas públicas en América Latina", en Cristina Fioramonti y Paula Anaya (comps.), *El Estado y las políticas públicas en América Latina*, AECID/COPPPAL/Honorable Cámara de Senadores de la Provincia de Buenos Aires, La Plata, 2011, págs. 37-74, disponible en <http://cmvilas.com.ar/>

Sitios de Internet:

Banco de México, <http://www.banxico.org.mx>
Consejo Nacional de Población, <https://www.gob.mx/conapo>

Migración y educación en Zacatecas: una alternativa pedagógica diferente

Francisco Betancourt Núñez¹

Introducción

La presente investigación abordará específicamente el fenómeno de la migración y su relación con la cuestión educativa, es importante conocer de manera objetiva la situación estatal que guarda dicha relación.

El lugar donde se realiza la investigación es en el estado de Zacatecas, el cual cuenta actualmente con 58 municipios y una población total de 1'579,209 habitantes, se localiza en la parte centro-norte de la República, tiene una extensión de 73,252 kilómetros cuadrados que lo hace ocupar el octavo lugar en este aspecto, tres cuartas partes del territorio corresponden a zonas áridas y semiáridas.²

Los sujetos objeto de estudio es la población del estado de Zacatecas de más de 12 años que hayan ido alguna vez a Estados Unidos a trabajar o a estudiar en forma legal o ilegal, con la ayuda de la estadística se presentan los datos obtenidos a partir de la aplicación de un cuestionario con 152 variables, de las cuales nueve son nominales y 142 variables simples integradas en seis ejes de investigación, el instrumento se aplicó a 382 sujetos distribuidos en todo el estado de Zacatecas.

La importancia de la presente investigación radica en conocer la situación actual de la migración, fenómeno el cual es sumamente complejo y difícil de erradicar, sin embargo, es necesario diseñar un nuevo modelo pedagógico que permita al migrante desempeñarse y desenvolverse en una cultura heterogénea sin perder la identidad

¹ Docente Investigador de la Unidad Académica de Economía de la Universidad Autónoma de Zacatecas. Contacto: fbetan5@hotmail.com

² INEGI, *Encuesta Intercensal*, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, México, 2015.

cultural propia, las tradiciones, costumbres y que pueda tener un mejor desempeño en las diferentes actividades para generar efectos favorables en lo individual, familiar y estatal.

Antecedentes

Al revisar la literatura existente se determinó integrar en éste apartado los antecedentes de investigación para el estado de Zacatecas y podemos observar que en éste caso, la migración ha estado presente a lo largo de su historia. La migración de fuerza de trabajo zacatecana se remonta al porfiriato, cuando la construcción del ferrocarril hacia el norte, permitió a los trabajadores conocer acerca de las oportunidades de empleo en los Estados Unidos.³

La migración continuó y se extendió de tal manera que para 1911, Zacatecas era considerado entre las entidades federativas de mayor migración internacional de los años cuarenta hasta la fecha, el fenómeno migratorio se consolida como rasgo estructural de la entidad, resultante de la crisis de la minería, dominio de una agricultura atrasada y la ausencia de la industrialización.

Para Esparza, en un estudio elaborado sobre la estructura económica y el cambio regional en Zacatecas,

la migración está vinculada a las restringidas condiciones ocupacionales y al típico carácter del aparato productivo local, donde se pueden distinguir, en éste sentido, un proceso proveniente del ámbito rural, en esencia, mediante formas de producción no propiamente capitalistas, en cuyo núcleo se genera una fuerza de trabajo que sobrepasa los límites de su absorción, traspasando también las necesidades medias de la economía zacatecana, destacando así el desarrollo continuo de un ejército de reserva latente que se desplaza de la entidad en busca de mejores perspectivas de trabajo.⁴

El propio autor desarrolla una revisión de los indicadores que permiten una visión de la manifestación del fenómeno de la migración en la entidad zacatecana: para 1950 la migración fue de 170,589 personas; en 1960 asciende a 254,554 personas y en 1970 duplica la cantidad registrada veinte años antes, al alcanzar la cifra de 351,945 personas. En 1980, por el contrario, la tendencia se contrae, al grado de que registra una cifra casi similar a la de 1960, es decir, 231,153 personas. En 1990, el número de migrantes se vuelve más significativo, al ascender a 526,380 personas.

³ Conapo, *Memorias del seminario sobre la migración internacional y el desarrollo económico de México*, Consejo Nacional de Población, Zacatecas, Zacatecas, 1991.

⁴ Esparza Flores, Miguel, *Elementos básicos: la estructura económica y el cambio regional en Zacatecas durante la década de los ochenta*. Universidad Autónoma de Zacatecas, 1996, pág. 37.

Al principio de la década de los 80, la migración de Zacatecas hacia Estados Unidos se origina en municipios de población dispersa, ubicados en el sur del Estado, dedicada a actividades agrícolas o desempleada, que era “expulsada” aceleradamente hacia otras áreas y con niveles relativamente bajos.

Por otra parte podemos decir que actualmente existe una gran cantidad de información referente al fenómeno de la migración y las probabilidades de efectos que esto conlleva, en relación con la cultura, globalización, población, remesas, etc., investigaciones realizadas por instituciones, autores, escuelas, corrientes de pensamiento que han abordado esta problemática han hecho referencia solo a estos aspectos, sin embargo, a partir de la búsqueda realizada hay nulo trabajo sobre migración y educación, concretamente para el caso del estado de Zacatecas es inexistente lo realizado sobre la problemática. De ahí lo novedoso y original de la presente investigación.

Se trató de integrar la información existente en éste primer momento, para observar algunos de los antecedentes del fenómeno de la migración, aunque de lo que se investigó no hubo elementos de estos referentes bibliográficos para ser retomados y sustentar la tesis principal de la investigación.

Planteamiento de la investigación y su contexto

El fenómeno de la migración ha sido todo un proceso, lo que inició principalmente como un reclutamiento hecho por los propios agricultores de Estados Unidos, al solicitar fuerza de trabajo mexicana para realizar trabajos temporales en ese país, se ha convertido en una situación compleja, que ha generado probablemente toda una serie de elementos y necesidades para conformar lo que actualmente se vive. Es decir, que la mayoría de los sujetos zacatecanos que migran hacia el país del norte de México, lo hacen por necesidad principalmente, lo que ocasiona problemas sociales, políticos y culturales.

El área en la que se inserta la presente investigación es la migración como un fenómeno social, cultural y educativo, dentro de la línea de investigación del Desarrollo Humano, lo que permitirá tratar de elaborar una propuesta novedosa encaminada desde el área pedagógica principalmente.

Si la migración es un fenómeno histórico, social y por tanto educativo, es necesario abordar el planteamiento de investigación desde una perspectiva lo más objetiva posible desde las áreas mencionada anteriormente y específicamente para el caso concreto del estado de Zacatecas, con opciones de encontrar soluciones para otros estados de la república con situaciones semejantes a la que aquí se plantean.

La presente investigación parte de realizar las siguientes interrogantes:

- ¿Qué modelo paradigmático es necesario para que los migrantes zacatecanos se desenvuelvan en un contexto diferente sin perder su, identidad cultural y tener un desarrollo humano favorable que le permita mejorar sus condiciones de vida?
- ¿Cuáles son las variables que resultan favorables para mantener la identidad cultural en el sujeto zacatecano que migra hacia Estados Unidos?
- ¿Cuáles son las situaciones actuales en las que se desenvuelve el sujeto zacatecano que migra hacia Estados Unidos?

Justificación

Los motivos que inducen a los individuos o grupos a tomar la decisión de abandonar, temporal o definitivamente, su lugar de origen, encuentra explicación a partir de factores muy diversos. La migración es entendida como una estrategia de los individuos o los grupos familiares para mejorar sus condiciones de vida o, simplemente, como una estrategia de sobrevivencia, principalmente. En este sentido, en las decisiones concretas de migrar inciden, con frecuencia, además de los factores meramente económicos (falta de empleo, empleos de baja remuneración) elementos de carácter histórico, socio-cultural, etcétera.

Es posible que la migración, particularmente la internacional, se origina en la desigualdad y complementariedad entre los mercados de trabajo, las oportunidades de empleo y las condiciones de vida derivadas, a su vez, de las asimetrías en los niveles de desarrollo económico y de bienestar social entre las regiones y los países.

Igualmente, las condiciones de la migración internacional son variadas y pueden ser evaluadas desde distintas perspectivas. Como es de esperarse. Los efectos de estos movimientos de población tienen un doble impacto: por un lado, el que tiene espacio en los lugares receptores, provocando toda una diversidad de problemas económicos, sociales, culturales, de hábitos, costumbres, tradiciones, identidad cultural, educativos; al mismo tiempo que una serie de efectos benéficos, entre los cuales destaca, evidentemente, el acceso a una mano de obra barata cuyo costo de producción ha sido cubierto fuera de dicho centro y, por otro, la que se produce en los lugares de origen, como son la desintegración familiar, la pérdida de recursos humanos, el abandono de actividades productivas, pérdida del nacionalismo, modificación del habla, humillaciones, racismo, etc., donde sin embargo, también se presentan efectos benéficos, como el acceso a un empleo de otra forma inexistente, así como los consiguientes flujos monetarios.

La política ante el fenómeno no debe centrarse casi exclusivamente, como en efecto ocurre, sobre los mecanismos jurídicos y policiales que permitan disminuir los volúmenes de migrantes. La migración continuará existiendo y seguirá siendo importante mientras sus causas permanezcan inalteradas o se modifiquen sólo insustancialmente. Ello supone entonces, entender que será necesario coexistir con el fenómeno el cual, en la medida en que se integran cada vez más las economías y los mercados, se avanza en las comunicaciones y se popularizan los medios de transporte, tendrá a convertirse probablemente en un hecho natural y se constituirá, inevitablemente, en el componente más importante de la dinámica demográfica y de los problemas de población y desarrollo que con ella se encuentran asociados.

Los gobiernos deben de asegurar que los migrantes no sean objeto de discriminación de ningún tipo y, por el contrario, buscar los mecanismos para su plena integración a la sociedad en la que se han insertado. Se debe asegurar la protección de los migrantes y sus familias, dando prioridad por una parte, a los programas y estrategias de lucha contra las presiones que frecuentemente se ejercen contra ellos: la intolerancia, el etnocentrismo, la xenofobia, la discriminación basada en el sexo, entre otras no menos importante. Se deben implementar medidas para que los migrantes y posibles migrantes, lo hagan en las mejores condiciones posibles. La presente investigación pretende elaborar un diseño pedagógico a nivel estatal que permita al migrante desde la perspectiva de los ejes del desarrollo humano, desenvolverse en un contexto diferente y en un sistema heterocultural que no es el suyo, en condiciones propicias y adecuadas, para tratar de dar solución a la infinidad de problemas a los que se enfrentan los migrantes en Estados Unidos al abandonar su lugar de origen.

Objetivos

- Analizar las condiciones del estado de Zacatecas en cuanto al fenómeno de la migración.
- Investigar en forma objetiva los ejes del desarrollo humano, para su aplicación, por medio de una propuesta pedagógica en el estado de Zacatecas.
- Proponer un nuevo modelo pedagógico para que los individuos que migran y son culturalmente diferentes con respecto a los habitantes de Estados Unidos, puedan tener un desarrollo humano favorable, sin perder su identidad cultural bajo condiciones de una cultura dominante y diferente
- Tratar de buscar elementos que permitan un mejor desarrollo general de todo el Estado de Zacatecas a partir de la integración de cuestiones pedagógicas y la propuesta en el ámbito social de los resultados obtenidos en la presente investigación.

Perspectiva teórica

El concepto de migración se retoma a partir de los trabajos realizados conjuntamente entre el Gobierno del Estado de Zacatecas, la Universidad Autónoma de Zacatecas y el INEGI en 1991 sobre la situación de la migración zacatecana, donde se define la migración como “los sujetos o el conjunto de la población que sale temporalmente de su lugar de origen, ya sea hacia otros lugares del país o al extranjero; emigrante a la población que cambia su lugar de residencia fuera de su lugar de origen, inmigrante a la persona que abandona su país por diversos motivos en forma definitiva”.⁵ Por tal motivo se utiliza el concepto de migración únicamente en todo el contenido del trabajo de investigación.

En los múltiples análisis teóricos que existen sobre el fenómeno de la migración, resulta importante destacar el que plantea Arango quien menciona que:

las migraciones fronterizas se han situado en el centro de la atención pública de numerosas sociedades, al constituir un asunto de alta prioridad para gobiernos y organismos internacionales. Las noticias e informaciones gozan de una presencia constante en los medios de comunicación. El extraordinario interés que se despierta tiene un claro correlato en el ámbito académico y científico en general. El número de publicaciones a ellas dedicada, en prácticamente todas las disciplinas de la ciencia social, desborda la capacidad de los estudiosos.⁶

Para el mismo autor, las migraciones son criaturas de las políticas. La utilidad de las teorías que intentan explicar por qué los seres humanos migran se ve mermada por su incapacidad para explicar la migración. Las teorías acerca de las migraciones, tendrían que ocuparse no sólo de la movilidad, sino también de la inmovilidad, no sólo de las fuerzas centrífugas, sino también de las fuerzas centrípetas. El vulnerable par de fuerzas, atraer y expulsar debería complementarse al menos, con los vectores retorno y rechazo. La existencia de fuerzas centrípetas que impulsan a la gente a permanecer ha sido, por lo general, ignorada por las teorías existentes. De igual forma está claro que la política y el Estado están generalmente ausentes en las teorías explicativas de las migraciones.

⁵ Gobierno del Estado de Zacatecas, *La situación actual de la migración zacatecana (Resultados preliminares de la encuesta de migración en el Estado de Zacatecas)*, Gobierno del Estado de Zacatecas/ Universidad Autónoma de Zacatecas/ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, Zacatecas, 1991.

⁶ Arango, Joaquín, “La explicación teórica de las migraciones: Luz y sombra”, *Migración y Desarrollo*, No. 1, Zacatecas, México, octubre de 2003, pág. 25.

Dentro de estos mismos planteamientos, las respuestas generales están abocadas al reduccionismo y determinismo. Por lo general las teorías existentes prometen más de lo que dan. Para empezar, las teorías suelen ser parciales y limitadas en el sentido de que sirven para explicar una faceta o aspecto de las mismas o para arrojar luz sobre una determinada característica o, bien, son aplicables a determinados tipos de migraciones en ciertos contextos y no en otros. Los intentos de teorización en este terreno no han dado lugar a avances acumulativos en el conocimiento. Las migraciones son demasiado diversas y multifacéticas y muy variados los contextos en los que se producen como para que una única teoría pueda explicarlas. Las teorías existentes sobre las migraciones se centran de manera, en la explicación de sus causas en detrimento de otras dimensiones. Exhiben grandes pretensiones que no guardan proporción con su capacidad explicativa real y ofrecen explicaciones a posteriori, en vez de guiar la investigación empírica y proporcionar conjuntos de proposiciones lógicas encadenadas, que pueden ser contrastadas con los hechos.

Ante este tipo de planteamientos se tratará de exponer en forma clara lo elaborado por algunos autores interesados en el tema, para observarlo dentro de una situación lo más objetiva posible.

Las características de la población mexicana residente en los Estados Unidos son heterogéneas y varían en cuanto a la permanencia de residencia, el status legal, la educación y la capacitación.

El Conapo (Consejo Nacional de Población) distingue cuatro categorías de status legal:

1) Visitantes temporales autorizados. 2) Residentes permanentes autorizados, conocidos también como migrantes legales. 3) Ciudadanos naturalizados de los Estados Unidos. 4) Migrantes no autorizados, que incluye a los individuos que entran sin permiso, utilizando documentos falsos, o que entran con permiso pero exceden los términos de sus visados.⁷

Hay dos patrones principales de migración, aparte del status legal, que permiten distinguir a los migrantes. Los migrantes temporales pueden permanecer en Estados Unidos tal sólo algunas horas, algunos días o algunos años, pero consideran que México es su lugar de residencia principal. Los residentes permanentes consideran a los Estados Unidos como su residencia permanente, aunque no pierden el vínculo con las comunidades de origen.

Los migrantes temporales incluyen varios tipos: migrantes no autorizados, trabajadores temporales autorizados, estudiantes (no inmigrantes), personas que se convierten en residentes permanentes autorizados e incluso ciudadanos naturalizados.

⁷ Conapo, *op. cit.*

En Durand y Massey, se indica que:

Los migrantes potenciales estiman los costos y los beneficios del traslado a lugares internacionales y migran hacia donde hay esperanza de obtener ingresos netos superiores. Un migrante potencial se traslada a cualquier zona en la que se espera que los rendimientos netos de la migración sean mayores. Aunque un migrante sea consciente de que un trabajo en el extranjero es de bajo nivel —lavar platos o limpiar baños—, él no se considera a sí mismo como parte de la sociedad que lo recibe. Más bien se ve como un miembro de su comunidad de origen, en el cual los que trabajan en el exterior y envían remesas tienen un prestigio considerable.⁸

Para los mismos autores, la migración puede ser una decisión individual o de grupo familiar, pero los actos migratorios, en un momento dado, alteran sistemáticamente el contexto dentro del cual se harán las decisiones migratorias futuras, aumentando así considerablemente la posibilidad de nuevas decisiones migratorias. La migración tiende a auto perpetuarse porque cada acto de migración crea la estructura social necesaria para sostenerlo. Cada nuevo migrante reduce los costos y los riesgos de migraciones posteriores de parientes, amigos y paisanos, lo que los atrae a migrar, y así se expande aún más el grupo de personas relacionadas entre sí y establecidas en el exterior. De este modo se reducen los costos del nuevo grupo de personas propensas a migrar y así sucesivamente. Con el tiempo, el comportamiento migratorio se extiende para abarcar segmentos más amplios de la sociedad de origen.

La historia moderna de la migración internacional puede dividirse a grandes rasgos, en cuatro periodos: el primero es el mercantil, entre 1500 y 1800, el flujo fue lo suficientemente grande como para asegurar el dominio de Europa sobre amplias regiones del mundo. El segundo periodo de migración, el periodo industrial, nació a principios del siglo XIX, y tuvo sus raíces en el desarrollo económico de Europa y la paulatina industrialización de las antiguas colonias del Nuevo Mundo, esto fue entre 1800 y 1925. En el siguiente periodo la migración a gran escala procedente de Europa se interrumpió, ya que la Gran Depresión frenó prácticamente cualquier desplazamiento internacional en 1929. El último periodo llamado el de migración postindustrial inició en la década de los sesentas, y constituyó una ruptura bastante clara con el pasado. En lugar de verse dominada por el flujo desde Europa hacia un número determinado de antiguas colonias, la migración se convirtió en un fenómeno realmente global, puesto que aumentó el número y la variedad tanto de países de

⁸ Durand, Jorge y Massey, Douglas S., *Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*, Miguel Ángel Porrúa/Universidad Autónoma de Zacatecas, 2003, pág. 17.

origen como de países receptores. En esta era la migración atrajo habitantes de países densamente poblados hacia regiones postindustriales densamente pobladas y económicamente desarrolladas. Ya para 1990, la migración internacional se había convertido en un verdadero fenómeno global.⁹

En el estudio denominado *La mujer y la migración internacional* de la ONU, se indica que en el año 2000 el porcentaje de mujeres sobre el total de migrantes internacionales era de 49%, mientras que para el inicio del 2005 se calcula que llega al 51 por ciento. Muchas se convierten en las principales fuentes de ingresos familiares o incluso remiten una proporción muy elevada de sus salarios a sus hogares de origen. Casi 90 millones de mujeres en el mundo viven fuera de su país de origen y contrario a lo que sucede con los varones, ellas están cada vez más motivadas por razones de superación personal que por cargas familiares.¹⁰

Los residentes de origen mexicano en Estados Unidos tienen, en general, bajas tasas de participación, esto conlleva a que los intereses de la comunidad se ven afectados. Las políticas de bienestar, de apoyo a las minorías en el empleo, la educación, la mejora de los barrios en que viven, servicios y vivienda, se ven afectadas por esa poca participación. La socialización del individuo en los valores dominantes lo acompañará por el resto de su vida, la cual sólo podrá cambiar mediante la movilidad urbana o educativa. Las bajas tasas de participación son un rasgo innegable de la cultura política de los originarios de México.¹¹

Según datos de la *Encuesta de migración de la frontera norte*, para el año de 1995, las características de los migrantes han cambiado: han dejado de ser rurales, siendo ahora urbanos en su mayoría; el 55% proviene de centros metropolitanos, tienen una escolaridad promedio de 6.2 años, dos tercios tenía trabajo en México antes de migrar: la mitad se ocupaba en la industria o los servicios. Dos de cada tres migrantes tenían experiencias anteriores de migración y la gran mayoría no contaba con documentos migratorios. La mayor parte de la población de origen mexicano se ubica en los niveles bajos de la estratificación social norteamericana y su nivel de movilidad es menor que el de otros grupos.¹²

La comunidad de origen mexicano en Estados Unidos por sus bajos niveles de escolaridad y el lento crecimiento de la población con escolaridad universitaria,

⁹ *Idem.*

¹⁰ ONU, *La mujer y la migración internacional*, Organización de las Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Sociales y Económicos, 2004.

¹¹ Durand Ponte, Víctor Manuel, *Etnia y cultura política. Los mexicanos en Estados Unidos*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2000.

¹² En *idem.*

así como su participación en mercados de trabajo de baja calificación, reproduce su propia marginalidad; es un grupo diferenciado culturalmente, por su lenguaje y religión, de las otras comunidades y con una identidad definida.

Entre los migrantes originarios de los estados con tradiciones migratorias más antiguas se encuentran redes sociales muy desarrolladas y diversificadas en el territorio americano, como es el caso de los michoacanos, jaliscienses o zacatecanos. La falta de relaciones fuertes de colaboración, condición del aislamiento comunitario resalta con el proceso de conformación de instancias más incluyentes, como la latina o la hispana.¹³

Para el mismo autor, las condiciones en que vive la mayoría de los miembros de la comunidad de origen mexicano en Estados Unidos, marcadas por la segregación y el círculo vicioso de la pobreza, desorganización social, bajo nivel de preparación y el arribo de nuevos migrantes con un capital cultural más pobre, reproducen algunos de los factores que operan en contra de la participación y de la integración al sistema político entre otros.

El cambio de un país a otro, implica el cambio de una cultura y sus valores, es un tránsito que realiza el individuo por medio del aprendizaje, de la experiencia y de la reinterpretación de su cultura. Los residentes en Estados Unidos de origen mexicano experimentan cambios que se integran lentamente y dentro de un proceso contradictorio. Las características de la población conllevan elementos que dificultan la participación, no sólo por el estatus legal que margina a un sector importante sino también por el predominio de jóvenes que aún no alcanzan la edad para ser ciudadanos.¹⁴

El fenómeno migratorio, que en un principio surge como una necesidad de mano de obra de los Estados Unidos, pasa a ser una estrategia de vida familiar para muchos mexicanos a quienes les es posible la obtención de un ingreso superior al que pudieran recibir en México.

La pérdida de capital humano es el costo más importante que la migración tiene para México. El costo para nuestro país en capital humano es el “costo de oportunidad” representado por haber invertido en la preparación de esa persona (costo de educación, del cuidado de la salud, y de la infraestructura social durante la vida de los individuos, para lograr una persona económicamente activa en buenas condiciones de trabajo) y haberse privado del valor agregado de la actividad económica productiva del migrante. Los rendimientos netos de las inversiones de México en esa persona son las remesas o ahorros que se envían al país.

La migración crea altos costos económicos y sociales consistentes en la pérdida de capital humano en las comunidades de origen que deriva en graves índices de

¹³ *Idem.*

¹⁴ *Idem.*

desintegración social. De las familias que perciben recursos provenientes de Estados Unidos, aproximadamente 23% son familias sin jefe presente, quien envía el sustento desde Estados Unidos. A su vez, la relación de masculinidad es de aproximadamente tres hombres por cada cuatro mujeres, lo cual consiste con la selectividad masculina para la migración, cuando la proporción nacional está prácticamente equilibrada. Los fenómenos migratorios tienen consecuencias en la recepción y distribución de recursos y modifican los hábitos de consumo y las estructuras económico-productivas en las localidades cuyos ingresos están casi o completamente constituidos por los dólares provenientes de Estados Unidos.

La migración también viene acompañada de importantes cambios en la organización familiar, siendo la desintegración uno de los principales efectos que produce en las familias mexicanas.

Para la mayoría de los trabajadores que migran, el ingreso obtenido en su lugar de origen no es suficiente para sobrevivir, y tienen que buscar la manera de obtener los recursos para la manutención de su familia, ocasionando la desintegración familiar al tener que buscar en otro estado o país los medios para lograrlo, siendo, la mayoría de las veces, el jefe de familia el que emigra.

Zacatecas es uno de los estados que contribuye con grandes proporciones de flujos migratorios a los Estados Unidos. Los migrantes constituyen una proporción importante de la población económicamente activa y uno de sus principales motivos de su migración es el mejoramiento del nivel de vida, además de la reunificación familiar.

Los flujos son cada vez más intensos, a la vez, se han convertido en una tradición para algunas regiones, comunidades y municipios pues se han conformado redes sociales que han facilitado la continuidad de la migración. Sin embargo, la imagen tradicional de los migrantes mexicanos, vigente hasta los años sesenta, no corresponde ya con el perfil de muchos de los que participan hoy en día en esta corriente migratoria.

En el estado de Zacatecas existe una concentración territorial de la población que migra hacia Estados Unidos. De sólo 15 municipios se originan las dos terceras partes del flujo total. Estos municipios se ubican en el sur y en el centro-occidente de Zacatecas, y forman parte de las subregiones Jerez, Juchipila, Fresnillo, Calera y Tlaltenango. El 72% del total de migrantes zacatecanos son originarios de estas cuatro subregiones.¹⁵

Durante los últimos veinte años la población zacatecana ha crecido en 19.07% al aumentar de 1'136,830 en 1980 a 1'353,610 en el 2000. En este período, el

¹⁵ INEGI, *XII Censo de población y vivienda*, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, México, 2000.

comportamiento de la población en los municipios es muy variable, mientras que en 27 municipios hubo un crecimiento poblacional negativo que va desde -0.48 hasta -49.22%, en 8 el crecimiento fue de 0 al promedio estatal. Los municipios cuyo incremento poblacional fue mayor son: Guadalupe (112.36); Calera (83.79); Loreto (51.24); Pánuco (47.8) y Zacatecas (39.51).¹⁶

Así mismo el INEGI señala que para el periodo 1980-1990, 21 municipios presentan tasa de crecimiento poblacional negativo, para el periodo 1990-1995 el número de municipios aumenta a 28 y para el periodo 1995-2000 ya son 34 municipios con tasa de crecimiento poblacional negativo. Estas cifras demuestran que existe una fuerte expulsión poblacional en el estado de Zacatecas, población que migra tanto del campo a la ciudad como a los Estados Unidos.

Igualmente de 1980 a 1990, 18 municipios presentan una tasa de crecimiento promedio anual superior a la estatal (1.16), y 17 presentan una tasa de crecimiento que fluctúa entre el estatal y cero. Las más elevadas se registran en los municipios de Guadalupe (4.89); Pánuco (3.03); Loreto y Saín Alto (2.73 cada uno); Villa González Ortega (2.20), Luis Moya (2.04) y Zacatecas (2.03).

Para el periodo de 1990-1995, la tasa de crecimiento promedio anual de 20 municipios es superior a la estatal (0.93); 8 municipios presentan una tasa entre 0 y el promedio estatal y las tasas más elevadas se presentan en Guadalupe (5.37); Calera (5.30); Villa Hidalgo (3.22) y Cañitas de Felipe Pescador (2.55). Durante los últimos cinco años 20 municipios tienen una tasa de crecimiento superior a la estatal (.25) y sólo 2 presentan una tasa que fluctúa entre 0 y el promedio estatal. Calera (3.05) y Loreto (1.93) presentan las tasas de crecimiento más altas.

Zacatecas es un estado expulsor de población y poco atractivo económicamente para retener a la misma, ya que en veinticinco años (1970-1995), migraron 561 216 habitantes que dan un promedio anual de 22 449. Por década tenemos que; de 1970 a 1980, migraron en promedio por año 22 276 habitantes de un total de 222 558; de 1980 a 1990, migraron en promedio anual 22 462 habitantes de un total de 224 619; y de 1990 a 1995 migraron 22 768 habitantes anualmente de un total de 113 839. El INEGI (2000) señala que en 1990 el saldo neto migratorio para nuestro estado es de -33.7, mientras que para el 2000 ésta cifra baja a -30.5, sólo el Distrito Federal tiene un saldo negativo mayor al de Zacatecas en el 2000 (-33.2).

En términos de Delgado y Rodríguez:

... para el caso de Zacatecas el éxodo de migrantes hacia otros estados del país y los Estados Unidos de 1995 al 2000 fue de 30,000 zacatecanos. Actualmente se estima que hay 800 mil

¹⁶ *Idem.*

zacatecanos en Estados Unidos radicados permanentemente y 100 mil migrantes temporales. En este proceso han influido diferentes factores, pero quizá el más relevante y explicativo sea la precariedad y el carácter excluyente de la estructura productiva de Zacatecas, caracterizada, entre otras cosas, por un limitado sector industrial, una actividad agrícola tradicional, una ganadería extensiva y un sector minero con poco impacto en el empleo y el desarrollo regional.¹⁷

Para los mismos autores, indican que:

... desde los primeros registros disponibles sobre migración laboral transfronteriza, se aprecia una significativa presencia zacatecana, que entre 1924 y 1984 aportó entre el 4.2 y el 11.8% del total de migrantes mexicanos que se desplazaron al norte en busca de empleo. Por su aporte de migrantes definitivos, se muestra como la entidad registra la tasa de migración internacional más alta de todo el país.¹⁸

El fenómeno de la migración, no obstante de tener un meritorio dimensionamiento, desde la década de los setenta, resalta a final de los años ochenta del siglo anterior. Se habla de notables remesas anuales que entran en el territorio de Zacatecas, con expectativas totalmente distintas: en menor medida con objeto de inversión productiva, aunque no se puede soslayar la existencia de un fortalecimiento relativo, en este caso en los centros urbanos, en la adquisición de bienes inmuebles, la promoción de comercios o bien, con menos ímpetu, en la construcción de hoteles y restaurantes, y en los espacios rurales a través de la adquisición de equipo agrícola o la compra de tierras. El mayor porcentaje de los ingresos se destina, a la subsistencia y al mejoramiento de las condiciones de existencia de las familias.¹⁹

De toda la República, Zacatecas es el Estado que concentra el mayor porcentaje de hogares que reciben remesas. A tal grado sobresale en este indicador, que supera por cuatro la media nacional y se coloca tres puntos porcentuales arriba de la entidad que le sigue en importancia: 12.2% en 1995. Para el año 2000 este porcentaje asciende a 17.5%. De los hogares zacatecanos que reciben remesas, en el 50% de los casos éstas constituyen la única fuente de ingresos y en el 69% representan el principal sostén familiar.²⁰

¹⁷ Delgado Wise, Raúl y Rodríguez Ramírez, Héctor, “Los dilemas de la migración y el desarrollo en Zacatecas: el caso de la región de alta migración internacional”, *Red Internacional de Migración y Desarrollo*, diciembre de 2003, disponible en <<http://meme.phwebhsting.com/migración/modules/documentos/6pdf>>. Último acceso: 19/07/2017.

¹⁸ Ibidem, pág. 9.

¹⁹ Esparza, *op. cit.*

²⁰ Delgado y Rodríguez, *op. cit.*

La pérdida de la identidad cultural es otro de los efectos que acarrea consigo la migración. La influencia que la cultura estadounidense tiene sobre los migrantes se refleja en su lenguaje, modo de vestir, en la música, en la comida; costumbres que poco a poco los migrantes transmiten a sus familiares que residen en México. Esto lo podemos constatar simplemente observando el cambio en ciertas costumbres, ya no sólo en las comunidades de origen de los migrantes sino en las grandes ciudades.

Mac Gregor, menciona que:

... la identidad es un sentido de pertenencia que constituye, al mismo tiempo, un sentido de diferenciación con el otro, con los otros, con la otredad. Identidad que se construye a través de prácticas sociales concretas y no en la abstracción del deseo o intención de identificarse. La identidad se forja día con día cotidianamente, consciente o inconscientemente en las prácticas cotidianas y en las prácticas rituales. No hay una identidad, sino tantas como prácticas significativas tenga el individuo.²¹

Desde el punto de vista del autor anterior, existen niveles de identidad que rebasan los ámbitos geográficos y que se construyen al compartir prácticas, creencias, ideologías u objetivos comunes. Para él, la identidad no desaparece totalmente, sólo se transforma, no están individuos sin identidad, según esto, pueden tener crisis de identidad, superposiciones de identidad, pero nunca ausencia o carencia de ella. Los grupos que sufren procesos de cambio cultural dinámico, pueden llegar al caos de identidad pero siempre surgen procesos de creación, apropiación y significación colectiva que ajusta o crea nuevas identidades. Sin embargo, la identidad de un individuo, y con ello su fortaleza cultural, se nutre de manera definitiva de su entorno inmediato, el barrio o la comunidad: la identidad de un pueblo se enriquece y se renueva a partir de las aportaciones modestas, pero permanentes, de los individuos que lo conforman.

En cuanto al retraso educativo que genera la migración es otro de los problemas importantes, entre uno de ellos, es la explotación de que son objeto los migrantes, bajos salarios, jornadas de trabajo intensiva, sea de noche, sábado o domingo, no hay más que hacerlo, lo que incrementa la producción y ganancias de las empresas donde laboran los migrantes.

Por otra parte, una educación basada en la ciencia implica distinguir las particularidades, objetivar la diversidad y la variabilidad, cancelar la homogenización del hombre, acercarnos a la alteridad. Parte de condiciones en cambio y movimiento, permite dar continuidad de seguimiento, constatar para transformar. La propuesta

²¹ Mac Gregor, José Antonio, "Reflexiones en torno a la identidad", *Módulo histórico-social de PACAEP*. Consejo Nacional para la Cultura y las Artes. Sexta Edición, México, 1998, pág. 38.

de la ciencia es probabilista, no determinista. En ciencia no hay excluyentes, hay complementarios, para generar nuevas visiones. Relación constituida de lo que pienso y es particular objetivo. La ciencia es una forma de hacer las cosas con lo que sea. La ciencia se da cuando lo que pensamos y es objetivamente hablando se constata. En ciencia no se busca lo normal, ni lo normativo, sino lo diferente, más allá de los límites previsibles. La definición operacional de la ciencia es: objetiva, observa, caracteriza, describe, explica (relaciona atributos y propiedades), predice (se simula) y constata (después de predecir se hace propiedad), busca regularidades para formular leyes, las leyes se relacionan, con por lo menos tres, para hacer teorías, para culminar cuando se lleva a la transformación, donde se hace un paradigma (nueva perspectiva) y se hace algo nuevo de lo que había antes.²²

Una actitud científica consiste en la duda sistemática (la imperdonable sospecha de las cosas obvias) y en la costumbre de sistematizar toda indagación. Implica en el sujeto el desarrollo de una razonable seguridad en sí mismo y la desmitificación de los grandes científicos y de la ciencia misma. Para lograr el desarrollo de esta actitud es necesario que sea apoyada con el estudio de la historia, de la filosofía de la ciencia y donde el docente experimente junto con los estudiantes, la confirmación y puesta en práctica de una actitud científica.

Así mismo, una educación que desarrolle la objetividad significa llegar a conocer, suponer algo fuera del sujeto que determina y condiciona al sujeto, en la posibilidad misma del conocer; durante dicha relación, si se enfatiza en el objeto se puede llegar a tener objetividad.

La noción de identidad cultural, es clave en muchas políticas culturales, apunta hacia un sistema de representación de las relaciones entre los individuos y los grupos, así como entre éstos y su territorio de reproducción y producción, su medio, su espacio y su tiempo. En el núcleo sólido de la identidad cultural aparecen la tradición oral, la religión y comportamientos colectivos formalizados, entre otras cosas. Como extensiones de ese núcleo sólido surgen los ritos profanos y las diversas manifestaciones artísticas, técnicas y científicas; diseñar y generar instrumentos y mecanismo que fomenten la identidad cultural forma parte de las condiciones de desarrollo y bienestar humano.

De la misma forma el desarrollo del potencial humano es importante para el sujeto, abordado en forma abierta y cambiante, se modifica, interactúa, no es determinista, enfrenta a las facultades, capacidades y disposiciones, que ocultan formas del determinismo. La potencialidad tiene que ver con la interacción probabilística. El trabajar con potencia tiene diversidad.

²² González Alanís, Ariel, *Didactemas de trabajo. Doctorado en Ciencias de la Educación*, Facultad de Ciencias de la Educación y Humanidades de la Universidad Autónoma de Coahuila, 2004.

Es así que las instituciones de educación, probablemente podrán generar mecanismos y estrategias que permitan implantar una planeación adecuada, que enfrente los problemas sociales demandados, en donde la participación de todos los actores se vea involucrada.

El conocimiento de la estructura social del entorno, la participación de los sujetos, nuevas formas del conocer, los equilibrios físicos y mentales, la preparación adecuada y el reconocimiento social, sin duda son actores esenciales en las transformaciones del desarrollo social y económico de un país, son responsables en buena medida de las modificaciones en las formas de vida del ser humano, por lo tanto, en la cultura, basta con observar el entorno para comprobar que estamos inundados en un mundo de artificios, que siguen cumpliendo las necesidades ancestrales de todo ser humano, es decir, la satisfacción de necesidades básicas como: la salud, alimentación, el bienestar y la educación.

La educación se debe transformar, pues constituye una alternativa de apropiarse del desarrollo humano con la oportunidad de conocer y que puede brindar los elementos que satisfagan necesidades sociales. Transformación y cambio a partir de un modelo pedagógico diferente, paradigmático.

Diseño de la investigación

Para el diseño de la presente investigación se trató de que tuviera un alcance estatal y por qué no de carácter general, que abarcara totalmente las variables fundamentales del fenómeno a investigar y las implicaciones fueran en ese sentido incluyentes en la medida de lo posible, sin embargo, hay que reconocer que probablemente existen elementos que podrían limitar los alcances esperados, a partir la no consideración de algunas características que los mismos resultados se encargarán de evidenciar.

Se pretende que la investigación proporcione datos no solamente de tipo cuantitativo, sino que cubra necesariamente también la dimensión cualitativa y que cumpla con los tipos de investigación anotados anteriormente.

En cuanto al instrumento de investigación se diseñó en función del agrupamiento de las variables en los respectivos ejes de investigación o variables complejas, se diseñaron 9 interrogantes de carácter nominal o signalíticas para la tipificación del objeto y 143 ordinales o específicas, para dar un total de 152 interrogantes.

El cuestionario que se aplicó contiene una escala de medición del 0 al 10, en un primer momento para efectos de pilotaje se tomaron en cuenta treinta sujetos, dicho pilotaje mostró la confiabilidad, validez y consistencia que debe tener cualquier instrumento que trata de ser objetivo. Las preguntas de investigación se integraron

al instrumento aplicado, que contempla instrucciones de respuesta y está organizado por orden de variables compleja, están elaboradas en sentido afirmativo, con direccionalidad para tratar de no confundir a los posibles integrantes de la muestra, ver instrumento en apéndice.

Los sujetos objeto de la presente investigación son zacatecanos, hombres o mujeres mayores de 12 años que hayan ido por lo menos una vez a Estados Unidos a estudiar o trabajar, ya sea en forma legal o ilegal.

El universo de la investigación es la población total del estado de Zacatecas, que para el año 2000 representaba la cantidad de 1'353,610 habitantes.²³ Igualmente éste instituto nos dice que el 5% de la población total del Estado es potencialmente migrante, lo que nos arroja una población de 67 680 habitantes. Para efectos de la presente investigación se utilizó el muestreo aleatorio y se calculó en función de un procedimiento estadístico, el cual desglosaremos más adelante, lo que nos proporciona un cálculo de 382 sujetos que integran la muestra de la investigación. Para el cálculo de la muestra se utilizó la siguiente fórmula:

$$S = \frac{X^2 NP (1-P)}{d^2 (N-1) + X^2 p (1-P)}$$

Donde:

S= Tamaño de la muestra requerido

N= Tamaño de la población

P= Proporción de la población que por la construcción de la tabla se asume que es 0.50

d= El grado de precisión reflejado como la cantidad de error que puede ser tolerado en la fluctuación de una proporción de la muestra p en relación a la proporción de la población P menos el valor para d, siendo 0.05 en los cálculos para entradas en la tabla, una cantidad igual a $\pm 1.96 sp$

X²= Valor de tablas de chi cuadrada para un grado de libertad relativo al nivel de confianza deseado, el cual fue 3.841 para el 0.95 del nivel de confianza representado por las entradas de la tabla.

Población N = 67,680

P = 0.50

d = 0.05 170.15775

X² = 3.841

Muestra = $\frac{64989.72}{170.15775} = 382$

²³ INEGI, *XII Censo de población y vivienda*, op. cit.

Resultados de investigación

En este apartado se presentan a continuación los resultados de investigación obtenidos a partir de la aplicación del instrumento que se elaboró y de la revisión de la literatura existente sobre el tema.

En el siguiente apartado, se muestran las medidas de tendencia central obtenidas con sus respectivas lecturas de datos y las gráficas de las medias de las variables más representativas, para continuar con el análisis correlacional, niveles de significación, tipos de tratamiento e inferencias relevantes.

Análisis de regresión múltiple

En la tabla 1 y en la tabla 2 se encuentran los resultados obtenidos para seleccionar las mejores variables predictoras, a partir de la utilización del procedimiento Regresión multivariable selección, con la ayuda del paquete estadístico NCSS.

A partir de las cargas factoriales que se encontraron, con análisis factorial se realizó una selección de variables para crear la variable agrupadora, esta variable agrupadora fue utilizada como variable dependiente, la cual llamamos variable PARPRO, al aplicar el estadígrafo se utilizaron 98 variables independientes, su criterio de selección fue a partir del valor Z. De 143 variables simples que componen la matriz de datos fueron 98 las que indicaron un valor mayor o igual a 1.96.

Los resultados que indican las tablas 1 y 2, muestran que la Regresión Multivariable es significativa ($p \leq 0.01$), con las diez primeras variables o modelos explican el 94.54% de relación con la variable PARPRO, con 15 variables o modelos se explica el 97.37% de relación y con 20 se tiene un nivel de explicación del 98.72% de R cuadrada.

Las variables que se obtuvieron en los resultados de las tablas 1 y 2, indican la probabilidad de que la sociabilidad es fundamental en el sujeto que migra, debe de ser participativo, creativo, persistente, conozca la estructura social del Estado de Zacatecas, estar en constante equilibrio físico y mental, recibir una educación adecuada, es importante desarrollar una enseñanza individual, la potencialidad del ser humano, todos los sentidos, la parte afectiva en todas sus dimensiones, las capacidades motrices, la educación impartida en el Estado debe desarrollar la objetividad en el sujeto que migra y fundamentada en la ciencia, en el desarrollo humano, es importante la existencia de contenidos étnicos, igualmente la existencia de una disciplina que fomente la identidad cultural, para alcanzar el éxito en Estados Unidos es importante la preparación del sujeto, la identidad debe de ser homogénea y por último que el migrante tenga un reconocimiento social.

En la tabla 3 se presentan las variables, R cuadrada y los resultados obtenidos con Regresión Multivariable Stepwise. Se observa que con la utilización del estadígrafo Stepwise y al utilizar el mismo procedimiento de Regresión Multivariable, se obtuvieron las mismas variables que explican la propuesta de paradigma, la intención de utilizar de igual forma estadísticos diferentes, es tratar de tener elementos para encontrar posibles diferencias, sin embargo, como se mencionaba anteriormente las variables obtenidas fueron las mismas, así como los niveles de explicación, en cuanto a diez, quince y veinte modelos.

En la tabla 4 se presentan las variables que mejor predicen el paradigma vigente, y en la tabla 5 se indican los valores de R cuadrada y los códigos de las variables, principalmente. En ambas tablas se encuentran los resultados obtenidos para seleccionar las mejores variables predictoras, a partir de la utilización del procedimiento Regresión multivariable selección con la ayuda del paquete estadístico NCSS.

A partir de las cargas factoriales que se encontraron, con análisis factorial se realizó una selección de variables para crear la variable agrupadora, esta variable agrupadora fue utilizada como variable dependiente, la cual llamamos variable PARVIG, al aplicar el estadígrafo se utilizaron 98 variables independientes, su criterio de selección fue a partir del valor Z. De 143 variables simples que componen la matriz de datos fueron 98 las que indicaron un valor mayor o igual a 1.96.

Los resultados que indican las tablas 4 y 5 muestran que la Regresión Multivariable es significativa ($p \leq 0.01$), con las diez primeras variables o modelos explican el 93.48% de relación con la variable PARVIG, con 15 variables o modelos se explica el 96.86% de relación y con 20 se tiene un nivel de explicación del 98.71% de R cuadrada.

Las variables que se obtuvieron en los resultados de las dos tablas anteriores indican la probabilidad de que al migrar cambia en forma importante la ideología del sujeto, la migración se genera por necesidad del sujeto, piensan migrar por temporadas, se genera una transformación en la cultura original, se sufre de una serie de incertidumbres, quien migra lo hace con un alto grado de dificultad, sufre de una serie de injusticias, con un gran esfuerzo, hay un cambio de mentalidad en el sujeto que migra hacia Estados Unidos, un cambio de conductas, de hábitos, sufre de racismo, tratan de imitar a los habitantes, se puede someter a una serie de influencias por otros sujetos, la migración incrementa la desintegración familiar, se ha incrementado por las políticas económicas, genera deserción escolar, se modifican los ideales del sujeto, al regreso hay una diferencia en el sujeto que migra, existe un gran interés en la sociedad zacatecana por migrar.

Las variables, R cuadrada y los resultados obtenidos con Regresión Multivariable Stepwise, se muestran en la tabla 6. Allí se observa que con la utilización del estadígrafo Stepwise y al utilizar el mismo procedimiento de Regresión Multivariable,

se obtuvieron las mismas variables que explican la propuesta de paradigma, sin embargo, se observa una pequeña diferencia en los niveles de explicación ya que con 10 modelos se explica un 92.98%, con 15 el 96.29% y con 20 un 98.71%, la intención de utilizar de igual forma estadísticos diferentes, es tratar de comparar posibles variaciones en cuanto al nivel de explicación, así como los resultados de las variables.

Mientras que con Regresión Multivariantes los niveles de explicación es que con 10 modelos se explica el 93.48 %, con 15 el 96.86% y con 20 un 98.71%, con las mismas variables pero en diferente orden, como se observa en la tabla 6.

Conclusiones

Caracterizar el fenómeno de la migración desde el punto de vista educativo, resulta por demás interesante, esto aunado si se plantea una perspectiva paradigmática diferente, además de proponer un modelo pedagógico diferente.

En cuanto a las interrogantes de investigación, lo que se encontró es que, el nuevo modelo paradigmático pedagógico necesario para que los migrantes zacatecanos se desenvuelvan en un contexto diferente sin perder su identidad cultural y tener un desarrollo humano favorable, tendría que tomar en cuenta, las variables del modelo resultante, que son: el desarrollo humano con todos sus ejes y dimensiones, desarrollar una enseñanza individual, el conocimiento de la estructura social, desarrollar el potencial humano, buscar mecanismos de participación de los sujetos, una educación basada en la objetividad, tener un conocimiento científico, la educación deberá contemplar contenidos étnicos, conocimientos científicos, preparación para alcanzar el éxito, la identidad sea homogénea, el sujeto que migra debe estar en constante equilibrio físico y mental, y que el migrante tenga un reconocimiento social.

Las variables que resultan favorables para mantener la identidad cultural, se tiene que es importante apropiarse de valores culturales, deben existir contenidos étnicos, fomentar la honradez, el migrante tenga un reconocimiento social, difundir en el migrante la importancia de la cultura, el desarrollo de la solidaridad, generar programas compensatorios, tener una enseñanza individual, homogeneidad en la identidad cultural, conocer la estructura social, tener una buena comprensión de la identidad cultural, dialogar sobre la identidad cultural, desarrollar mecanismos de identidad cultural, la personalidad afectiva y tener una buena preparación pedagógica.

Por lo que respecta a las situaciones actuales en las que se desenvuelve el sujeto zacatecano que migra hacia Estados Unidos se encontró que la migración provoca desintegración familiar, deserción escolar, modificación de los ideales del sujeto, la migración se ha incrementado debido a las políticas económicas, quien migra lo

hace con un alto grado de dificultad, se sufre de una serie de injusticias, se dan una serie de incertidumbres en el sujeto que migra, existe gran interés en la sociedad zacatecana por migrar, quien migra lo hace con un gran esfuerzo, hay un cambio en las conductas del migrante, transformaciones en la cultura original, tratan de imitar a los habitantes del lugar donde llegan, hay un cambio de ideología en el migrante, se somete a una serie de influencias, sufre de racismo, hay cambios de hábitos, de mentalidad, sólo piensa migrar por temporadas y se migra por necesidad.

Las hipótesis de trabajo demostraron que cuando el sujeto migra hacia Estados Unidos, lo hace generalmente bajo condiciones adversas, aunado a las transformaciones y cambios en su mentalidad, ideología y cultura, lo que provoca situaciones de deserción escolar y desintegración familiar, principalmente. Por lo tanto, es necesario una propuesta educativa diferente que permita a los migrantes una adecuada formación para obtener la posibilidad de un desenvolvimiento favorable en el extranjero; modelo que surge a partir de lo encontrado en la propuesta paradigmática propuesta.

Con una metodología adecuada y la aplicación de un instrumento, es posible elaborar un novedoso modelo pedagógico diferente que coadyuve a un buen desarrollo del migrante zacatecano.

La propuesta de acción tendría que ir en el sentido de tratar de aplicar lo que se encontró y los resultados obtenidos en la presente investigación, con la idea de generar un cambio y transformación en la sociedad zacatecana a partir de cómo ha sido el desenvolvimiento de los migrantes zacatecanos.

Puede ser aplicada concretamente para el estado de Zacatecas, sin embargo, es probable que tenga impacto en otros Estados de la República con condiciones semejantes sobre el fenómeno de la migración.

El modelo representa algo en su integralidad, puede ser reproducible, se refiere a un conjunto de supuestos acerca de algún objeto o sistema que al tomarlos como referencia, explican diversas propiedades del mismo. Los diseños de investigación se hacen de modelos, según la naturaleza de lo que se pretende mostrar o decir; la representación de la perspectiva se convierte en modelo, el paradigma sirve de fondo al modelo.

Por lo que el paradigma pedagógico se orientará a la universalidad, el eje central de la pedagogía es el carecer, de ahí que éste se basará en el desarrollo humano, es decir, el desarrollo de las potencialidades del ser humano, en la perspectiva del paradigma pedagógico, se aborda de acuerdo a los ejes del desarrollo en función de los objetivos naturales de los niveles educativos; asumiéndose, que al asirlos intencionalmente desde cualquiera de los elementos constitutivos que los integran, se implica en ello, la cadena secuencial de todos y cada uno de los núcleos constitutivos de la axonomía en su integralidad, por lo que habrá de preverse en forma explícita

el espectro de su interacción en la más completa amplitud en función del inter-espe y las categorías didáctico-matemáticas a través de las cuales se efectúa la acción intencional para el desarrollo de habilidades. Cada uno de los ejes del desarrollo cuenta con diferentes dimensiones que tendrán que abordarse en forma integral.

Referencias

- Arango, Joaquín, “La explicación teórica de las migraciones: Luz y sombra”, *Migración y Desarrollo*, No. 1, Zacatecas, México, octubre de 2003.
- Conapo, *Memorias del seminario sobre la migración internacional y el desarrollo económico de México*, Consejo Nacional de Población, Zacatecas, Zacatecas, 1991.
- Delgado Wise, Raúl y Rodríguez Ramírez, Héctor, “Los dilemas de la migración y el desarrollo en Zacatecas: el caso de la región de alta migración internacional”, *Red Internacional de Migración y Desarrollo*, diciembre de 2003, disponible en <http://meme.phwebhsting.com/>
- Durand, Jorge y Massey, Douglas S., *Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*, Miguel Ángel Porrúa/Universidad Autónoma de Zacatecas, 2003.
- Durand Ponte, Víctor Manuel, *Etnia y cultura política. Los mexicanos en Estados Unidos*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2000.
- ESPARZA Flores, Miguel, *Elementos básicos: la estructura económica y el cambio regional en Zacatecas durante la década de los ochenta*. Universidad Autónoma de Zacatecas, 1996.
- Gobierno del estado de Zacatecas, *La situación actual de la migración zacatecana (Resultados preliminares de la encuesta de migración en el Estado de Zacatecas)*, Gobierno del Estado de Zacatecas/Universidad Autónoma de Zacatecas/Instituto Nacional de Estadística y Geografía, Zacatecas, 1991.
- González Alanís, Ariel, *Didactemas de trabajo. Doctorado en Ciencias de la Educación*, Facultad de Ciencias de la Educación y Humanidades de la Universidad Autónoma de Coahuila, 2004.
- INEGI, *Encuesta Intercensal*, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, México, 2015.
- _____, *XII Censo de población y vivienda*, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, México, 2000.
- Mac Gregor, José Antonio, “Reflexiones en torno a la identidad”, *Módulo histórico-social de PACAEP*. Consejo Nacional para la Cultura y las Artes. Sexta Edición, México, 1998.
- ONU, *La mujer y la migración internacional*, Organización de las Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Sociales y Económicos, 2004.

Anexo**Tabla 1. Selección de variables explicativas de la propuesta de paradigma a partir de regresión multivariable**

<i>No.</i>	<i>Código</i>	<i>Variable</i>	<i>Muestra</i>	<i>Media</i>
		PARPRO	382	8.37
106	8	DESHUM	382	8.68
108	X63	CREATI	382	7.83
109	X64	POTENC	382	8.11
110	X65	EQUILI	382	8.18
111	X66	AFECTI	382	8.20
113	X68	SABHAC	382	8.29
116	X71	CIENCI	382	7.53
118	X73	SENSOR	382	8.48
119	X74	MOTRIC	382	8.33
121	X76	OBJET	382	8.26
122	X77	SOCIAB	382	8.37
124	X79	EXITO	382	8.93
126	X81	CONTEN	382	8.34
128	X83	RECSOC	382	8.36
130	X85	PARTIC	382	8.21
133	X88	ENSIND	382	8.59
134	X89	DISCIP	382	8.47
135	X90	HOMOG	382	8.42
136	X91	ESTSOC	382	8.41
142	X97	PERSIS	382	8.30

Tabla 2. Valores de las variables explicativas

<i>Modelo</i>	<i>R-Cuadrada</i>	<i>Cambio</i>	<i>Variables</i>
1	0.50	0.50	X77
2	0.68	0.18	X77X88
3	0.79	0.10	X77X88X91
4	0.83	0.04	X64X77X88X91
5	0.86	0.03	X64X77X85X88X91
6	0.89	0.02	X64X73X77X85X88X91
7	0.91	0.01	X64X73X76X77X85X88X91
8	0.92	0.01	X64X71X73X76X77X85X88X91
9	0.93	0.01	X63X64X73X76X77X81X88X91X97
10	0.94	0.00	X63X64X70X73X76X77X81X88X91X97
11	0.95	0.00	X64X66X71X73X76X77X81X85X88X91X97
12	0.96	0.00	X64X66X71X73X76X77X79X81X85X88X91X97
13	0.96	0.00	X63X64X66X71X73X76X77X79X81X85X88X91X97
14	0.96	0.00	X63X64X66X71X73X76X77X79X81X85X88X90X91X97
15	0.97	0.00	8X63X64X66X71X73X76X77X79X81X85X88X90X91X97
16	0.97	0.00	8X64X65X66X68X71X73X76X77X79X81X85X88X90X91X97
17	0.98	0.00	8X63X64X65X66X68X71X73X76X77X79X81X85X88X90X91X97
18	0.98	0.00	8X63X64X65X66X68X71X73X76X77X79X81X85X88X89X90X91X97
19	0.98	0.00	8X63X64X65X66X68X71X73X74X76X77X79X81X85X88X89X90X91X97
20	0.98	0.00	8X63X64X65X66X68X71X73X74X76X77X79X81X83X85X88X89X90X91X97

Tabla 3. Variables explicativas de la propuesta de paradigma a partir de Stepwise

<i>No.</i>	<i>Variable</i>	<i>R-Cuadrada</i>	<i>Sqrt(MSE)</i>
1	SOCIAB	0.50	0.72
2	ENSIND	0.68	0.57
3	ESTSOC	0.79	0.46
4	POTENC	0.83	0.41
5	PARTIC	0.86	0.37
6	SENSOR	0.89	0.33
7	OBJET	0.91	0.30
8	CIENCI	0.92	0.28
9	CONTEN	0.93	0.26
10	PERSIS	0.94	0.24
11	AFECTI	0.95	0.22
12	EXITO	0.96	0.20
13	CREATI	0.96	0.19
14	HOMOG	0.96	0.18
15	DESHUM	0.97	0.16
16	EQUILI	0.97	0.15
17	SABHAC	0.98	0.14
18	DISCIP	0.98	0.13
19	MOTRIC	0.98	0.12
20	RECSOC	0.98	0.11

Tabla 4. Selección de variables explicativas del paradigma vigente a partir de regresión multivariable

<i>No.</i>	<i>Código</i>	<i>Variable</i>	<i>Muestra</i>	<i>Media</i>
		PARVIG	382	8.11
11	G	DESINT	382	8.03
12	H	POLECO	382	8.48
17	I	DIFICU	382	8.45
23	L	DESESC	382	8.20
38	R	IDEALI	382	7.52
39	S	INJUST	382	8.31
40	T	INCERT	382	8.21
42	V	INTERE	382	7.56
44	W	ESFUER	382	8.64
46	X	CONDUC	382	7.81
52	b	TRANSF	382	7.58
61	g	IMITAC	382	7.64
62	h	IDEOLO	382	7.63
64	i	INFLUE	382	7.79
85	r	RACISM	382	8.28
92	w	DIFERE	382	8.15
93	x	HABITO	382	8.13
98	2	TEMPOR	382	7.39
99	3	MENTAL	382	7.97
100	4	NECESI	382	8.91

Tabla 5. Valores de las variables explicativas del paradigma vigente

<i>Modelo</i>	<i>R-Cuadrada</i>	<i>Modificada</i>	<i>Variables</i>
1	0.52	0.52	h
2	0.68	0.16	Zh
3	0.77	0.08	Zhi
4	0.81	0.04	Zhiw
5	0.84	0.02	WZhiw
6	0.86	0.02	WZhiw3
7	0.89	0.02	GWZhiw3
8	0.90	0.01	GSWZhiw3
9	0.92	0.01	GSWZbhiw3
10	0.93	0.01	GHSTWbgrx3
11	0.94	0.00	GHSTWbgirx3
12	0.95	0.00	GHRSTWbgirx3
13	0.95	0.00	GHRSTWbgirx23
14	0.96	0.00	GHIRSTWbgirx23
15	0.96	0.00	GHIRSTVWbgirx23
16	0.97	0.00	GHIRSTVWbghirx23
17	0.97	0.00	GHILRSTVWbghirx23
18	0.98	0.00	GHILRSTVWbghirx234
19	0.98	0.00	GHILRSTVWXbghirx234
20	0.98	0.00	GHILRSTVWXbghirwx234

Tabla 6. Variables explicativas del paradigma vigente a partir de Stepwise

<i>No.</i>	<i>Variable</i>	<i>R-Cuadrada</i>	<i>Sqrt(MSE)</i>
0		0	0.98
1	IDEOLO	0.52	0.68
2	INCERT	0.68	0.55
3	DIFICU	0.75	0.49
4	MENTAL	0.81	0.42
5	INFLUE	0.85	0.38
6	ESFUER	0.87	0.35
7	DESINT	0.89	0.32
8	DIFERE	0.90	0.30
9	INJUST	0.91	0.28
10	IMITAC	0.92	0.26
11	TRANSF	0.93	0.24
12	POLECO	0.94	0.23
13	NECESI	0.95	0.22
14	TEMPOR	0.95	0.20
15	CONDOC	0.96	0.19
16	RACISM	0.96	0.17
17	DESESC	0.97	0.16
18	INTERE	0.97	0.14
19	HABITO	0.98	0.13
20	IDEALI	0.98	0.11

La migración y el desarrollo local. Acercamientos a la problemática con base en una muestra de municipios en Zacatecas, (2001-2010)

Manuel Cedeño del Olmo¹

Introducción

El capítulo tiene como objetivo determinar la relación entre el diseño de políticas en materia de desarrollo municipal y la dinámica de migración en un grupo de municipios del estado de Zacatecas. Se trata de saber (a partir de un antecedente desarrollado en un trabajo de investigación en el área de políticas públicas de la Unidad Académica de Economía), si un mejor desempeño de la institución local puede generar que las personas decidan mantenerse en su lugar de origen, ya que podrían encontrar incentivos generados por mejores condiciones económicas, impulsadas por sus gobernantes, o bien si la población migrante, a partir del envío de remesas, logran impulsar proyectos que inciden sobre el desarrollo y que entonces asumen los mismos gobernantes. En este caso, se establece una descripción, para desarrollar la interpretación específicamente sobre un grupo de municipios mencionados más adelante.

Se incluyeron aspectos como: la población; la intensidad migratoria; el ingreso per cápita local; el Índice de Desarrollo Humano (IDH); datos sobre pobreza presentados del Consejo Nacional de Evaluación (Coneval) y un análisis sobre proyectos específicos, organizados en el “Premio Gobierno y Gestión local” del Centro de Investigación y

¹ Docente-investigador de la licenciatura en Economía de la Universidad Autónoma de Zacatecas.
Contacto: mcede@hotmail.com

Docencia Económica (CIDE), dado que según las evidencias reportadas se animaron a concursar varios gobiernos municipales de Zacatecas en el periodo propuesto. Asimismo, se tienen evidencias de la sistematización sobre ingreso per cápita analizados por el Instituto Nacional para el Fortalecimiento del Federalismo (Inafed).

Cuando trabajamos en la recopilación de información, se confirmó la importancia de dos variables, estas son: *a)* las condiciones sociodemográficas y; *b)* las económicas, y las relacionadas con la gestión municipal. De tal manera que se buscó establecer correlaciones para conocer más acerca de las posibilidades de implementación de políticas, pero que tuvieran relación con la condición migrante.

Se tomó en cuenta datos de fuentes como el Consejo Nacional de Población (Conapo), del Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI) y análisis de investigadores de diferentes instituciones y sobre temas específicos de la situación de los municipios en Zacatecas. Con estos elementos fue posible establecer una base para generar rangos que permitan una explicación sobre niveles de migración municipal (esta se consideró como: muy alta; alta y moderada) y su relación en materia de desarrollo.

El texto abre la discusión sobre datos de instituciones y hallazgos propios sobre municipios y que son resultados de la labor de investigación sobre una muestra de 18 municipios de diferentes zonas de la entidad.² También en la fase exploratoria concluimos que la vinculación con temas relacionados con la migración y el desarrollo no es mecánica; pues entran en juego factores que impulsan la subsistencia (que no desarrollo) de las comunidades.

Consideramos que la variable sobre remesas es un motor económico y que da vida a las comunidades y supera el impacto de los recursos públicos para la promoción local, empero, según se observa, continúa agravándose la expulsión de personas.³

Por ejemplo, este punto tiene que ver con lo que impulsan las autoridades estatales al formar parte de uno de los actores que administran recursos (consideremos, por ejemplo, el *Programa 3 X 1 para migrantes*).

Con la intención de establecer qué sucede con la migración y relacionarlo con el tema de políticas públicas municipales, ofrecemos parte de los resultados de una investigación

² Ávila Cabrera, Lázaro y Cedeño del Olmo, Manuel, *La agenda de políticas públicas municipales en Zacatecas*. Universidad Autónoma de Zacatecas, Unidad Académica de Economía, Universidad Autónoma de Zacatecas, documento inédito, 2015, pp-30-60.

³ Las transferencias al lugar de origen de los migrantes en el año 2010, fueron aproximadamente de 325 mil millones de dólares.

donde se indagó sobre la segunda mitad del primer decenio, asimismo se analizaron las tendencias de propuestas en proyectos institucionales en municipios de la entidad.⁴

Según el Conapo, la migración de México a Estados Unidos constituye un fenómeno en el que interactúan un conjunto de factores demográficos, económicos, sociales y culturales, pero se relaciona con índices altos de marginación, situación que permite determinar condiciones para algún tipo de municipios y a su vez en ciertas regiones en las entidades federativas que propician la dinámica migratoria.⁵

El tema en este caso es observado desde una perspectiva municipal. Se considera que da lugar a una interpretación con respecto al desarrollo local, así como las gestiones de los gobiernos sobre asuntos que atañen al establecimiento de programas y/o proyectos en diferentes rubros siempre locales. En este sentido, suponemos que es posible apreciar rasgos específicos en Zacatecas.

Consideramos distinguir municipios con alta o muy alta intensidad migratoria; asimismo identificar micro-regiones con una dinámica de migrantes que pueden estar integradas por algún grupo de municipios. El periodo de estudio de la primera década del siglo, por los siguientes elementos: *a)* es la década donde se consolida un cambio constitucional, que le llamaríamos de “segunda generación”, en la situación constitucional del municipio; *b)* se trata de una etapa descentralizadora que reubica la inercial situación regional (donde Zacatecas tiene la peor parte); y *c)* se observa un cambio en la correlación de fuerzas políticas en el nivel federal -pero también en el caso particular de la entidad- lo cual generó una recomposición interregional de la influencia de actores y por ende de las formas de adaptarse a los nuevos ambientes institucionales.

Investigaciones recientes ponen el acento en el estancamiento de la dinámica migratoria, pero que no son sujetas de análisis por parte de los ejecutores públicos para ser atendidas como políticas y en particular sobre la migración. En este sentido, por ejemplo, Hernández⁶ señala un aspecto vital para entender el contexto con el declive en la capacidad de recepción de migrantes mexicanos hacia Estados Unidos, es un asunto polémico que da lugar a preguntar: ¿cómo esta tendencia afecta a los municipios del estado de Zacatecas? ¿Cuál es el efecto sobre los municipios? Con estos elementos en el periodo de estudio se observaron algunas tendencias en este trabajo.

⁴ Se intentó determinar capacidades en la promoción de proyectos que se suscriben en la esfera de las políticas; las experiencias estatales que promueven en los municipios y que ahora en este documento se vincula con la migración. Véase Ávila y Cedeño, *La agenda de políticas...*, op. cit., pág. 88.

⁵ Conapo, *Intensidad migratoria a nivel estatal y municipal*, Consejo Nacional de Población, México, 2015.

⁶ Hernández, José Luis, *Fin de la migración excesiva hacia Estados Unidos y desafíos para América Latina*, Fontamara, México, 2016.

El análisis sobre migración y desarrollo local

Una investigadora especializada en el tema sobre migración y desarrollo local, advierte que las relaciones que pueden generarse en materia de estudios, aparecen como algo no resuelto en la literatura. Incluso es especialista de instituciones relacionadas con estos procesos.⁷ Según sus argumentos, las migraciones puedan favorecer e impulsar el desarrollo de las regiones entre las que se producen, lo que depende del contexto que se analice y de la gestión política de los gobiernos. Aduce con razón que los enfoques deben dar lugar a hablar de una confluencia entre decisiones políticas y procesos locales por lo que se pueden crear mecanismos de intervención para interpretar la dinámica entre migrantes y desarrollo local.⁸ Este enfoque permite visualizar características del ensayo que nos ocupa. Asimismo, lo relacionamos con una complejidad que encontró Hernández, quien pone la atención en que se debe estudiar la migración internacional como parte del proceso de desarrollo histórico del capital y no solamente como un fenómeno coyuntural.⁹

Por otra parte, Márquez considera que hay situaciones inerciales que son el telón de fondo de la migración y que se vincula con la situación de los mercados.¹⁰ Pone el acento en que México, al encontrarse en el radio de influencia de la economía estadounidense, tiene nulas posibilidades de integración regional, debido a que en términos de grupos económicos no se adapta las dinámicas a la propuesta neoclásica para establecer una convergencia económica. Por el contrario, según Márquez, existen evidencias de que las relaciones desiguales expanden las asimetrías económicas y las desigualdades sociales.¹¹

Dittborn apunta que entre los desafíos que se presentan en el nivel municipal, destaca la generación de datos confiables acerca de las tendencias del proceso migratorio en un nivel micro y meso. Asimismo la revisión de la capacidad institucional que tenga cualidades para atender tal proceso y lo canalice a favor de la sociedad.¹²

⁷ Sanmartín Ortí, Ann, “El vínculo migración y desarrollo en el marco de la política pública española”, *Migración y Desarrollo*, No. 13, enero de 2009, disponible en <http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-75992009000200004>. Último acceso: 22/05/2017.

⁸ La investigadora habla de un enfoque sobre “codesarrollo” y que, como advierte, es una propuesta específicamente europea, pero que podría aplicarse a otras zonas del mundo. *Idem*.

⁹ Hernández Suárez, José Luis, *Fin de la migración excesiva...*, op. cit., pág. 28.

¹⁰ Márquez Covarrubias, Humberto, *El mundo al revés. La migración como fuente de desarrollo*, Miguel Ángel Porrúa y Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2012.

¹¹ *Idem*.

¹² Dittborn, Claudia Silvia, *Gestión municipal y migración*, 2015, disponible en <www.politicaspublicas.uc.cl>. Último acceso: 23/05/2017.

Ahora bien, la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol) del gobierno federal, realizó un diagnóstico sobre las causas actuales de la migración. El enfoque pone el acento sobre las dimensiones institucionales, de tal forma que se encuentran situaciones que pueden definirse como: *a)* poca articulación entre sociedad y gobierno; *b)* una débil vinculación de la vida social en las comunidades de origen y *c)* una deficiente vinculación entre niveles de gobierno.¹³ Este aspecto relativo a la relación intergubernamental es crucial para comprender el déficit estructural de la gran mayoría de los gobiernos municipales, situaciones que han sido analizadas a profundidad por investigadores como Cabrero y Arellano.¹⁴ Pues situaciones inerciales determinan, escasas capacidades en materia de servicios públicos, usencia de visión profesional de las burocracias locales y una importante dependencia financiera de las transferencias federales.

Otro punto de vista sobre el saldo que ha dejado la migración (en materia del apoyo exógeno a municipios y comunidades), lo encontramos en Castillo¹⁵ quien realizó un estudio de caso en municipios del estado de Hidalgo. El autor encontró con base en evidencia empírica que el apalancamiento que hacen los migrantes vía las transferencias, no necesariamente generan un significativo desarrollo económico, político y social. También formuló un análisis acerca de eficacia de los tipos de asociación de grupos que generan un recurso útil para sus comunidades de origen, empero sugiere que no hay una sinergia con el objetivo de su capacidad económica.¹⁶ Para apoyo de sus conclusiones, determinó un grupo de entidades en materia del volumen de los recursos del *Programa 3 X 1*, que fueron aplicados fuera de la cabecera municipal. Como se observa en la tabla 1, los estados Oaxaca y Zacatecas tienen una fuerte tendencia a la baja en materia del programa y si bien se trata de un conjunto de entidades con importante dinámica migrante, en términos generales ha decaído la implementación. Solamente Michoacán mantuvo de manera poco significativa los apoyos.

Las remesas son centrales en la dinámica económica y social tanto municipal como de las comunidades en los respectivos municipios. Al respecto encontramos estudios que ponen el acento sobre la relación con el desarrollo humano de las familias que las reciben.¹⁷ En este sentido, Castillo y Larios desarrollaron una

¹³ Sedesol. México, 2015, disponible en <www.inapam.gob.mx>. Último acceso: 13/05/2017.

¹⁴ Cabrero, Enrique y Arellano Gault, David, *Los municipios a debate*, México, Instituto Nacional de Estadística y Geografía y Centro de Investigación y Docencia Económica, México, 2014.

¹⁵ Castillo Flores, Edgar Manuel, *Las Políticas de Desarrollo y su impacto en la gobernanza local en Hidalgo*, México, 2008, disponible en <https://www.uaeh.edu.mx/investigacion/productos/5066/las_politicas_de_desarrollo_y_su_impacto_en_la_gobernanza_local_en_hidalgo.pdf>. Último acceso 22/05/2017.

¹⁶ *Idem*.

¹⁷ Castillo Ponce, Ramón y Larios Candelas, Anayatzin, “Remesas y desarrollo humano: el caso de Zacatecas”, en *Región y Sociedad*, vol. XX, No. 41, 2008, pp. 58-72.

propuesta acerca de los efectos de las remesas en materia de desarrollo humano y evaluaron la asociación estadística entre éste y la cantidad de remesas que reciben las familias de una comunidad específica. Para la construcción del análisis sobre el desarrollo humano consideraron como variables la expectativa de vida, el nivel de educación y los ingresos de las familias receptoras.¹⁸

Tabla 1. Proyectos por entidad federativa generados con el programa 3 X 1 y apoyados fuera de la cabecera municipal, 2002-2006. (En porcentaje)

	2002	2003	2004	2005	2006
Guanajuato	89	92	80	58	82
Guerrero	93	100	76	91	84
Hidalgo	78	40	67	78	66
Jalisco	57	52	41	49	48
Michoacán	71	77	72	73	73
Oaxaca	73	61	57	47	58
Veracruz	80	80	50	40	65
Zacatecas	73	65	62	63	65

Fuente: Castillo, *Las políticas..., op. cit.*

Cabe señalar que la entidad objeto del estudio de estos autores fue el estado de Zacatecas, según señalan obedeció a que presenta características que la hicieron apta para estudiar el comportamiento de las remesas. Hablan de problemas endémicos como la generación de que la riqueza zacatecana es muy precaria; como sabemos y lo demuestran es que la aportación al PIB se encuentra entre el 0.82%, en términos reales. Indican que el desarrollo municipal se concentra en una reducida zona

¹⁸También puede ampliarse el análisis del programa en: Frías Ibarra, Noé y Luís Rivera, “La organización comunitaria. Actor ausente en la reglamentación del Programa 3x1 para Migrantes en Hidalgo”, en Fernández de Castro, R, *et al.*, *El Programa 3X1 para Migrantes ¿Primera Política Transnacional en México?*, Miguel Ángel Porrúa, Universidad Autónoma de Zacatecas e Instituto Tecnológico Autónomo de México, 2005. También *cfr.* en Vargas, Rafael, “Políticas Migratorias del estado de Hidalgo”, en Fernández de Castro, R., *et al.*, *Las Políticas Migratorias en los Estados de México. Una Evaluación*, Miguel Ángel Porrúa, Universidad Autónoma de Zacatecas e Instituto Tecnológico Autónomo de México, México, 2007.

metropolitana, la cual a su vez tiene ciertas características, pues, por ejemplo, según el *XII Censo de Población y Vivienda del INEGI* (2010), la población concentrada en la ciudad capital era del orden del 9.27% (del total de 1'490,668 habitantes), lo que contrasta con el 67.26% de habitantes concentrados en la capital del vecino estado de Aguascalientes, por hacer una comparación.

Esto indica una limitada estrategia integradora y, por lo tanto, que se traduce en una imperfecta organización de los servicios. Al considerar el tema de las transferencias encuentran que los recursos que llegan del extranjero son empleados en rubros distintos a los del consumo tradicional; pero tampoco tienen que ver con temas como el cuidado médico o la atención a la educación.¹⁹ Para ello en el siguiente apartado lo trataremos en el ámbito nacional.

Características migratorias y dinámica municipal en Zacatecas

Los estados de Zacatecas, Michoacán, Guanajuato y Nayarit se encuentran en el rango de nivel alto de migrantes.²⁰ En este sentido se puede establecer que la migración de zacatecanos hacia Estados Unidos es histórica y determinada localmente. Hay datos que señalan que es una zona con los flujos más intensos a escala nacional.²¹

Asimismo los datos que arrojó el *XII Censo general de población y vivienda*, del INEGI, complementan la cuestión. Conforme la metodología aplicada, se encontró que es positiva y significativa la relación entre las dinámicas migrantes y el IDH local.²²

El INEGI señaló en el año 2010, que de cada 100 migrantes internacionales del estado de Zacatecas, 98 tuvieron como destino los Estados Unidos, en tanto que la cifra promedio nacional fue de 89 de cada 100.²³ Con base en datos de la Encuesta

¹⁹ *Idem.*

²⁰ Conapo, *Intensidad migratoria...*, *op. cit.*

²¹ Desde finales del siglo pasado se registran movimientos de trabajadores hacia Estados Unidos que tuvieron una tendencia ascendente. Consideramos que tiene que ver con el entorno económico zacatecano como por ejemplo las fluctuaciones de la minería y las condiciones agrícolas. Es decir en el proceso migratorio han influido diversos factores, como la precariedad y el carácter excluyente de la estructura productiva de Zacatecas, caracterizada, por un sector industrial limitado, una actividad agrícola poco tecnificada y orientada a la subsistencia familiar.

²² INEGI, *XII Censo general de población y vivienda*, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, México, 2010.

²³ INEGI, disponible en <http://www.cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/zac/poblacion/m_migratorios.aspx?tema=me&e=32>. Último acceso 13/04/2017.

Nacional de Ocupación y Empleo (enoe) aplicada por la misma institución, en 2016 se estimó que por cada 10 mil habitantes en Zacatecas, alrededor de 115 personas se desplazaron hacia Estados Unidos en búsqueda de nuevas oportunidades laborales. De tal manera que la entidad tiene más de una década de ocupar el segundo lugar nacional de población que se desplaza hacia Estados Unidos, sólo por debajo de Michoacán.²⁴

En suma, Zacatecas se ubica entre los primeros diez estados en la república con mayor número de migrantes, por más de un punto porcentual de otras entidades. Pero si es importante establecer como señalan Castillo y Larios²⁵ que, en términos de las cantidades de remesas per cápita, el estado ocupa el segundo lugar nacional, también después de Michoacán. Asimismo, se destacaría una participación importante de las remesas en el PIB estatal, que representan casi el 10% del total.

Otro referente lo ofrecen las estimaciones de Moctezuma,²⁶ quien averiguó que más del 70% de los municipios de la entidad registran despoblamiento por causa de la migración a Estados Unidos. En la primera década del siglo actual, el estado de Zacatecas tuvo un crecimiento poblacional cinco veces menor que el resto del país. Consideramos que es un elemento que permite hablar del por qué del fracaso en la implementación de políticas públicas, pues los incentivos se cancelan. A mayor abundamiento del año 2000 al 2005, la tasa de crecimiento de la población en México se fijó en 1.2%, mientras que en Zacatecas apenas alcanzó el 0.2 por ciento.

Con datos actualizados al 2015 tomados de un boletín del Conapo, se publicó un documento en la prensa local donde se reportaba que Zacatecas, ocupaba el cuarto lugar en dependencia de remesas.²⁷ Para el año 2015, Zacatecas fue el estado número 11 a nivel nacional en recepción de remesas, con 767 millones de dólares, que representaron el 3.1%, pero también fue considerado como el cuarto estado con mayor dependencia de las remesas, con un 6.8 por ciento.²⁸

²⁴ Moctezuma Longoria, Miguel, “Zacatecas, Segundo lugar en migración”, *NTR Zacatecas*, 30 de enero de 2017, disponible en <<http://ntrzacatecas.com/2017/01/30/zacatecas-segundo-lugar-en-migracion/>> 2007. Último acceso: 02/02/2017.

²⁵ Castillo y Larios, “Remesas y desarrollo humano...”, *op. cit.*

²⁶ Moctezuma Longoria, Miguel, “Despoblados más del 70% de los municipios en Zacatecas”, *NTR Zacatecas*, 22 de octubre de 2009, disponible en <http://ntrzacatecas.com/2009/10/22/despoblados-mas-del-70-de-los-municipios-zacatecanos/> 2009. Último acceso: 02/02/2017.

²⁷ *El Sol de Zacatecas*, “Zacatecas, cuarto lugar en dependencia de remesas” disponible en, <<https://www.elsoldezacatecas.com.mx/finanzas-locales/zacatecas-cuarto-lugar-en-dependencia-de-remesas-2>>. Último acceso: 30/01/2017.

²⁸ *Idem.*

Existe un documento muy importante poco reconocido en la investigación y es lo que se denomina la “matrícula consular”²⁹ entonces es posible tomar en cuenta que entre los 20 municipios considerados con un mayor grado absoluto de intensidad migratoria, se encuentran dos en el estado de Zacatecas, que en porcentaje tienen ese proceso y que son Susticacán y General Francisco R Murguía. Esto puede apreciarse en el cuadro 1.

Para la definición de nuestro planteamiento es conveniente tener en cuenta los municipios señalados en dicho cuadro, pues de acuerdo a lo que estableceremos más adelante, llevan a comparar la muestra de los 18 municipios. Con estos datos, se puede adelantar que cuatro municipios de la muestra (Fresnillo, Valparaíso, Sombrerete y Jerez) tuvieron niveles altos de expulsión de mano de obra y un bajo desempeño en materia de desarrollo.

Cuadro 1. Municipios con alto grado de migración, en porcentaje (2016)

<i>Municipio</i>	<i>Porcentaje</i>
Susticacán	15.48
General Francisco Murguía	15.14
Fresnillo	10.08
Río Grande	6.05
Valparaíso	5.09
Sombrerete	5.03
Jerez	5.02

Fuente: Conapo, *Anuario de migración y remesas*, Consejo Nacional de Población, **México, 2016**.

²⁹ Según la matrícula consular de Zacatecas, el total en Estados Unidos es de 35 mil 893, los cuales representan el 3.8% nacional, de las cuales son mujeres 15 mil 166 (42.3%) y 20 mil 727 (57.7%) son hombres. La Matrícula Consular es un documento probatorio de nacionalidad e identidad que acredita que un mexicano se encuentra domiciliado en el exterior. Es emitida por los consulados mexicanos tras un riguroso proceso de verificación de identidad y residencia del solicitante. Cfr. Conapo, *Anuario de migración y remesas*, Consejo Nacional de Población, México, 2016.

Ahora bien, con los datos de Moctezuma (a lo que llamaremos la “estimación Moctezuma”), construimos el siguiente cuadro, donde se concentran los municipios que dependen de más de un 20% del efectivo de las remesas:

Cuadro 2. Municipios con alto índice de dependencia de remesas

Atolinga
Chalchihuites
Trinidad García de la Cadena
General Francisco R. Murguía
El Plateado de Joaquín Amaro
Huanusco
Jalpa
Jerez
Jiménez del Teul
Juan Aldama
Juchipila
Mezquital del Oro
Momax

Fuente: Moctezuma, *Zacatecas... op. cit.*

Esto indica que tres municipios, Jalpa, Jerez y Juchipila, coinciden con nuestros objetos de estudio.

La focalización del tema

En la vida local, era reconocido que los migrantes zacatecanos procedían de dos regiones llamadas familiarmente como la región de los cañones: el de Juchipila y el de Tlaltenango; ambos son muy importantes porque encontrándose en el suroeste de la entidad, tienen una comunicación muy vigorosa con el estado de Jalisco. Pero con ellos se vinculan algunos municipios de diferentes latitudes como Jerez, Monte Escobedo y Valparaíso, así como en el norte de la entidad Saín Alto, Río Grande y Sombrerete, lo cual nos conduce a plantear una suerte de microregiones. Pero

también debemos señalar que conforme pasaron los años se observa una incidencia generalizada del fenómeno en todo el territorio zacatecano.

Con datos del Conapo, que consideró el 2005 y 2010 (a lo que llamaremos “la estimación Conapo”), se puede establecer una estratificación con niveles entre alto, medio alto y moderada migración, los municipios clasificados fueron:

Cuadro 3. Municipios con alta, media y moderada marginación

<i>Muy alta marginación</i>	<i>Media alta</i>	<i>Moderada</i>
Guadalupe	Apozol	Atolinga
Tepetongo	Benito Juárez	Gral. Francisco R. Murguía
	Cañitas de Felipe Pescador	Río Grande
	Jalpa	Sain Alto
	Mazapil	Tlaltenango
	Miguel Auza	
	Santa María de la Paz	
	Tabasco	
	Tepechitlán	

Fuente: elaboración propia con datos de Conapo, *Categoría migratoria de los municipios, 2005-2010*, Consejo Nacional de Población, México, disponible en <[www.conapo.gob.mx/es/Conapo/categoría migratoria 2010](http://www.conapo.gob.mx/es/Conapo/categoría_migratoria_2010)>. Último acceso: 18/06/2017.

El cuadro sugiere un abanico mayor de municipios como por ejemplo Tepetongo y Santa María de la Paz; aunque los que denominaríamos los “históricos” son Guadalupe, Jalpa, Río Grande, Sain Alto y Tlaltenango. Conforme a la muestra, que describiremos a continuación, nos permite sugerir que cuatro municipios están en el rango de nuestra medición de manera que observado en forma particularizada lo desarrollamos en el siguiente apartado.

Los municipios de la muestra

En esta sección determinamos la muestra (que llamamos “la estimación propia”). Se trabajó un grupo de 18 municipios de los 58 del estado, con la intención de cubrir la

entidad en sus diferentes zonas geográficas. Ésta inferencia fue producto de formas de aproximación que permitió proponer una regionalización *ad hoc*; ésta al cabo del tiempo arrojó información muy importante sobre durante el decenio 2000-2010.

En los 18 municipios habitaban 942,382 personas lo cual superaba el 60% de la población del estado y tal vez la tendencia no ha variado. Ahora bien, conforme a los rangos de población que establecimos considerar una clasificación de municipios grandes, medianos y pequeños, esto coincide tanto en términos de población como en materia de territorio. A continuación la siguiente tabla contiene los municipios de la muestra:

Tabla 2. Clasificación de municipios por número de habitantes, según el censo de 2010, (estimación propia)

<i>Número de habitantes: 1,000 > 49,999</i>	<i>50,000 > 99,999</i>	<i>100,000 y más</i>
Calera	Jerez	Fresnillo
Concepción del Oro	Pinos	Guadalupe
Gral. Enrique Estrada	Sombrerete	Zacatecas.
Jalpa		
Juchipila		
Mazapil		
Monte Escobedo		
Morelos		
Sain Alto		
Tlaltenango		
Valparaíso		
Villanueva		

Fuente: elaboración propia con datos del INEGI, *XII Censo de Población y Vivienda*, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, México, 2010.

Nota: Los municipios en negritas y con letra grande, corresponden a la muestra coincidente con alta expulsión de personas.

Como puede observarse, once de ellos se encuentran identificados con los datos de Conapo, con los datos de Moctezuma Longoria y otras fuentes; estamos hablando

de más del 80% de municipios con grado importante de migrantes. Entonces dada la relación, buscamos acercar los datos con dos variables, la primera relacionada con el desempeño en materia de proyectos de desarrollo (agenda de políticas) y la segunda con relación a desarrollo local lo que permitió establecer interpretaciones que a continuación explicaremos.

Es necesario señalar elementos que requieren atención que tiene que ver con la distribución poblacional que tiene las siguientes características: la primera tiene que ver con una alta dispersión y la segunda a su vez asociada a este proceso, es el de la ruralidad. Incluso de manera puntual encontraríamos que solamente los municipios de Zacatecas y de Calera arrojan una situación con cierto predominio urbano ya que en la cabecera municipal se concentra el 93.07 y el 82.05 respectivamente. Sin embargo al mismo tiempo para el caso de Calera de 101 localidades, 100 de ellas están fuera del radio del medio urbano.

Si tomamos las muestras tanto del Conapo como de Longoria, encontraríamos que coincidimos en nueve casos, a lo que agregaríamos el municipio de Villanueva, entonces más del 60% de nuestra focalización ofrece relación positiva con alta migración.

Como decíamos en las primeras hojas de este documento, un indicador se construyó con la ponderación del IDH (como sabemos se trata de un instrumento metodológico básico para explicar el éxito o no de las decisiones gubernamentales en materia social) por lo que la información del PNUD fue importante y ayudó la simplificación del trabajo; el segundo tiene que ver con el desempeño en términos de gestión institucional y financiera, y el tercero es el relativo a la relación de diseño de propuestas con la alternancia política, que es un factor emblemático para el caso del estado de Zacatecas y dado que estos procesos se acentuaron precisamente entre 1998 y 2004.

Entre los años 2000 al 2005 el Desarrollo Humano no varió sustancialmente, por ejemplo Zacatecas se mantuvo en la posición 26 del total de los 32 estados del país, lo que lo ubicó en ese lapso en el grupo con mayor atraso con respecto a la media nacional; es decir más cercano a Tlaxcala, Oaxaca, Guerrero y Chiapas, que hacia el resto de las entidades vecinas del estado. Además que se encontrara entre las que dependían en gran medida de las transferencias del gobierno federal a los estados. Asimismo las alternancias políticas tanto en el nivel estatal como municipal al parecer no abonaron lo suficiente en la continuidad de proyectos que se encuentran en el campo de la política pública.

Planteamos que son pocas las acciones sistemáticas que reflejen la consistencia de políticas públicas en los municipios. Conforme se revisaron datos y se aplicó el cuestionario a la muestra de municipios, se confirmó esa situación. Por ejemplo, no había una parte vertebral que ordenara el tema de políticas en los municipios. Sin embargo no se puede considerar algunos mecanismos, ya fuera como programas o

bien como proyectos o como acciones específicas ante una temática, que si deben reivindicarse como una agenda (aunque poco conexas en términos de políticas públicas).

Se considera que la influencia que ejercen los planes y programas federales y estatales, llevan a que prevalezca la idea de que pueden tratarse indistintamente las acciones a seguir en materia de apoyo (sobre todo por el peso económico de las estrategias y programas del gobierno federal). Es claro que varios de ellos tienen un marcado impacto sobre los aspectos productivos y que también pueden llegar a favorecer las condiciones para la integración y/o el desarrollo regional, pero hacía falta saber cómo operan realmente esos procesos en nuestros municipios de estudio.

Por otro lado hablaremos de las correlaciones que se pueden establecer en particular con respecto a los indicadores que dan cuenta de las capacidades institucionales, de manera que se puede detectar como afecta la puesta en marcha de políticas públicas.

Retomando el proceso de distribución espacial de las personas lleva a que si se establecen los cinco municipios con mayor número de localidades y el tipo de municipio (rural, mixto o urbano) tendríamos la siguiente característica:

Cuadro 4. Municipios con mayor número de localidades y tipo

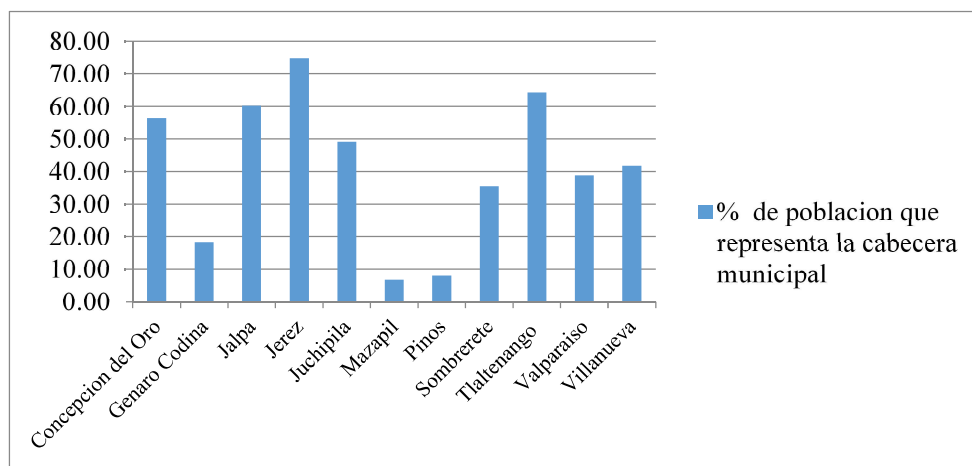
<i>Municipio</i>	<i>Localidades</i>	<i>Tipo</i>
Fresnillo	546	Urbana
Pinos	302	Rural
Valparaíso	258	Semirural
Mazapil	169	Rural
Monte Escobedo	155	Rural

Fuente: elaboración propia con datos del INEGI, *Conteo de población y vivienda, 2005*, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, México, 2005.

Guadalupe y Jerez son municipios peculiares pues si bien predomina la concentración urbana en el orden del 78%, también se observa una significativa dispersión poblacional. Por otro lado Sombrerete tiene una población urbana que le equivale un 33.25%, tiene una población polarizada, lo que lo ubica en una situación de ruralidad. Resumiendo los municipios que no manifiestan polarización en tanto tienen población mixta con los casos de Concepción del Oro, Guadalupe, Jalpa, Juchipila, Morelos, Sombrerete, Tlaltenango y Villanueva, es decir casi un 50% de la muestra.

La siguiente gráfica fue elaborada con base en aquel grupo de municipios con más alta concentración en la cabecera municipal. Como se aprecia, la mayor concentración poblacional está en el municipio de Jerez y en segundo lugar está Tlaltenango seguido por Jalpa. Los tres tienen nivel medio y nivel alto grado de migrantes respectivamente, por otro lado la más baja concentración está en Mazapil, e incluso para los contrastes inesperados, el municipio de Pinos tiene un bajo nivel de población en la cabecera municipal.

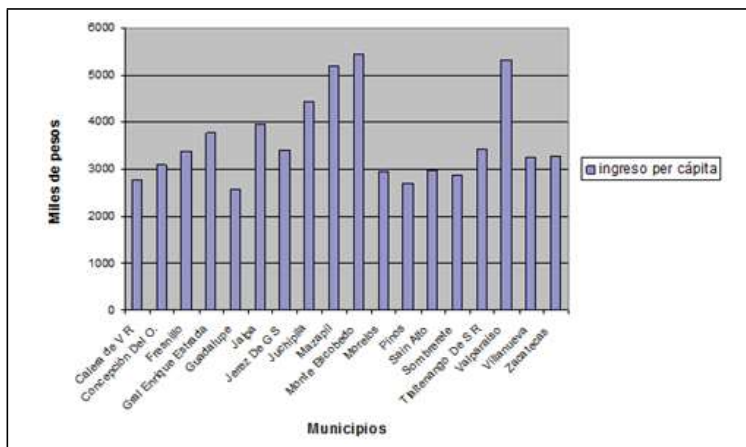
Gráfica 1. Concentración poblacional en la cabecera municipal en once casos, año 2010. (En porcentaje)



Fuente: elaboración propia con datos del INEGI, *XII Censo de Población y Vivienda*, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, México, 2010

Desde la perspectiva del ingreso per cápita municipal encontramos lo que se muestra en la gráfica 2. Tal situación debe analizarse con mayor atención pero rebasa los alcances del texto. Por ejemplo, el municipio de Monte Escobedo es el de mayor ingreso y si los agrupamos, los primeros tres municipios sólo Valparaíso se encuentra en el rango de alta migración. Mazapil sigue dando elementos de discusión, porque el supuesto elevado ingreso obedece a la remuneración por la intensa actividad minera y sus efectos van en consonancia con la concentración poblacional, pero además está en el rango de baja migración. La capital del estado también para nuestra condición de análisis, se ubicaría en los municipios con medio a bajo ingreso.

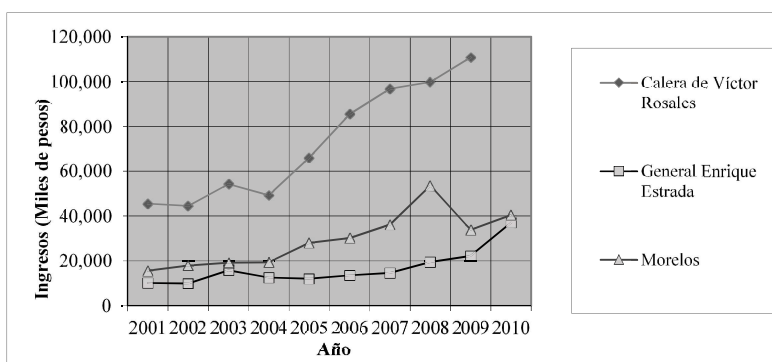
Gráfica 2. Ingreso per cápita municipal (año 2010)



Fuente: elaboración propia con datos del Sistema Nacional de Información Municipal del Instituto Nacional para el fortalecimiento del Federalismo y el Desarrollo Municipal, Inafed, disponible en <http://www.snim.rami.gob.mx/>

Otro ejercicio que adelantamos fue el de observar los niveles de ingresos para ello dividimos el estado en tres regiones. La primera es la zona centro, la segunda la zona norte y la tercera la zona sur-occidente. Para el primer caso vemos tres municipios de lo que venimos llamando el corredor metropolitano, esto entre el año 2001 y el 2010:

Gráfica 3. Ingresos de la población de tres municipios del “corredor metropolitano”, región centro, (2001-2010)

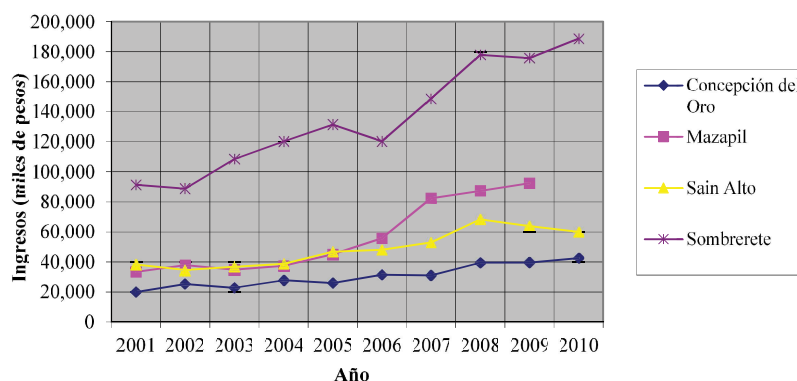


Fuente: elaboración propia con datos del Sistema Nacional... op. cit.

Es comprensible la distancia de los ingresos de los habitantes de Calera debido a un intenso comercio en la cabecera municipal, la derrama que propicia la fábrica de cerveza, así como la intensiva actividad agropecuaria; pero por otro lado llama la atención la caída abrupta de Morelos para los últimos años y que se empata con General Enrique Estrada. Morelos ha tenido históricamente un movimiento poblacional hacia la ciudad de Zacatecas donde la gente se dedica a los servicios, de ahí que se explique la tendencia al alza en los años previos.

La zona norte la componen cuatro municipios que a continuación dan lugar al análisis de la tendencia. También moviéndonos en el terreno de las sorpresas nos encontramos primero que Saín Alto y Sombrerete, están en el grupo de alta migración. Pero todavía para ahondar en nuestras incógnitas, Sombrerete tiene una diferencia con respecto a los otros municipios, aunque tiene quiebres a la baja en ciertos años pero para recuperar el ingreso. Finalmente los otros tres del conjunto mantienen modestos niveles de ascenso pero es continuo.

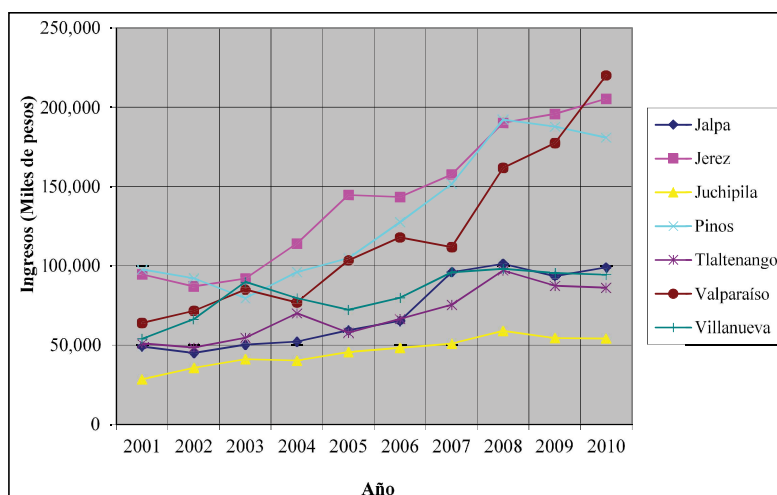
Gráfica 4. Ingresos brutos de la región norte (2001-2010)



Fuente: elaboración propia con datos del Sistema Nacional... op. cit.

El último grupo es muy interesante porque son siete municipios que sólo comparten en común que están en el rango de alta y media migración, pero hay situaciones nuevamente de contraste, pues Pinos es un municipio considerado además de alta marginalidad en el estado. Pero por otro lado Juchipila es el de más bajo nivel de ingreso, sin embargo tiene niveles de participación social muy importantes. El único municipio que no es contrastante es Jerez los cinco de la muestra, sin excepción se agrupan en alta y media migración, es decir son expulsores de mano de obra y por ende susceptibles de captar remesas:

Gráfica 5. Ingresos brutos de la región sur y occidente (2001-2010)

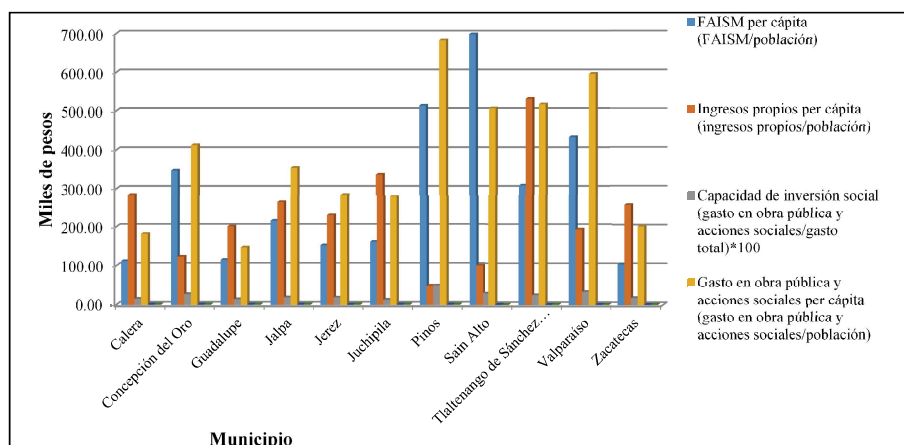


Fuente: elaboración propia con datos del Sistema Nacional... op. cit.

A partir del año 2008 al 2010 resalta que Jalpa, Tlaltenango y Villanueva comparten muy de cerca volúmenes similares. Mientras que el municipio de Valparaíso logra captar más recursos aunque con dos ligeras caídas, entre el 2004 y el 2007, pero un año después tiene un incremento muy significativo al siguiente año, en tanto que Juchipila se mantiene con una tendencia muy suave de incremento pero muy alejado del resto del grupo incluso de la zona occidente o comúnmente denominada de los Cañones. Jalpa y Tlaltenango se consideran como de muy alta migración pero el ingreso es en términos generales, raquítico, posiblemente el volumen de remesas es de bajo impacto.

La siguiente gráfica también se construyó con un grupo de once casos, todos ellos siempre de la muestra de los 18 planteados originalmente a excepción de Calera, Concepción del Oro y Zacatecas, el resto fueron altos expulsores de mano de obra. Nos llevó algún tiempo elaborarla y tiene que ver con los recursos que manejan los municipios, así como el origen que se canaliza por los ayuntamientos. Se trata de grupos de cuatro barras y se leen de izquierda a derecha para que el lector pueda apreciar pues la falta de color hace que se pierda la importancia de la gráfica. La primera barra es el FAISM per cápita, la segunda son ingresos propios contra población, la tercera que es la más reducida de tamaño es la capacidad de inversión social en tanto que la última es el gasto en obra pública.

Gráfica 6. Indicadores de los ingresos por diferentes rubros con perspectiva social (2001)



Fuente: elaboración propia con datos del Sistema Nacional... op. cit.

Nota: Fresnillo, General Enrique Estrada, Mazapil, Monte Escobedo, Morelos, Sombrerete y Villanueva no se reportaron en este año.

El FAISM implica una mayor dependencia de los recursos federales así como el último rubro en gasto en obra pública los casos de Pinos, Sain Alto y Valparaíso son los casos más representativos. Pinos y Sain Alto son los más consistentes que el resto porque es el segundo y primero, respectivamente más alto en captación de FAISM y el segundo y primero más bajo en generación de ingresos propios per cápita, también respectivamente.

Siguiendo la línea conforme a ingresos propios son importantes los datos para Tlaltenango, para Juchipila y Calera. Incluso si se comparan estos desempeños, entonces resultan muy limitados los casos de Guadalupe y Zacatecas, cuando que son los que más recursos destinan por el pago del predial, que es la fuente más importante de ingresos propios. En todos los casos la capacidad de inversión social es muy baja, de manera que independientemente de que se trate de un municipio en cualquiera de los tipos (urbano, o mixto, o rural) la atención al esfuerzo por ampliar la inversión social es bajo. Aunque también cabe mencionar que la obra pública per cápita se encuentra en niveles aceptables, si se le compara con el indicador anterior.

Aprovechando los dos informes sobre IDH municipal de los años 2000 y 2005, nos dimos a la tarea de hacer un ejercicio sencillo, pero al fin y al cabo revelador de sus promedios en términos de la muestra. Para ello se diseñaron tres columnas; en la primera están los municipios que mantuvieron su posición en el ranking, en la segunda los municipios que pierden posiciones y en la tercera los que ganan posiciones:

**Cuadro 4. Cambios en la posición de los municipios
con base en el IDH (2000-2005)
Media estatal: 0.79%**

<i>Municipios que mantienen su posición</i>		<i>Municipios que pierden posiciones (que bajan)</i>		<i>Municipios que ganan posiciones (que suben)</i>	
<i>Nombre y posición</i>	<i>Promedio anual (%)</i>	<i>Nombre y posición</i>	<i>Promedio anual (%)</i>	<i>Nombre y posición</i>	<i>Promedio anual (%)</i>
Zacatecas 1	0.95	Jerez 3 a 8	0.41	Morelos 5 a 3	1.24
Guadalupe 2	0.89	Fresnillo 6 a 9	0.67	C del Oro 12 a 5	1.32
Calera 4	0.77	Tlaltenango 10 a 16	0.38	E. Estrada 7 a 6	0.90
		Jalpa 14 a 20	0.60	Juchipila 11 a 10	0.79
		Sombrerete 18 a 32	0.36	Villanueva 24 a 17	0.90
		M. Escobedo 22 a 38	0.16		
		Sain Alto 40 a 45	0.45		
		Valparaíso 32 a 51	0.21		
		Mazapil 50 a 54	0.85		
		Pinos 54 a 56	1.18		

Fuente: elaboración propia con datos del PNUD, *Indicadores de Desarrollo Humano y Género en México 2000-2005*, México, 2005.

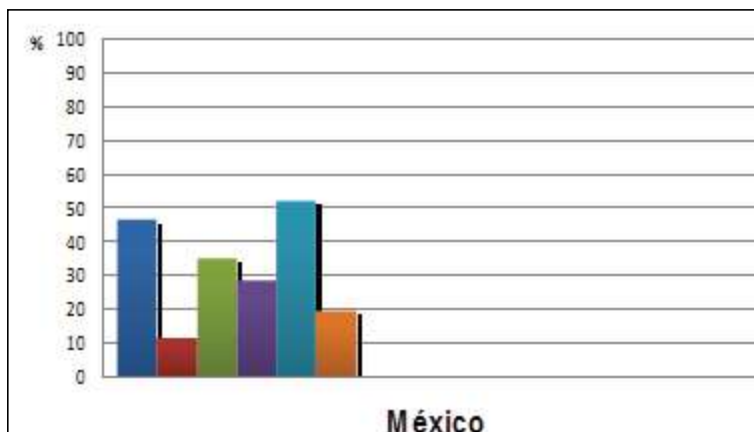
Como se observa, el grupo de municipios que pierden posiciones es el más grande. Asimismo donde destaca las caídas más abruptas en Sombrerete y Monte Escobedo el caso de Jalpa, Jerez, de Fresnillo y de Tlaltenango, que están entre los 10 casos, motivan un caso de reflexión al tratarse economías y un entorno urbano consolidado que haría suponer que impactan en el medio local y con un mucho mejor desempeño en general. Aunque también los municipios como Sain Alto, Mazapil y Pinos que tradicionalmente tienen bajo desempeño y decaen todavía más.

LA MIGRACIÓN Y EL DESARROLLO LOCAL. ACERCAMIENTOS A LA PROBLEMÁTICA

En tanto que los que ganan son cinco y aquí destacan Morelos, tal vez por su vecindad geográfica con Calera y Zacatecas por lo que se refleja en un incremento en su IDH, asimismo Concepción de Oro (por la reactivación de la minería) y el de Juchipila, este último que a lo largo del tiempo se comporta como uno de los casos con mejor evolución en muchos renglones, por ejemplo en materia de transparencia.

Esta breve evaluación nos llevó a desarrollar otro elemento de contraste. En este caso tomamos una gráfica del Consejo Nacional de Evaluación (Coneval) y donde a partir de elaborar lo que denominan tablas dinámicas municipales es posible cotejar con respecto a seis tipos de carencias.

Grafica 7. Carencias a nivel nacional (En porcentaje)



Fuente: elaboración propia con datos de Tablas Dinámicas Municipales. Consejo Nacional de Evaluación, disponible en <http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/medicion/multidimencional/tablas_dinamicas_municipales.es.do>

La barra número cinco de izquierda a derecha es el nivel abajo del bienestar mínimo y se ubica casi en un 52%. En tanto que la segunda barra expresa aquellas personas en pobreza extrema (en color rojo) y que estaba en un 12% aproximadamente.

De acuerdo con los colores y posiciones de las barras se observa los comportamientos del tipo siguiente:

1. Para todos los municipios de la muestra encontramos que siempre las barras 1, 3 y 5 son las más altas, lo cual evidencia la presencia de la variable pobreza y de ingreso.
2. Los municipios deficitarios en todos los órdenes y numerados del 1 al 5 son: Valparaíso, Pinos, Monte Escobedo, Mazapil, Sombrerete.

3. En materia de pobreza extrema los rangos con menor incidencia son los casos en orden de menor a mayor: Juchipila, Zacatecas, Guadalupe, Concepción del Oro, Jalpa y Morelos.
4. La barra número 5 es la de mayor porcentaje para todos los casos y los más altos índices están en Monte Escobedo, Sombrerete y Valparaíso.
5. Para la Zona Metropolitana de Zacatecas, las carencias de mayor a menor se encuentran en: Calera, Gral. Enrique Estrada, Fresnillo, Morelos, Guadalupe y Zacatecas.
6. En los dos municipios del norte el mayor número de masa carencial está en Mazapil, en tanto que Concepción del Oro tiene una condición similar a un municipio semiurbano que es Morelos en el corredor metropolitano.
7. Sombrerete, Valparaíso y Pinos se encuentran en el grupo de municipios con mayores problemas para encauzar el desarrollo.

Ahora pasemos a reseñar brevemente un último elemento de contraste entre los municipios recuperando los datos del Premio Nacional “Gobierno y Gestión local” del CIDE.

Municipios y áreas de atención vinculados al “Premio Gobierno y gestión local” del CIDE

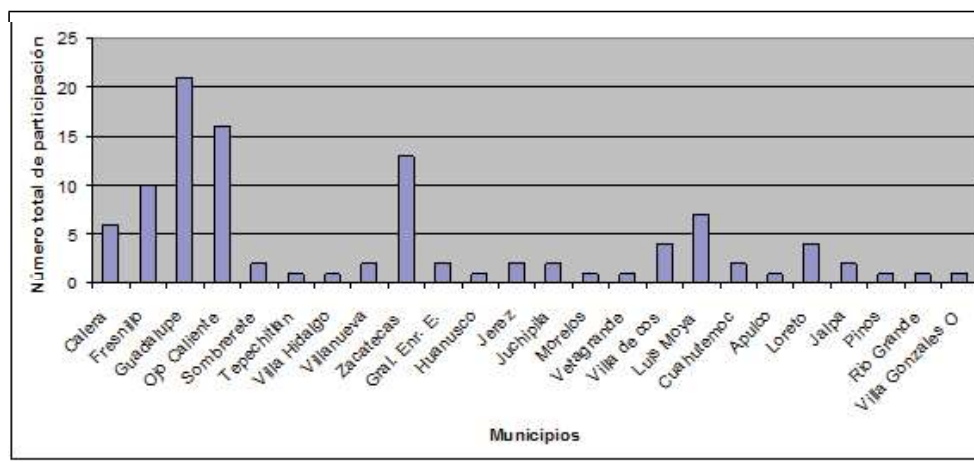
Esta experiencia sobre el Premio Gobierno y gestión local fue iniciada por algunos investigadores como Pablo Rojo, investigador del CIDE y que reúne a un buen número de instituciones y rebasa quince años de existencia.³⁰ Si bien conocíamos el proyecto, en una reunión de la Red del IGLOM en la ciudad de Aguascalientes, tuve oportunidad de obtener un disco compacto que abrevió buena parte de mi trabajo de búsqueda precisamente coincidiendo con el periodo de estudio que nos propusimos. El premio nos parece muy útil para aplicarlo a nuestros municipios en cuestión, debido a que para ese entonces mostraba innovaciones en temas muy diversos, por ejemplo: la creciente atención a la gestión local; al análisis de nuevos tipos de liderazgo y que parecían lograr articular políticas; a programas originales para atender demandas sociales; a formas alianzas entre el gobierno local, los grupos sociales, empresarios y organismos civiles no gubernamentales, entre otros temas.

³⁰ Rojo, Pablo, *Gobierno y gestión local*, Centro de Investigación y Docencia Económica, México, 2011, Disco compacto y en Internet www.cide.edu.mx.

Pensando que es un abanico de situaciones y procesos consideramos preguntar: ¿Zacatecas se encuentra en el umbral del arranque de estos procesos? ¿Es aceptable el nivel de gestión municipal a lo largo del estado o sólo algunos casos despuntan por su desarrollo? ¿Las tendencias económicas y sociales se han modificado?

Si seguimos el mismo ejemplo del aumento de personas e instituciones interesadas en las políticas y lo enfocamos al caso zacatecano, encontramos que del año 2002 al 2008, sólo se reportaron cuatro experiencias, que destacan en el padrón de concursantes a dicho certamen. Dos concursaron en el 2002, una el año 2004 y otra en el 2007.³¹ Sin embargo la lista no termina ahí, pues muchos más municipios presentaron propuestas que si bien no llegar a la recta final, realizaron su esfuerzo, de manera que nos permitió combinar las propuestas con los municipios de la muestra. Lo que arrojó para nuestro propósito fueron combinaciones como las siguientes:

Gráfica 8. Número de veces que participaron los municipios zacatecanos de la muestra en el “Premio Gobierno y gestión local” (2001-2010)

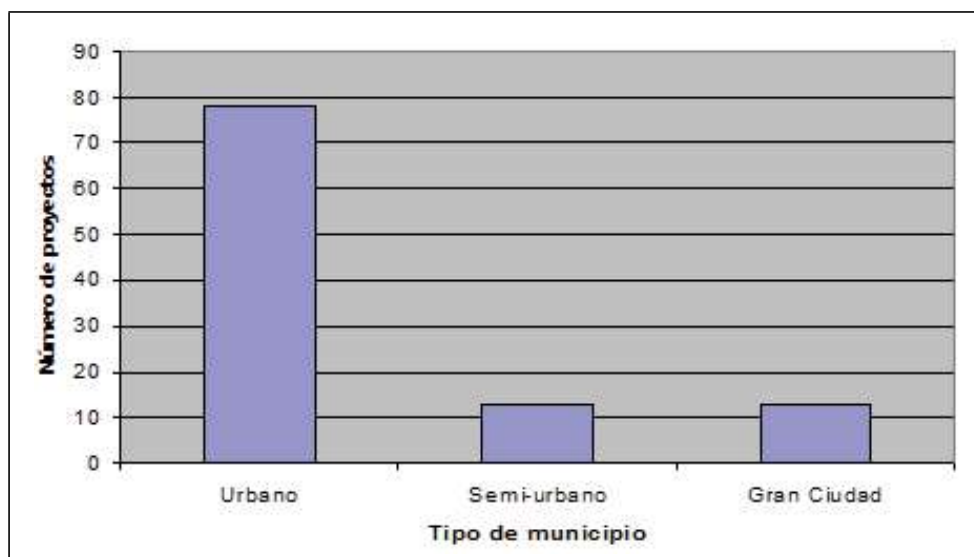


Fuente: elaboración propia con base en los datos de Rojo, Premio..., op. cit.

³¹ Los casos de 2002 fueron un estudio sobre el programa 3 x 1 en Guadalupe, y el otro sobre Desarrollo económico en Zacatecas capital. En tanto que los siguientes fueron un caso de implementación de centros de salud en Luis Moya y el último del control de Hepatitis en el municipio de Ojo Caliente. (En internet: www.cide.edu.mx)

Es ilustrativo el hecho de que los cinco municipios más participativos en orden de mayor a menor número de proyecto se encontraran en Guadalupe (21), Ojo Caliente (16), Zacatecas (13), Fresnillo (10) y Luis Moya (7). Pero es claro que los más activos de la muestra son Guadalupe y Zacatecas, ambos en tipo urbano y como se observará más adelante los proyectos tenían esa importa espacial. Entonces es posible suponer que la incidencia de recursos provenientes del extranjero si tuvieron una incidencia para estimular acciones que se convertirían en gubernamentales, por lo menos en el caso de Guadalupe y Fresnillo. Asimismo ya despuntaban propuestas en Jerez, Juchipila, Sombrerete, Jalpa y Pinos, lo que hace creíble el supuesto de que los migrantes impulsaron proyectos de diferente tipo.

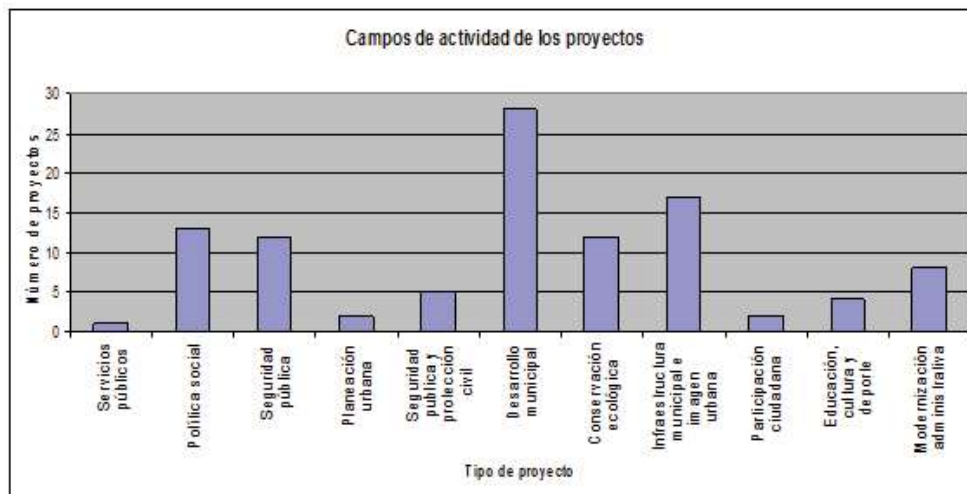
Gráfica 9. Número de proyectos por tipo de municipio (2001-2010)



Fuente: Elaboración propia con base en los datos de Rojo, Premio..., *op. cit.*

El siguiente gráfico muestra el tipo de proyecto asociado, lo que permite sugerir casualmente que es consistente la preocupación para el desarrollo municipal, lo cual involucra el tema de la gestión con respecto a alternativas de desarrollo económico.

Gráfica 10. Área de actividad de los proyectos municipales (2001-2010)



Fuente: elaboración propia con base en los datos de Rojo, *Premio...op. cit.*

Conclusiones

Los municipios de Zacatecas, a excepción de aquellos que tienen una predominante característica fundamentalmente urbana, se perfilan en un nivel de precariedad de desarrollo institucional y económico, como consecuencia de la falta de relación entre agendas de temas municipales y desarrollo regional.

El periodo es importante: primero, es la década donde se arriba a un cambio constitucional que consideramos como de “segunda generación” en la situación formal del municipio; segundo, porque inicia una nueva oleada descentralizadora que reubica la inercial situación regional (de la que cotidianamente Zacatecas obtiene la peor parte); y tercero, que hay un cambio en la correlación de fuerzas políticas en el nivel federal -pero también en el caso particular de la entidad- lo cual generó quizá una recomposición interregional de la influencia de actores y por ende de las formas de adaptarse a los nuevos ambientes.

Como sucedió en otros estados del país, la crisis de 2008 profundizó la problemática estructural y mostró, la notoria ausencia de trabajos sobre el tema, también una fragmentada pero incesante dinámica que afecta por lo menos desde

los últimos diez años al municipio zacatecano, además bajo nuevos retos como los de tipo ambiental, o los relativos a la concentración poblacional que implica enfrentar situaciones propias que plantea el cambio urbano, o bien la presión externa que obliga a que las administraciones modernicen sus procedimientos y sean más ágiles y transparentes en la canalización de recursos externos de los que dependen totalmente o bien la no menos importante influencia de los problemas de seguridad y que mostraron un rostro diferente de la inserción de Zacatecas en los marcos de la región a la que pertenece.

Referencias

- Ávila Cabrera, Lázaro y Cedeño del Olmo, Manuel, *La agenda de políticas públicas municipales en Zacatecas*. Universidad Autónoma de Zacatecas, Unidad Académica de Economía, Universidad Autónoma de Zacatecas, documento inédito, 2015.
- Cabrero, Enrique y Arellano Gault, David, *Los municipios a debate*, México, Instituto Nacional de Estadística y Geografía y Centro de Investigación y Docencia Económica, México, 2014.
- Castillo Flores, Edgar Manuel, *Las Políticas de Desarrollo y su impacto en la gobernanza local en Hidalgo*, México, 2008, disponible en <https://www.uaeh.edu.mx/>
- Castillo Ponce, Ramón y Larios Candelas, Anayatzin, “Remesas y desarrollo humano: el caso de Zacatecas”, *Región y Sociedad*, vol. XX, No. 41, 2008.
- Conapo. *Intensidad migratoria a nivel estatal y municipal*, Consejo Nacional de Población, México, 2015.
- _____. *Anuario de migración y remesas*, Consejo Nacional de Población, México, 2016.
- _____. *Categoría migratoria de los municipios, 2005-2010*, disponible en www.conapo.gob.mx/
- Dittborn, Claudia Silvia, *Gestión municipal y migración*, 2015, disponible en www.políticaspublicas.uc.cl
- Frías Ibarra, Noé y Luis Rivera, “La organización comunitaria. Actor ausente en la reglamentación del Programa 3x1 para Migrantes en Hidalgo”, en Fernández de Castro, R, *et al.*, *El Programa 3X1 para Migrantes ¿Primera Política Transnacional en México?*, Miguel Ángel Porrúa, Universidad Autónoma de Zacatecas e Instituto Tecnológico Autónomo de México, 2005.
- Hernández, José Luis, *Fin de la migración excesiva hacia Estados Unidos y desafíos para América Latina*, Fontamara, México, 2016.

- INEGI, *XII Censo general de población y vivienda*, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, México, 2010.
- _____. *Conteo de población y vivienda, 2005*, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, México, 2005.
- Márquez Covarrubias, Humberto, *El mundo al revés. La migración como fuente de desarrollo*, Miguel Ángel Porrúa y Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2012.
- Moctezuma Longoria, Miguel, “Zacatecas, Segundo lugar en migración”, *NTR Zacatecas*, 30 de enero de 2017, disponible en <http://ntrzacatecas.com/>
- _____. “Despoblados más del 70 por ciento de los municipios en Zacatecas”, *NTR Zacatecas*, 22 de octubre de 2009, disponible en <http://ntrzacatecas.com/>
- PNUD, *Indicadores de Desarrollo Humano y Género en México 2000-2005*. México, 2005.
- Sanmartín Ortí, Ann, “El vínculo migración y desarrollo en el marco de la política pública española”, *Migración y Desarrollo*, No. 13, enero de 2009, disponible en <http://www.scielo.org.mx/>
- Rojo, Pablo, *Gobierno y gestión local*, Centro de Investigación y Docencia Económica, México, 2011.
- Vargas, Rafael, “Políticas Migratorias del estado de Hidalgo”, en Fernández de Castro, R., *et al., Las Políticas Migratorias en los Estados de México. Una Evaluación*, Miguel Ángel Porrúa, Universidad Autónoma de Zacatecas e Instituto Tecnológico Autónomo de México, México, 2007.

Otras

- Coneval, disponible en <http://www.coneval.gob.mx/>
- El Sol de Zacatecas*, “Zacatecas, cuarto lugar en dependencia de remesas” disponible en <https://www.elsoldezacatecas.com.mx/>
- Inafed: <http://www.snim.rami.gob.mx/>
- INEGI, disponible en <http://www.cuentame.inegi.org.mx/>
- Sedesol. México, 2015, disponible en www.inapam.gob.mx

Migración y mujer campesina

Humberto de Luna López¹

Introducción

Tanto el entorno rural como el urbano o en todo caso Zacatecas en su totalidad enfrenta una complejidad. Desde su fundación ha producido mano de obra, que había ingresado a los empleos precarios para evitar estar en el segmento de población absoluta, cuya única utilidad y justificación en el sistema económico es su presencia para presionar los salarios con tendencia a la baja.

Sin ser un problema exclusivo, ahora Zacatecas se encuentra en una disyuntiva porque produce mano de obra calificada que no encuentra un espacio para emplearse. En ambos casos es atribuido a las características del aparato productivo. ¿A caso, se ha excedido en los parámetros de provisión de educación y formación de profesionales?, además de esto ¿la educación para la formación de la mano de obra se oferta en base al contexto real o en base al conocimiento dominante, que no necesariamente es la del contexto latinoamericano? Esta sería motivo de otra investigación.

En cualquiera de los casos, la población en edad de trabajar, independientemente de su formación, busca empleos dentro de su entorno, sean formales precarios, informales, ilegales o en su caso migra a otras entidades o fuera del país.

La migración analizada por segmentos de población no es homogénea. En la población considerada como campesina, (porque posee una pequeña extensión de tierra de temporal, produce granos básicos para el autoconsumo, emplea trabajo familiar, recurre al trabajo ajeno como apoyo para las actividades donde la mano de obra de la parentela es insuficiente, es víctima de coyotaje y se sujeta a los precios establecidos por el mercado) sólo hay 4.5 migrantes por cada 10 familias.

¹ Docente-investigador de la Unidad Académica de Economía de la Universidad Autónoma de Zacatecas. Contacto: humberto_deluna@yahoo.com.mx.

La migración es un proceso privilegiado -pese a todas las dificultades, riesgos y peligros que conlleva- para quienes la realizan, porque esta ocurre en familias con recursos para cubrir los costos en determinados momentos de los intermediarios responsables de concretar el paso de México a Estados Unidos; aunque están los casos de familias que quedan endeudadas por años por el movimiento poblacional.

En el marco de la aplicación de las políticas neoliberales, al campesino mexicano se le exige que participe en el diagnóstico de su problemática y encuentre soluciones a la misma, en concordancia con la reforma al artículo 27 constitucional de la década de los 90's que establece que el productor agropecuario —entre los que se encuentra el campesino— debe impulsar su carácter autogestivo, ya que la crisis del sector agropecuario obedece a que el Estado mexicano ha sido benévolo con los productores, con subsidios y financiamiento al campo que en nada han beneficiado a este sector.²

Sin embargo las políticas aplicadas al sector agropecuario derivadas de la reforma al artículo 27 constitucional, no han dado los resultados esperados. La brecha entre los productores solo se ha extendido. Por un lado están aquellos (los más) que a duras penas producen para el autoconsumo. Por el otro está la existencia de un pequeño grupo de productores agropecuarios rentables que gozan de los beneficios de acceder a créditos otorgados por los tres niveles de gobierno, para expandir sus relaciones de producción y comercialización.³

Dicha situación obliga a una gran masa de productores no beneficiados por las políticas neoliberales, a buscar otras opciones de ingreso, ocupándose en su propio terruño como peones o como jornaleros e incluso de obreros, o en el peor de los casos aumentan las estadísticas de la migración nacional e internacional ante las pobres expectativas brindadas en el lugar de origen.

La migración afecta a todos los grupos poblacionales y cuando se trata de campesinos, ésta se da en mayor medida en los varones esposos de las campesinas y los hijos de éstas. Pero ¿la migración refuncionaliza a la economía campesina, complementa los ingresos del hogar o impulsa al campesino a transitar a la pauperización con la consecuente pérdida de su identidad, idiosincrasia y respeto a su terruño que al ser despojado hasta de su propia tierra, se convierte en asalariado y elimina a la mujer que no nació?

² Rubio, Blanca, *Explotados y excluidos. Los campesinos latinoamericanos en la fase exportadora neoliberal*, Plaza y Valdez Editores, México, 2006.

³ Al respecto ver Luna de, Humberto, *Caracterización de los productores zacatecanos bajo el neoliberalismo*, Taberna Librería, México, 2010 y Quintana, Víctor Manuel, “El círculo vicioso del Tratado de Libre Comercio de América del Norte”, *Revista Globalización*, 2003, disponible en <www.rcci.net/globalizacion/2003/fg345.htm>. Último acceso: 23/03/2010.

Patrón de acumulación neoliberal y campesinado

En la teoría del desarrollo de Marx, que ha sido profundizada en las últimas décadas por académicos de la teoría del subdesarrollo, se entiende por desarrollo a la generación de conocimiento dirigido a la producción de bienes y servicios que tienen como finalidad el mercado. Este es el rasgo esencial de los países desarrollados, por lo tanto, impulsan sus propios procesos de acumulación y reproducción del capital.

En tanto, los países subdesarrollados se caracterizan porque la producción y reproducción del capital depende de la generación de conocimiento encaminado a la producción que se genera en los países desarrollados. En países subdesarrollados como México, se genera conocimiento pero este es insuficiente o se fuga a otros países con capacidad de financiamiento a la innovación científica, ya que los esfuerzos de nuestro país en este tema aún son insuficientes.

Esta forma de impulsar el desarrollo es propia del patrón de acumulación neoliberal. Se entiende por patrón de acumulación neoliberal a la “modalidad de acumulación capitalista históricamente determinada con alto grado de coherencia interna”, que descansa en el recorrido del excedente cuya finalidad se estructura en una concentración y centralización del capital.⁴

El patrón de acumulación neoliberal, es producto de la crisis del petróleo suscitado en 1971 y el retiro del pacto Bretton Woods de Estados Unidos, inscribiéndose de esa manera en el inicio de la recesión económica mundial entre 1974 y 1975, poniendo de manifiesto la crisis del patrón de acumulación capitalista basado hasta entonces en el modelo keynesiano, dando paso al surgimiento del patrón de acumulación neoliberal, también conocido como globalización o mundialización.

El neoliberalismo tiene como imperativo moral el funcionamiento de las libres fuerzas del mercado. Es decir, existe apertura completa para la movilidad del capital financiero global, dinero, mercancías y mano de obra, sin embargo la libertad de la movilidad de la mano de obra no ha sido bien recibida por los países desarrollados, como sí se ha dado con el capital financiero, el dinero y las mercancías; cuando la mano de obra que se moviliza fuera de sus países de origen para encontrar un empleo con un mejor nivel salarial, se entrega a la acumulación capitalista sin la mayor resistencia, es una situación que ha sido bien aprovechada por el capital porque no

⁴ Valenzuela Feijóo, José, “Qué es un patrón de acumulación, Universidad Nacional Autónoma de México, México, 1990. Además, ver también Valenzuela, José, “Auge, crisis y recesión” en Víctor M. Figueroa (Coord.), *América Latina en la crisis del patrón neoliberal de crecimiento*, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2003.

le facilita las prestaciones a los trabajadores indocumentados. En su posición de ilegales es complicado que accedan a seguridad social, vivienda y salarios dignos, pero además son tratados como los delincuentes más peligrosos de la sociedad.⁵

En el neoliberalismo se ha ampliado la apertura de los mercados de los países desarrollados y en vías de desarrollo para la libre circulación de mercancías, del dinero y sobre todo del capital financiero. Se ha avanzado en la creación de tecnologías intensivas para aumentar la productividad (que destruyen el medio ambiente) con el menor número posible de obreros en la agricultura y la industria, con lo cual, se crea un enorme ejército de desempleados que van a dar a la miseria, pero también, se ha saturado a los mercados con productos que no son consumidos ante el bajo nivel de ingresos de la población.

La apertura comercial se ha logrado con la intervención de organismos internacionales como el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI), en la idea de alentar la formación de regiones libres de restricciones fronterizas para globalizar la economía, para lo cual, es necesario reducir el gasto público favoreciendo la inversión privada, colocar en el mercado las empresas paraestatales y que estas sean de los particulares, además de pugnar por las finanzas públicas sanas.⁶

La reducción generaliza de las funciones del estado se ha traducido en efectos negativos universales, ya que las paraestatales fueron entregadas a quienes hoy son los hombres más ricos del mundo, frente a millones de mexicanos en situación de pobreza; el equilibrio en el gasto ha impedido destinar recursos a la producción industrial y agrícola, (ésta última atraviesa por la crisis más severa no solo por la escases de inversión, sino por la sequía derivado de la grave crisis ambiental) que ha llevado a la crisis de alimentos y encarecimiento de esos productos.

El campesinado, entendido este como un pequeño productor de temporal, usa trabajo familiar, no busca la ganancia, produce para el autoconsumo y se relaciona con el mercado de las libres fuerzas, ha sido de los más afectados.

⁵ Ver Sánchez, José Manuel, "Patrón de dominación: investigación sobre las formas históricas de dominación del capital". Tesis doctoral, Unidad Académica de Ciencia Política de la Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2008, pp. 243-247.

⁶ González, María Soledad, "Mujeres, trabajo y pobreza en el campo mexicano: una revisión crítica de la bibliografía reciente", en Alatorre, Javier et al., (eds.), *Mujer, Trabajo y Pobreza*, El Colegio de México, México, 1997, pp. 10-12.

El pequeño productor que adquirió identidad por la tierra y se convirtió en proveedor de bienes para la industria⁷ es expulsado del mercado interno. Su dependencia a los subsidios otorgados por el Estado lo hace vulnerable al dejar de fluir y expuesto a la libre competencia.

Esta situación es atribuida a un desarrollo desigual, porque la liberalización de mercados implica la competencia con productos producidos con alta tecnología a bajo costo con productos tradicionales producidos a costos elevados. Esta forma de intercambio desigual, orilla a los campesinos a la migración.

El patrón de acumulación neoliberal provoca transformaciones en la estructura del campesinado, ocasionando un proceso de descampesinización pero no de su desaparición. En la medida que le es funcional al sistema, encuentra asideros que le permiten la subsistencia respaldada por el conglomerado de individuos que viven en la economía familiar al distribuir y redistribuir funciones internamente, en la medida que las condiciones externas al núcleo familiar se modifican en diferentes direcciones. Esos asideros funcionales permiten mantenerlo como capital político en elecciones de carácter municipal, estatal o federal, pero además permiten la subsistencia realizando una diversidad de actividades.

Se entiende aquí por descampesinización a la descomposición de la forma peculiar de organización del trabajo y la producción de autoconsumo, al adoptar infructuosamente la dinámica mercantil del trabajo y la producción, debido a las características intrínsecas del campesino y sus condiciones sociales objetivas que en el peor de los casos generan su migración. El proceso de mercantilización del trabajo y la producción pretende promover el crecimiento vía exportaciones, para lo cual el campesinado, incluyendo hombres y mujeres, debe centrar su producción en cultivos rentables que generen ganancias y permitan la acumulación, pero ante la precariedad de los factores de la producción (tierra, instrumentos de trabajo y mano de obra) se ven imposibilitados para ingresar al comercio global. Bajo esas condiciones el campesinado se desdibuja y se desarticula.⁸

La existencia del campesinado, hombres y mujeres, parece contradecir la forma lógica de funcionamiento de la economía, ya que este aún en su proceso de descomposición funciona como un modo de producción diferente al capitalismo en tanto que como lógica diferente al capital, solo busca la producción de autoconsumo, usando mano de obra familiar y con alta dependencia del temporal.

⁷ Rubio, 2001, *op. cit.*, pp. 66-71.

⁸ Véase Bartra, Armando, *El capital en su laberinto, de la renta de la tierra a la renta de la vida*, Universidad Autónoma de Chapingo, México, 2006 y Rubio, Blanca, "Una teoría con campesinos: los despojados del nuevo imperialismo" en *El debate teórico rural contemporáneo*, Asociación Latinoamericana de Sociología Rural, México, 2006.

Migración de campesinos y campesinas

La migración en el transcurso de la vida humana siempre ha estado presente. Las primeras migraciones regularmente lo hacían en busca de la sobrevivencia relacionada con el clima y la abundancia o no de alimentación, aunada a una situación de violencia generada por guerras. Esta situación hoy en día sigue vigente pero ahora se ha desdoblado en múltiples manifestaciones que toman forma a partir de las especificidades que están inmersas en fenómenos y procesos de mayor envergadura.

Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD), en 2015 alrededor de 243 millones de personas vivían fuera de su país de origen, lo que representa 3.3% de la población mundial, 2.7% más que en 1995.⁹ Según la misma fuente se cree que unos 800 millones de personas viven con las remesas de esos migrantes.

En México, de acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), el saldo migratorio entre 2008 y 2015 pasó de 20.4 a 22.3.¹⁰ Según datos del Instituto de Estudios y Divulgaciones sobre Migración (Inedim) en 2015 residían 11.6 millones de mexicanos en Estados Unidos lo que equivale al 27% del total de inmigrantes en ese país; de los 12.2 millones de migrantes mexicanos que tenían 16 años o más, 69% eran parte de la Población Económicamente Activa en ese año, lo que representa un porcentaje elevado de la población inmigrante total. Pese a ello la tasa neta de migración de mexicanos hacia Estados Unidos ha estado decreciendo constantemente, bajando de 161 mil personas en el 2005 a 139400 personas en el 2015.¹¹

En Zacatecas el saldo migratorio representa 15.8 para 2015, después de Michoacán que tiene el 36.2 y por encima de Durango y Guanajuato que tienen el 8.8 y 8 respectivamente.

La entidad se ha distinguido por ser migrante, por ello se dice que residen en el extranjero poco más de un millón 800 mil zacatecanos en la Unión Americana.¹²

⁹ OECD, *Perspectives on global development 2017. International migration in a shifting world*. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, Development Centre, 2017. Disponible en <http://www.skillsforemployment.org/KSP/es/Details/?dn=WCMSTEST4_187306>. Último acceso: 02/08/2017.

¹⁰ Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, Aguascalientes Ags., México, 2015.

¹¹ Chishti & Hipsman, 2015; Zong & Batalova, 2017 en INEDIM estadísticas de migración disponible en <www.estudiosdemigracion.org/2017/04/13/estadisticas-2/>. Último acceso: 25/06/2017.

¹² Belmontes, Claudia, "En migración zacatecanos sólo por debajo de tres entidades", Periódico 7 Días, 31 de marzo de 2015.

La migración latinoamericana se explica con la llegada de los conquistadores a diversos espacios de habla hispana en busca de expansión comercial y dominios políticos. La búsqueda de metales preciosos motivó a los españoles a explorar tierras inhóspitas, donde se establecieron y fundaron ciudades.

No obstante, los movimientos por las libertades de los seres humanos derivaron en la repartición de tierras de diversa calidad en cuanto a fertilidad se refiere pero, no se garantizó el acceso a la tierra de los descendientes de los pequeños productores. De esta manera, la disponibilidad de una tierra infértil y la presencia de los sin tierra, motivaron la migración en la etapa del Estado Interventor.

Antes que expresión de la crisis, en un sentido positivo, en los primeros años de la década de los 80 del pasado siglo, la migración interna en Perú llegó a ser considerado una dinámica del proceso de intercambio entre lo rural-urbano. Así, "...la migración es considerada como la expresión del intercambio entre las fuerzas de expulsión presente en las áreas rurales y las fuerzas de atracción y magnetismo presentes en los centros urbanos".¹³ En ese tiempo se tenía la creencia de que las familias campesinas mantenían relaciones por cuestiones de parentesco, matrimonio, recreación y cooperación.

Lo urbano representaba en lo formal e informal una oportunidad de trabajo y una estrategia de sobrevivencia de las poblaciones rurales, que impacta su vida familiar y comunitaria. Los campesinos en las áreas urbanas suelen ubicarse en áreas marginadas, en esos espacios los habitantes comparten las mismas características culturales y económicas.

Además la mayoría de los migrantes son varones de una edad de 15 a 40 años, considerada como la edad productiva del campesino. Sus ocupaciones suelen ser de jardineros, barredores municipales, recolectores de basura, vendedores; se trata de ocupaciones de bajos ingresos.¹⁴

Anivel internacional, lamigración de los trabajadores de una nación subdesarrollada (entendida esta como la falta de organización para generar conocimiento científico que impacte a los procesos productivos) a naciones económicamente avanzadas llegó a ser considerada entre los gobiernos "...como una forma de intercambio Norte-Sur que beneficia a ambas partes".¹⁵

¹³ Altamirano, Teófilo, "Migración y estrategias de supervivencia de origen rural entre los campesinos de la ciudad", *Revista Antropológica*, Vol. 1, No. 1, Pontificia Universidad católica del Perú, Perú, pág. 130.

¹⁴ Altamirano, *op. cit.*, pág. 141.

¹⁵ Arizpe, Lourdes, "El éxodo rural en México y su relación con la migración a Estados Unidos", *Revista de Estudios Sociológicos*, México, 1983, pág. 15.

Incluso ello se tradujo en la creación de programas temporales de “trabajadores huéspedes” por los países poseedores de un aparato productivo con capacidad de absorber la mano de obra disponible en el mercado.

Aunque la migración tenía otra connotación y por decirlo de alguna manera, tenía el visto bueno de los gobiernos, ya se daba por la pobreza, el crecimiento de la población y el desempleo. Las sociedades industriales en crecimiento requerían de mano de obra generada a partir del éxodo rural, de la separación de las actividades agrícolas por las industriales. Dicho fenómeno no era una experiencia de América Latina, era compartida con Europa. En México, la reforma agraria implementada por el presidente Lázaro Cárdenas benefició al campesinado con la dotación de tierra, que se reflejó en un crecimiento del 5.7% de la agricultura entre 1940 y 1965; pero la caída del crecimiento de la agricultura para fines de los 60 empujó al país a importar granos. La transferencia de recursos fiscales y de precios entre la agricultura y la industria, y la regulación de precios a los granos básicos ocasionaron la dependencia de los pequeños productores al trabajo asalariado estacional. Se comenzaron a abandonar tierra de cultivo, e inició la dependencia del empleo migratorio asalariado de los campesinos mexicanos en el norte del país y de Estados Unidos. A la par, comenzó a descender la disponibilidad de puestos de trabajo en los centros industriales.¹⁶

La migración de los habitantes pobres de la zona rural a las zonas con bonanza económica del Perú está asociada al desarrollo desigual, que se concentra en las zonas de la costa y es inferior en las zonas serranas. Incluso en las zonas rurales también se padece la desigualdad en el acceso a la tierra; pero la condición de pobreza no siempre ha sido un determinante en el proceso migratorio, esto descansa en familias que pueden financiarla.¹⁷

Los movimientos migratorios laborales también estaban asociados a los ciclos agrícolas. Un estudio en Lima, Perú muestra migración temporal de los campesinos a la minería en Cerro de Pasco, para lo cual relacionan el calendario agrícola que muestra el requerimiento laboral menor durante determinados meses y eso permite la movilidad laboral; pero los campesinos también migran por la debilidad de la moneda en sus comunidades. Por su parte, la empresa minera atrajo a los trabajadores con el mejoramiento de los salarios y contrarrestó el crecimiento de la mano de obra.¹⁸

¹⁶ Arizpe *op. cit.*, págs. 14 y 15.

¹⁷ Cotlear, Daniel, “Desigualdad y derechos de propiedad y migración en las comunidades andinas. Un estudio de caso de siete comunidades campesinas en la sierra sur”. Serie *Documentos de Trabajo*, No. 57, febrero de 1984, pp. 1-55.

¹⁸ Contreras, Carlos, *Mineros y campesinos en los andes. Mercado laboral y economía campesina en la sierra central siglo XXI*. Instituto de Estudios Peruanos, Perú, 1988, pp. 126-131.

Los movimientos migratorios en la etapa neoliberal están asociados a diversos factores según la disciplina desde el cual se estudie el proceso, pero resultan complementarias, porque si bien la Economía explica las causales de la migración en las crisis, la pobreza, el desempleo, la competencia imperfecta, la Antropología describe los rasgos de las familias y localidades migratorias; en tanto, los estudios de Género revelan las tensiones que se viven en las familias y las relaciones hombre-mujer.

La migración internacional, afecta a los campesinos cafecultores de Jalapa-Coatepec Veracruz. Este proceso está vinculado a la crisis de las actividades agrícolas e industriales tradicionales y los efectos de la crisis cafetalera internacional. El movimiento migratorio de los campesinos que suelen tener educación básica y profesional se da en los niveles internacional, nacional y regional. Suelen dirigirse a los campos agrícolas de California; dentro del país migran a Chihuahua, Tamaulipas, Sonora o Coahuila. La comercialización internacional del café no solo está vinculada a los precios y a las transacciones financieras, también a "...la manipulación de inventarios y maniobras especulativas en las bolsas de Nueva York y Londres".¹⁹

La migración rural-ciudad son un reflejo de las dificultades de las familias campesinas en sus tierras para obtener su subsistencia que garantice su reproducción y las condiciones elementales como la alimentación. En esta sociedad, la pobreza y las dificultades se acentúan ante la escasa rentabilidad agrícola, la escasa inversión productiva. Los pequeños productores al encontrarse en el margen del funcionamiento de la economía de mercado, se han orientado a buscar formas de vida para subsistir. Estos movimientos poblacionales generan cambios en los espacios de salida y llegada (pueblos, familia, dinámicas comunitarias, procesos de identidad). Como parte de una investigación de estrategias de reproducción campesina, un estudio a 120 unidades familiares del poniente de Morelos de 1998 al 2001, muestra que las dificultades de las familias campesinas asociadas

... al restringido acceso a la tierra, la falta de ingresos por la agricultura, el desempleo y la carestía local en general, han llevado a que la subsistencia campesina se base en actividades y recursos más allá de los agrícolas y locales, lo cual genera una gran movilidad laboral y flujos migratorios... los servicios, industrias, comercios y dinamismo de las urbes circundantes a las comunidades permiten obtener empleos que posibilitan y refuerzan el uso de la tierra, la inversión al jornalero agrícola local, y el sostenimiento de la residencia familiar en la comunidad.²⁰

¹⁹ Mestries, Francis, "Crisis cafetalera y migración internacional en Veracruz", *Migraciones Internacionales*, vol. 2, El Colegio de la Frontera Norte, Tijuana, julio-diciembre de 2003, pág. 126.

²⁰ Guzmán, Elsa, León, Arturo. "Multiactividad y migración campesina en el poniente de Morelos, México", *Política y Cultura*, No. 23, Enero, 2005. Pp. 103-120

Desde finales de la década de los 70 del siglo pasado, en los estudios de género se analiza la migración de la mujer a las ciudades. Arizpe ya señalaba que la migración femenina se daba en la etapa soltera porque habían sobrepasado la edad aceptable en la sociedad para formar una familia.²¹ Los estudios migratorios desde el enfoque de género mostraron que la pobreza era una condición compartida entre hombres y mujeres. En todo caso es uno de los causales de movilidad laboral a las ciudades de ambos sexos. La causante de la migración en la mujer varía de acuerdo a su condición o estado civil. Por ejemplo una viuda migra al ver agudizada sus condiciones de vida; las casadas o en unión libre, lo pueden hacer por desobligación y la falta de cumplimiento de su función de proveedor.

La migración, en un estudio de caso, muestra un cambio en el flujo poblacional. La emigración de mujeres en Veracruz es de 21.5% para el primer año del actual siglo e incluso jóvenes, solteras, viudas, madres solas, casadas o que son llevadas por los maridos que ya habitan en el lugar de destino, con documentación falsa o temporal. Este proceso afecta los patrones y ciclos del trabajo y el consumo. La migración ha sido una constante por diversos propósitos, como la edificación de vivienda, pago de deudas o la adquisición de tierras y ganado.²²

Las crisis como causantes de la migración han sido parte de las explicaciones en la primera década del presente siglo. Un estudio de caso con los productores de café en tres localidades de Puebla, relaciona las condiciones de pobreza y la marginación de los pequeños productores con la crisis del cultivo y la migración. Con una entrevista a 49 pequeños productores encontró que el 66.7% comercializa su café en la comunidad, lo cual implica la salida de los hijos vinculados a las dificultades económicas. Se encontró un número pequeño (4.7%) de personas que han cruzado a Estados Unidos en busca de empleo.²³

Otra estudio señala a la migración como diversificación laboral de las sociedades campesinas, al que recurren para mantener su vida, pero los desplazamientos tienen repercusiones en las actividades primarias y del manejo de los recursos naturales. Un estudio realizado en una localidad campesina del Estado de México refiere que

²¹ En Oehmichen, Cristina, “La relación etnia-género en la migración femenina rural-urbana: mazahuas en la ciudad de México”, *Iztapalapa*, No. 45, Instituto de Investigaciones Antropológicas de la Universidad Nacional Autónoma de México, enero-junio de 1999.

²² Mestries, Francis, “Migración internacional y campesinado cafetalero en México: fases, circuitos y trayectorias migratorias”, *Análisis Económico*, vol. XXI, No. 46, Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Azcapotzalco. Distrito Federal, México, 2006.

²³ Ramírez, Benito, González, Adriana. “La migración como respuesta de los campesinos ante la crisis del café: estudio en tres municipios del Estado de Puebla”, *Ra Ximhai*, Año 2, No. 2, Universidad Autónoma Indígena de México, mayo-agosto de 2006. Mochicachi, El fuerte, Sinaloa. Pp. 309-341.

la migración campesina está vinculada al estancamiento del mercado agrícola, los rendimientos agrícolas y la fragmentación de la tierra. La migración la realizan las familias locales en mejores condiciones, con exceso de mano de obra, grandes extensiones agrícolas y mejores niveles de educación, lo que indica que el proceso migratorio es una cuestión de élite e impacta en la agrobiodiversidad de los solares; los hogares sin migrantes disponen de una mayor diversidad de especies que permite evitar pérdidas agrícolas.²⁴

El género en la migración ha visibilizado la movilidad de las mujeres, incluso de la década de los 70 y 80 del siglo pasado para el caso ecuatoriano. Ha habido una mirada a la migración femenina en los temas de mercado laboral, políticas migratorias, estrategias de reproducción familiar; también la reflexión en torno a los temas de la familia transnacional, maternidad y paternidad transnacional e infancias transnacionales.²⁵

La migración también ha permitido el fortalecimiento de identidades; los chilenos de las zonas rurales que llegaron a Neuquén, Argentina por la falta de tierra para el cultivo y la explotación, encontraron un refugio y solución en especie entablando una relación con lo sobrenatural e hicieron realidad la solidaridad expresada en "...la comida, la bebida, el baile, la alegría y el surgimiento de compadrazgos, que reafirmó su lealtad".²⁶

El neoliberalismo y la campesina

Al igual que la migración, las mujeres han estado presentes en la búsqueda de mejores condiciones de vida para los integrantes de las unidades familiares a que pertenecen.

Actualmente estas mujeres campesinas con sus actividades cotidianas tratan de proveer los bienes y servicios de las necesidades que se demandan en el núcleo familiar.

A nivel de América Latina la población total asciende a más de 600 millones de personas, de las cuales 121 millones habitan en zonas rurales, que representa

²⁴ Guerrero, Adriana Guadalupe. "El impacto de la migración en el manejo de solares campesinos, caso de estudio la Purísima Concepción y Mayorazgo, San Felipe del Progreso, Estado de México", *Investigaciones Geográficas*. Boletín del Instituto de Geografía de la UNAM, No. 63, México, 2007. Pp.105-124.

²⁵ Herrera, Gioconda, "Género y migración internacional en la experiencia latinoamericana. De la visibilización del campo a una presencia selectiva", *Política y Sociedad*, Vol. 49. No. 1, FLACSO, Ecuador, 2012. Pp. 36-46.

²⁶ Cerutti, Angel y Pita, Cecilia, "La fiesta de la cruz de mayo y el velorio del angelito. Expresiones religiosas de los migrantes rurales chilenos en el territorio del Neuquen, Argentina", *Mitológicas*, Vol. XIV, No. 1, Centro Argentino de Etnología Americana, Buenos Aires, 1999, pág. 47.

poco más de 20%. El colectivo de mujeres rurales en América Latina supera los 58 millones representando el 9.72% de la población total.²⁷

En el mismo sentido, para 2010 en América Latina entre el 21% (Uruguay) y 73% (Nicaragua) de las mujeres rurales mayores de 15 años no tenían ingresos propios. En México el porcentaje representa el 32%. De igual forma las explotaciones agrícolas encabezadas por mujeres representan entre el 8 % en Belice y el 30% en Chile. En México ese porcentaje es del 16%.²⁸

A mediados de 2015 la población en México que vivía en localidades rurales (menos de 2,500 habitantes) sumaban 27.5 millones y representaba 23% de la población total del país: alrededor de 13.9 millones eran mujeres y 13.6 millones hombres (INEGI, 2015).²⁹

En Zacatecas las cifras de mujeres campesinas están representadas fundamentalmente por mujeres que tienen una relación con la tierra de manera directa o indirecta y se siembran en ellas fundamentalmente granos básicos, tomando como base una lógica diferente a la que se establece por el modo de producción dominante. Es decir, es la suma de aquellas que detentan la tierra de manera jurídica y aquellas que tienen una relación con ella por medio de sus esposos o maridos, sin considerar las hijas que habitan la misma unidad familiar. Según el INEGI (2009),³⁰ los ejidatarios y ejidatarias con parcela individual alcanzan la cifra de 94,303 de éste total 80,455 son hombres y 13,848 son mujeres. En ese sentido se puede inferir que las mujeres campesinas están representadas por ese total.

Históricamente, Zacatecas se ha caracterizado por ser expulsor de mano de obra de todos los segmentos de población. Esto se debe a que su estructura productiva ha estado vinculada a la producción de bienes primarios. En la entidad, los empresarios tienen la mentalidad de que no es necesario crear conocimiento para la estructura productiva pues este ya existe, solo debe ser importada.³¹

²⁷ Valenciano, Jaime de Pablo, Capoblanco, Mercedes, Uribe, Juan. “Vulnerabilidad laboral de la mujer rural latinoamericana”, *Noesis*, Vol. 26, No. 52, julio-diciembre de 2017, pág. 134.

²⁸ FAO, 2010, Nota de Política de mujeres rurales 3. Más del 50% de las mujeres rurales trabajan en ERNA, empleos rurales no agrícolas, *op. cit.*, pág. 3, disponible en <www.fao.org/3/a-as104s.pdf>. Último acceso: 22/02/2017.

²⁹ INEGI, 2015, *op. cit.*

³⁰ Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, (INEGI). 2009, Aguascalientes Ags., México.

³¹ Ver Cruz, Marisol, “Las bondades del trabajo femenino. Tres segmentos de mujeres rurales en Zacatecas (1980-2010)”. Tesis de Maestría, Unidad Académica de Ciencia Política, UAZ, Zacatecas, México, 2011 y de Luna, Humberto, Hernández, José Luis y Betancourt, Francisco, “La Universidad Autónoma de Zacatecas y su vinculación con la planta productiva del estado” en Guillermo Campos, Fernando Piñero y Silvana Figueroa (compiladores.) *Transformaciones recientes de las Universidades Latinoamericanas agenda y actores en la producción de conocimiento*, BUAP, UNCPBA-UAZ, Argentina, 2011.

El único rasgo que se ha mantenido y ha sido una constante es la extracción de minerales, dominados por empresas extranjeras, como ocurre actualmente con Gold Corp que extrae oro y otros metales a cielo abierto en el ejido Cedros en Mazapil, que hasta 2007 era considerado un municipio de alta marginación.³²

Una encuesta aplicada a una muestra aleatoria de 900 campesinas de localidades seleccionadas en el estado de Zacatecas arrojó que el 94.44% de campesinas son de edades de entre 30, 50 y más años (50% de 30 a 49 años y 44.44% en 50 y más años).³³

Los datos indican que a pesar del embate del patrón de acumulación actual, las mujeres que nacieron en el inicio de la implementación del neoliberalismo (4.49%) mantienen una lucha mediante sus trabajos para no perder su identidad, pues todas ellas se asumen como campesinas en tanto realizan actividades productivas en la parcela para el autoconsumo, atienden huertos y ganadería de traspato, por supuesto sin descuidar su hogar. Regularmente solo son parte de la familia campesina y no poseen la tierra en propiedad ni ejercen control sobre ella.

Mientras, en aquellas de 50 y más años que son la mayoría, se caracterizan por poseer la tierra en propiedad, porque les fue heredada una vez que enviudaron.

En los hogares campesinos encuestados, el 53.32% de los habitantes son mujeres y el 46.68% son hombres. De ese total de hogares 51.11% tiene al menos un familiar migrante de los cuales 86.67% son hombres, 2.22% mujeres y 11.11% ambos. Esta situación además de confirmar que el grueso de la población migrante sea barón, su ausencia genera modificaciones importantes dentro del núcleo familiar que hacen énfasis en las actividades de sus integrantes, alterando la incipiente división del trabajo ya no en función de los roles de género, sino en función de las habilidades que tienen sus miembros para desarrollar determinadas actividades. En ese sentido las mujeres que se quedan aumentan su jornada laboral (en la parcela, en actividades no agrícolas como lavando ropa ajena, en el ambulante entre otros) pero su situación de inferioridad jurídica y social no cambia.³⁴

El ínfimo porcentaje representado por las mujeres migrantes mantiene características de ser su mayoría solteras, divorciadas o viudas, que no van en busca del encuentro con familiares sino que lo hacen para emplearse en condiciones de ingreso más alto que en sus lugares de origen. Quienes sí hacen el viaje junto con su pareja lo hace buscando

³² Ver Rodríguez, Maricela, “Mujeres campesinas en proyectos productivos. ‘Las Enviadoras’ de Nuevo Tampico, Mazapil”, Tesina de Licenciatura, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2010, y Cruz, *op. cit.*, pp. 122-145.

³³ Encuesta aplicada para el documento de la labor histórica de las mujeres campesinas en los años 2012-2015 para el Estado de Zacatecas.

³⁴ Mestries, Francis, *op. cit.*, pág. 142.

una mejor forma de vida, no tienen la intención de seguir manteniendo un vínculo con la comunidad de origen y migran con la intención de no regresar.

Si bien la migración zacatecana es elevada, se observa que de cada 10 familias campesinas una de ellas tiene un migrante. Ello se debe a que la migración no es para los más pobres y marginados. Desde el siglo pasado Cotlear ya destacaba que la migración es para familias que pueden financiarla, por lo tanto se debe disponer de un mínimo de ingresos para movilizarse como mano de obra.³⁵

Cuando la migración lo realizan aquellos miembros de las familias marginadas y en condiciones de pobreza, los primeros dólares son para cubrir los gastos de traslado al intermediario (pollero).³⁶

De los hogares campesinos de Zacatecas con migrante, el 47.83% recibe dinero enviado por el familiar o familiares migrantes. Estos recursos son utilizados en orden de importancia para alimentación de los integrantes de la familia y para sembrar en la parcela, que hace funcional a la unidad doméstica campesina, esto es, la refuncionaliza al imprimirle oxígeno puro con el envío de ingresos del o la migrante para resarcir la problemática provocada por la sequía o por la pérdida de valor de su cosecha.

Arias explica que la migración es de hombres y mujeres con motivaciones específicas que van más allá de la reproducción de la unidad familiar campesina. De una revisión documental destaca las tensiones que se viven en las familias campesinas y la manera en que la migración permite a los descendientes de los campesinos realizar su vida familiar.³⁷

Cuando las remesas se destinan a la refuncionalización esta no mejora las condiciones de la unidad familiar, es una medida propia del campesinado en medio de una pauperización impulsada por el neoliberalismo, que los presiona y exige se conviertan en productores de bienes primarios rentables, les exige que sean “actores” e impulsen el desarrollo local-regional y se olviden de ser campesinos, que olviden que son producto de la revolución mexicana, los despoja de su identidad que es asumido por muchos como un lastre que le impide salir adelante como un productor agropecuario exitoso, que coloca en el centro la participación tal como establece el neoliberalismo.

El destino de las remesas que llegan a los lugares de origen no siempre es para refuncionalizar. Un estudio realizado en Veracruz, destaca que los recursos se destinan

³⁵ Cotlear, Daniel, *op. cit.*, pp. 1-55

³⁶ Mestries, Francis, 2006. *op. cit.* 264.

³⁷ Arias, Patricia. “Migración, economía campesina y ciclo de desarrollo doméstico. Discusiones y estudios recientes”, *Estudios Demográficos y Urbanos*, Vol. 28, No. 1, enero-abril de 2013.

a la producción de cítricos (naranjas y limones).³⁸ En Michoacán, las remesas son para mantener activo la producción de fresas.³⁹

En ese sentido, este trabajo se ubica en una línea incómoda para quienes impulsan la mejora en la calidad de vida de la población mediante la promoción de lo endógeno, asumiéndolo como desarrollo. Esto desde la teoría del desarrollo de Marx, sería un efecto de la generación de conocimiento aplicado a la producción pero dirigido no a la obtención de la ganancia de unos cuantos.

Conclusiones

El panorama general presentado sobre migración y mujeres campesinas, implica una simbiosis que mantiene en su relación una diversidad de posturas en función del contexto específico en el que se desenvuelven y por ende, una diversidad de soluciones.

El movimiento migratorio tiene varios orígenes. En la colonia se generaba buscando la expansión comercial y dominios políticos. También se incentiva por la presencia de la crisis que hace mella en la rentabilidad de los productos generados, los ciclos agrícolas y el desarrollo desigual o proceso de la dinámica rural-urbano entre otros aspectos.

En el caso zacatecano está asociado a la misma naturaleza de su fundación por migrantes en busca de metales preciosos, al reparto de tierras infértiles, a los sin tierra, a las crisis económicas, a la liberalización económica, al desempleo, pobreza y escasas oportunidades de empleo, a las estrategias de sobrevivencia, o simplemente a la realización personal.

Al igual que la migración, las mujeres han estado presentes en la búsqueda de mejores condiciones de vida para los integrantes de las unidades familiares a que pertenecen.

Actualmente estas mujeres campesinas con sus actividades cotidianas tratan de proveer los bienes y servicios de las necesidades que se demandan en el núcleo familiar. Mantienen una lucha mediante sus trabajos para no perder su identidad, pues todas ellas se asumen como campesinas y se relacionan con el sistema económico mediante la realización de actividades productivas en la parcela para el autoconsumo, al atender los huertos y ganadería de traspatio y por supuesto mediante las actividades que se demandan

³⁸ Riaño, Rosa Elena, “La ola migratoria en una comunidad rural veracruzana: las remesas para el jugo de naranja”, *Tercer Congreso Latinoamericano de Ciencias Sociales* del 3 al 5 de junio de 2015, Zacatecas México.

³⁹ Méndez, Jesús, “La migración como factor de influencia en la conformación de distintos tipos de agricultores”, *Tercer Congreso Latinoamericano de Ciencias Sociales* del 3 al 5 de junio de 2015, Zacatecas México.

para mantener las condiciones del hogar por sus integrantes. Estas mujeres que se quedan aumentan su jornada laboral porque además de hacerse cargo de los trabajos de la parcela, realizan actividades no agrícolas mediante el lavando ropa ajena, al insertarse al mercado informal, la venta de productos del hogar y otros por la vía del catálogo entre otros. Aun y con ello su situación de inferioridad jurídica y social no cambia.

Referencias

- Altamirano, Teófilo, “Migración y estrategias de supervivencia de origen rural entre los campesinos de la ciudad”, *Revista Antropológica*, Vol. 1, No. 1, Pontificia Universidad católica del Perú, Perú.
- Arias, Patricia. “Migración, economía campesina y ciclo de desarrollo doméstico. Discusiones y estudios recientes”, *Estudios Demográficos y Urbanos*, Vol. 28, No. 1, enero-abril de 2013.
- Arizpe, Lourdes, “El éxodo rural en México y su relación con la migración a Estados Unidos”, *Revista de Estudios Sociológicos*, México, 1983.
- Bartra, Armando, *El capital en su laberinto, de la renta de la tierra a la renta de la vida*, Universidad Autónoma de Chapingo, México, 2006.
- Belmontes, Claudia, “En migración zacatecanos sólo por debajo de tres entidades”, *Periódico 7 Días*, 31 de marzo de 2015.
- Cerutti, Angel y Pita, Cecilia, “La fiesta de la cruz de mayo y el velorio del angelito. Expresiones religiosas de los migrantes rurales chilenos en el territorio del Neuquen, Argentina”, *Mitológicas*, Vol. XIV, No. 1, Centro Argentino de Etnología Americana, Buenos Aires, 1999.
- Chishti & Hipsman, 2015; Zong& Batalova, 2017 en INEDIM estadísticas de migración disponible en www.estudiosdemigracion.org/
- Contreras, Carlos, *Mineros y campesinos en los andes. Mercado laboral y economía campesina en la sierra central siglo XXI*. Instituto de Estudios Peruanos, Perú, 1988.
- Cotlear, Daniel, “Desigualdad y derechos de propiedad y migración en las comunidades andinas. Un estudio de caso de siete comunidades campesinas en la sierra sur”. Serie *Documentos de Trabajo*, No. 57, febrero de 1984.
- Cruz, Marisol, “Las bondades del trabajo femenino. Tres segmentos de mujeres rurales en Zacatecas (1980-2010)”. Tesis de Maestría, Unidad Académica de Ciencia Política, UAZ, Zacatecas, México, 2011.
- Fao, 2010, Nota de Política de mujeres rurales 3. Más del 50% de las mujeres rurales trabajan en ERNA, empleos rurales no agrícolas, disponible en www.fao.org/

- González, María Soledad, “Mujeres, trabajo y pobreza en el campo mexicano: una revisión crítica de la bibliografía reciente”, en Alatorre, Javier et al., (eds.), *Mujer, Trabajo y Pobreza*, El Colegio de México, México, 1997.
- Guerrero, Adriana Guadalupe. “El impacto de la migración en el manejo de solares campesinos, caso de estudio la Purísima Concepción y Mayorazgo, San Felipe del Progreso, Estado de México”, *Investigaciones Geográficas*. Boletín del Instituto de Geografía de la UNAM, No. 63, México, 2007.
- Guzmán, Elsa, León, Arturo. “Multiactividad y migración campesina en el poniente de Morelos, México”, *Política y Cultura*, No. 23, Enero, 2005.
- Herrera, Gioconda, “Género y migración internacional en la experiencia latinoamericana. De la visibilización del campo a una presencia selectiva”, *Política y Sociedad*, Vol. 49. No. 1, FLACSO, Ecuador, 2012.
- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, Aguascalientes Ags., México, 2015.
- _____. 2009, Aguascalientes Ags., México.
- Luna, Humberto, *Caracterización de los productores zacatecanos bajo el neoliberalismo*, Taberna Libraria, México, 2010.
- Luna, Humberto, Hernández, José Luis y Betancourt, Francisco, “La Universidad Autónoma de Zacatecas y su vinculación con la planta productiva del estado” en Guillermo Campos, Fernando Piñero y Silvana Figueroa (compiladores.) *Transformaciones recientes de las Universidades Latinoamericanas agenda y actores en la producción de conocimiento*, BUAP, UNCPBA-UAZ, Argentina, 2011.
- Méndez, Jesús, “La migración como factor de influencia en la conformación de distintos tipos de agricultores”, *Tercer Congreso Latinoamericano de Ciencias Sociales* del 3 al 5 de junio de 2015, Zacatecas México.
- Mestries, Francis, “Crisis cafetalera y migración internacional en Veracruz”, *Migraciones Internacionales*, vol. 2, El Colegio de la Frontera Norte, Tijuana, julio-diciembre de 2003.
- _____. “Migración internacional y campesinado cafetalero en México: fases, circuitos y trayectorias migratorias”, *Análisis Económico*, vol. XXI, No. 46. Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Azcapotzalco, Distrito Federal, México.
- OECD, *Perspectives on global development 2017. International migration in a shifting world*, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, Development Centre, 2017, disponible en <http://www.skillsforemployment.org/>
- Oehmichen, Cristina, “La relación etnia-género en la migración femenina rural-urbana: mazahuas en la ciudad de México”, *Iztapalapa*, No. 45, Instituto de

- Investigaciones Antropológicas de la Universidad Nacional Autónoma de México, enero-junio de 1999.
- Quintana, Víctor Manuel, “El círculo vicioso del Tratado de Libre Comercio de América del Norte”, *Revista Globalización*, 2003, disponible en www.rcci.net/
- Ramírez, Benito, González, Adriana. “La migración como respuesta de los campesinos ante la crisis del café: estudio en tres municipios del Estado de Puebla”, *Ra Ximhai*, Año 2, No. 2, Universidad Autónoma Indígena de México, mayo-agosto de 2006. Mochicachi, El Fuerte, Sinaloa.
- Riño, Rosa Elena, “La ola migratoria en una comunidad rural veracruzana: las remesas para el jugo de naranja”, *Tercer Congreso Latinoamericano de Ciencias Sociales* del 3 al 5 de junio de 2015, Zacatecas México.
- Rodríguez, Maricela, “Mujeres campesinas en proyectos productivos. ‘Las Enviadoras’ de Nuevo Tampico, Mazapil”, Tesina de Licenciatura, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2010, y Cruz.
- Rubio, Blanca, *Explotados y excluidos. Los campesinos latinoamericanos en la fase exportadora neoliberal*, Plaza y Valdez Editores, México, 2006.
- _____ “Una teoría con campesinos: los despojados del nuevo imperialismo” en *El debate teórico rural contemporáneo*, Asociación Latinoamericana de Sociología Rural, México, 2006.
- Sánchez, José Manuel, “Patrón de dominación: investigación sobre las formas históricas de dominación del capital”. Tesis doctoral, Unidad Académica de Ciencia Política de la Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2008.
- Valenciano, Jaime de Pablo, Capoblanco, Mercedes, Uribe, Juan. “Vulnerabilidad laboral de la mujer rural latinoamericana”, *Noesis*, Vol. 26, No. 52, julio-diciembre de 2017.
- Valenzuela Feijóo, José, “Qué es un patrón de acumulación, Universidad Nacional Autónoma de México, México, 1990.
- _____ “Auge, crisis y recesión” en Víctor M. Figueroa (Coord.), *América Latina en la crisis del patrón neoliberal de crecimiento*, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2003.

Encuesta

Aplicada para el documento de la labor histórica de las mujeres campesinas en los años 2012-2015 para el Estado de Zacatecas.

Segunda Parte

Lecciones económicas de China para México

Juan Carlos Pino Acevedo¹

Introducción

Hoy en día hablar de China, es hacer alusión a una potencia económica cuyo poder se manifiesta en el comercio mundial y la geopolítica. Al nombre de ese país se le asocia con una infinidad de mercancías, de buena y mala calidad, comida, cultura, turismo, megalópolis, gente, etcétera. Si bien la civilización china es una de las más antiguas, fue hasta tiempos recientes que retomó un nuevo brío, con efectos impactantes sobre el resto del mundo. No es difícil encontrar un producto fabricado en China en cualquier tienda. Es común ver, leer o escuchar alguna información sobre el gigante asiático, como por ejemplo que una fábrica traslada sus instalaciones al país oriental, una artesanía local es sustituida por una china, o simplemente que tal sector o industria local está siendo devastado por la competencia de las importaciones de productos chinos.

La forma en que China se acopló en la globalización y la aprovechó, para convertirse en la más importante de las economías emergentes del naciente siglo XXI, es lo más destacable de su modelo. En una economía globalizada donde toda acción en un punto de la tierra tiene un efecto casi inmediato sobre otros, lo que sucede en China repercute en todo el planeta, ya sea de forma positiva o negativa. Una reducción o aumento en su tasa de crecimiento económico, significa una contracción o expansión de las economías que dependen de ese país o de alguna forma interactúan con él.

¹ Doctor en ciencia política por la Universidad Autónoma de Zacatecas. Contacto: pinoacevedo@hotmail.com

Para los países desarrollados, China es la “fabrica del mundo” y ahí se ciernen en buena medida los intereses capitalistas. A los grandes capitales les interesa estar ahí porque sigue garantizándoles las más altas ganancias; para los países subdesarrollados es un socio importador de materias primas o recursos intermedios para las fábricas. Ahora es una amenaza a la hegemonía económica y política de Estados Unidos, y avanza en varios flancos y aspectos.

La peculiaridad del crecimiento económico de China se ha convertido en un objeto de estudio sumamente llamativo para economistas y politólogos. Es de gran interés conocer cómo lo logró. En particular, el objetivo de este capítulo es intentar de argumentar en relación a que la participación activa del Estado en la economía, a través de una estrategia muy delineada, le ha permitido a China transitar hacia el desarrollo. Al respecto se analiza su trayectoria, identificando aquellos momentos o acciones concretas que se han distinguido o han aportado algo a un modelo acertado en la implantación de un sistema económico-político-social exitoso para el país, pero con fuertes efectos en otras zonas del planeta. Puede ser una experiencia útil si se toman sus aciertos y se adaptan a un determinado contexto en particular.

Para México, en cambio, lograr un crecimiento y desarrollo económico, ha sido una tarea difícil, casi imposible. Ambos países muestran algunas similitudes en sus trayectos históricos, específicamente en los aspectos económico y social, pero en un determinado momento China logró dar un salto cualitativo. El capítulo está dividido en cuatro partes. En la primera, se muestra la posición de liderazgo en que se encuentra actualmente el país. En la segunda, se abordan las principales estrategias emprendidas por el Estado chino para llegar a esa posición. En el tercero, se demuestran las afectaciones de China en particular hacia México. Y por último, en el cuarto, se hace un análisis comparativo entre estas dos naciones para explicar los aciertos de uno y desaciertos del otro.

Posición actual de China

En un mundo globalizado, las acciones que tienen lugar en un punto del planeta repercuten sobre otros. La República Popular China confirma esta resonancia. La decidida estrategia comercial que ha adoptado, apoyada en un fomento industrial sin precedentes, ha dejado huella en el mundo, logrando convertir al país en centro de atención. Representa un nuevo y dinámico mercado para países emergentes y de tercer mundo que producen materias primas y, para los de primer mundo, un blanco fácil del consumismo. China es, al mismo tiempo, un gran seductor de las inversiones. Su mano de obra barata y habilidosa, los incentivos fiscales, las economías de escala,

entre otros, son por mucho un atractivo lo suficientemente fuerte para que los grandes capitales se instalen en el país. Además, ejerce presión por mantener bajos costos de producción y, por lo tanto, productos más competitivos y asequibles para la población en general. Asimismo, está posicionándose en la carrera en innovación tecnológica gracias a una adecuada política gubernamental en la materia.

China en la senda de la grandeza

China destaca sobre otros países en varios aspectos, lo que la hace ocupar un lugar privilegiado dentro de las primeras posiciones en el ranking mundial. De acuerdo con datos del Banco Mundial, su tasa de crecimiento ha destacado por mantenerse en un porcentaje que supera al de los países desarrollados.² Ningún país en la historia ha registrado una tasa similar. De 1980 a 1990, el Producto Interno Bruto (PIB) creció a una tasa promedio anual del 10.2%, del 12.2% en 1990-1998 y del 7.6% en 1998-2000³, y del año 2001 al 2010 alcanzó 10.52%.⁴ Después tuvo un descenso, que se conserva en 7.8% en promedio entre 2011 y 2015.⁵ Reino Unido y Estados Unidos, durante sus periodos de mayor industrialización, registraron en su nivel más alto 5.2% (1820-1870) y 8.8% (1870-1913), respectivamente.⁶

Hacia el año 2015, China ocupaba el primer lugar en PIB de paridad del poder adquisitivo; con la generación de 19,510 billones de dólares desplazaba a los 17,970 billones de dólares alcanzados por Estados Unidos.⁷ En el PIB chino hay un ligero predominio del sector servicios (48.4%) sobre el industrial (42.6%)⁸ resultado tanto de la demanda como de inversiones externas.

² Banco Mundial, *Base de datos del consumo mundial*, disponible en <<http://datatopics.worldbank.org/consumption/country/China>>. Último acceso: 21/04/2016

³ Neme Castillo, Omar, *La competencia entre México y China: la disputa por el Mercado de Estados Unidos*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2006, pág. 69.

⁴ *China Statical Yearbook 2014*, disponible en <<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm>>. Último acceso: 21/04/2016

⁵ *Expansión*, disponible en <<http://www.datosmacro.com/pib/china>>. Último acceso: 31/10/2016

⁶ Winter, Alan L, Yuhuf Shahid, *Dancing with Giants*, Institute of Policy Studies and The World Bank, 2007, Estados Unidos, pág. 8.

⁷ CIA, *World Fact Book*, disponible en <<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2001rank.html>>. Último acceso: 12/04/2016

⁸ CIA, *World Fact Book*, disponible en <<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ch.html>>. Último acceso: 8/04/2016

El país fue responsable del 11% del comercio mundial con más envíos al extranjero en 2013.⁹ La nación asiática mantiene relaciones comerciales con las economías más importantes del planeta, superávit con la mayoría de sus socios occidentales, a quienes van dirigidos los productos finales, déficit con los del este de Asia, de quienes obtiene insumos o complementos para su producción. Los países subdesarrollados —algunos asiáticos, sudamericanos y otros pocos africanos— son los que preferentemente surten a China de materias primas, sustentada en recientes firmas de tratados comerciales, mientras que las grandes potencias industriales la dotan de maquinaria y equipo de alta tecnología, utilizados en las plantas de procesamiento.¹⁰

En 2014, China ocupó el segundo lugar en importaciones a nivel mundial con 1.53 billones de US\$.¹¹ Después de Estados Unidos, es el país de mayor consumo y, por ende, suficientemente atractivo para el mercado de importaciones. Para el año 2013 concentraba el 12.38% del total de las importaciones a nivel mundial que equivale a 2,273 billones de dólares (el total mundial equivale a 18,360 billones de dólares).¹² El consumo de China se asemeja al de economías desarrolladas. En el año 2010 fue de 13'150,468.38 millones de dólares.¹³ De acuerdo con el Banco Mundial, en las últimas tres décadas se ha sacado de la pobreza extrema a más de 500 millones de personas.¹⁴ La población ha experimentado notables cambios en los hábitos de consumo, prácticamente ya no hay escasez de bienes de consumo y han aumentado los de consumo recreativo o suntuosos.¹⁵ Esto se debe al incremento de su ingreso y a la apertura comercial que pone a disposición una gama de nuevos productos y servicios.

⁹ Meza Orozco, Nayeli, *Los 15 países con más exportaciones a nivel mundial*, Forbes, México, 3 de mayo de 2014, disponible en <<http://www.forbes.com.mx/los-15-paises-con-mas-exportaciones-a-nivel-mundial/>>. Último acceso: 27/06/2016

¹⁰ Hernán Gutiérrez, *Oportunidades y desafíos de los vínculos económicos de China y América Latina y el Caribe*, CEPAL, Chile, 2003.

¹¹ *Observatory of Economic Complexity*, disponible en <<http://atlas.media.mit.edu/es/profile/country/chn/>>. Último acceso: 03/11/2016

¹² CIA, *World Fact Book*. World Comparisson. *op. cit.*

¹³ Banco Mundial, *op. cit.*

¹⁴ Anguiano, Eugenio, Pipitone, Ugo, *República Popular China, de la utopía al mercado*, CIDE, México, 2014, pág. 371.

¹⁵ *Embajada de la República Popular China en la República de Colombia*, disponible en <<http://co.china-embassy.org/esp/zggk/vp/t224282.htm>>. Último acceso: 24/08/2015

La población de clase alta, aunque mínima, es suficientemente atractiva para el consumo de bienes más suntuosos. China ya tiene el 27.5% del consumo mundial total de artículos de lujo, desplazando así a Estados Unidos.¹⁶ El número de superricos, aquellos que poseen más de mil millones de yuanes remimbi (RMB), pasó de 24 en el año 2000 a 1,363 en el 2010.¹⁷

El poder adquisitivo se ha venido elevando ininterrumpidamente, a pesar de que los bienes individuales aumentan día a día. De acuerdo a datos de China Statical Bureau Report, las entradas netas mensuales per cápita pasaron de \$16.5 en 1978¹⁸ a \$380.81 US en 2013.¹⁹

China tiene una cuarta parte de la población mundial, para el 2014 ascendía a 1,364'270,000 personas,²⁰ y tiende a concentrarse en el área urbana (53.73%) como resultado del crecimiento económico.²¹ La población activa al 2014 constaba de 806.5 millones de personas, y el desempleo rondaba el 4%, un nivel bajo a pesar del volumen poblacional.²² La edad de consumo y la vida laboral han crecido a la par que el aumento de la esperanza de vida, la cual se elevó a 71.4 años (en hombres 69.6 y 73.3 en mujeres), cinco más que el promedio mundial.²³

En infraestructura, el desarrollo en medios de comunicación y transporte muestra un crecimiento continuo. En transporte marítimo, se ha tenido un proceso de consolidación del transporte fluvial proveniente del interior, principalmente a través del río Yantze, la ruta fluvial más importante del país. Entre los puertos más importantes del país se encuentran el de Hong Kong, Taiwán, Yantian y Shanghái, y otros de menor importancia como Dalian, Fuzhou, Quingdao, Tianjin, Xiamen, Yantian y Yingkou. En el ferrocarril se transporta el 70% de la carga del país y el 60% del pasaje. El kilometraje total

¹⁶ Yayuan, Zao, “¿Quién compra artículos de lujo?”, *Economía, China Hoy*, disponible en <http://www.chinatoday.com.cn/ctspanish/se/txt/2010-03/16/content_255124.htm>. Último acceso: 22/04/2016

¹⁷ Fanjul, Enrique, *Hacia un nuevo modelo de crecimiento chino*, Estudios de Política Exterior, disponible en <<http://www.politicaexterior.com/articulos/economia-exterior/hacia-un-nuevo-modelo-de-crecimiento-chino/>>. Último acceso: 22/04/2016

¹⁸ Dabbah-Levy, Simón, *Rumbo a China*, Grupo Editorial ISEF, México, 2005, pp. 66-68.

¹⁹ *China Statical Yearbook 2014*, disponible en <<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm>>. Último acceso: 21/04/2016

²⁰ Banco Mundial, disponible en <<http://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL>>. Último acceso: 16/12/2014

²¹ Cifras para 2013. *China Statical Yearbook 2014*, disponible en <<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2014/indexeh.htm>>. Último acceso: 20/03/2016

²² *Ibid.*

²³ Banco Mundial, disponible en <http://datos.bancomundial.org/pais/china#cp_wdi>. Último acceso: 08/04/2016

aproximado es de 58,399 km.²⁴ En el XIII Plan Quinquenal se proyectó alcanzar hacia finales de la tercera década de este siglo 30,000 kilómetros de líneas de ferrocarril de alta velocidad.²⁵ “Una red de autovías de 30,000 km... y la construcción de al menos 50 nuevos aeropuertos civiles”.²⁶

Hoy en día grandes empresas de todas partes del mundo han instalado su producción o parte de ella en China, ya sea a través de asociaciones o subcontrataciones con fabricantes chinos locales o invirtiendo directamente en sectores importantes para la exportación. China en el año 2012 se posicionó como el principal receptor de IED, superando a Estados Unidos, país que venía ocupando esa posición. Para el año 2014 China conservó el primer lugar al recibir 232 billones de dólares.²⁷

Reducción activa del control estatal

En el interior, el Estado ha cedido terreno al libre mercado. En tal sentido, eliminó gradualmente el monopolio del mercado de bienes de propiedad estatal y realizó de manera planificada y metódica una reforma de los precios, con la que regulan tres tipos: los fijados por el Estado, los orientados por el Estado (control macroeconómico) y los regulados por el mercado, como lo principal, con tendencia a lo último.

La inflación se ha mantenido en niveles competitivos, por ejemplo en el 2015 fue de tan sólo el 1.5%.²⁸ La estrategia se sostiene en controles macroeconómicos rígidos, que incluso han llevado a la deflación para conservar su principal ventaja competitiva sustentada en el precio.

La política monetaria ha mantenido un tipo de cambio que beneficia a las exportaciones, por debajo de su valor real. “La tasa de cambio oficial del renmimbi [RMB] se viene determinando a través de un sistema de tasa flotante administrada

²⁴ Villarreal, René y Villeda, Ramiro, *El secreto de China, estrategia de competitividad*, Ediciones Ruiz, México, 2006, pp. 76-84.

²⁵ Chan, Freddy, “China aprueba el Plan Quinquenal”, *EFE, Expansión*, 16 de marzo de 2016, disponible en <http://www.expansion.com/economia/2016/03/16/56e8dbbc46163fee0b8b45df.html>. Último acceso: 07/09/2017

²⁶ “Los 10 grandes objetivos económicos de China en el plan quinquenal 2016-2020”, *Tele 13, Mundo*, 5 de marzo de 2016, disponible en <http://www.t13.cl/noticia/mundo/los-10-grandes-objetivos-economicos-china-plan-quinquenal-2016-2020>. Último acceso: 07/09/2017

²⁷ *World Investment Report 2015*, UNCTAD, United Nations, disponible en http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2015_en.pdf. Último acceso: 26/04/2016

²⁸ *Idem*.

con intervención estatal.”²⁹ Cuando el precio de la moneda sobrepasa sus límites, inferiores o superiores el Banco Central influye en la oferta y demanda del mercado de divisas para mantener el precio de la moneda dentro de un rango determinado. Al año 2004: “La paridad RMB-dólar estadounidense se ha mantenido prácticamente fija desde [1994]... a un nivel entre los 8,27 y 8,28 RMB por dólar”, con un margen máximo de variación del 1%.³⁰ Al año 2016, la equivalencia es de 6.49 RMB/dólar.³¹

En el plano de las relaciones financieras internacionales China mantuvo un primer lugar como gran receptor de asistencia oficial para el desarrollo y de financiamiento por parte de los organismos multilaterales, siendo, por ejemplo, con 3 mil millones de dólares anuales, el mayor receptor de ayuda multilateral del Banco Mundial.³² El apoyo financiero se invierte en infraestructura y en otorgar las condiciones atractivas a la IED.

En política exterior, China está cambiando la posición imperialista de que goza Estados Unidos, ya que establece lazos con las principales fuerzas o bloques económicos en el mundo. En un contexto de globalización, la interdependencia entre los países es el motor del sistema mundial. Para China es imperante no alterar su funcionamiento esencial, puesto que gracias a ello ha logrado la posición de que disfruta y le permite seguir creciendo. Según María Cristina Rosas, gracias a su posicionamiento como resultado del desenvolvimiento económico, China se encamina a consolidarse como una gran potencia, encabeza a los estados considerados más poderosos en escalas regional y mundial como Rusia, los de la Unión Europea, Japón e India, lo cual le permitiría desafiar con mayor solidez a Estados Unidos.

De esta forma, María Rosas comienza su explicación con una distinción entre poder duro, definido en términos de capacidades cuantificables, como las económicas y militares, y poder blando, caracterizado en función de la influencia política, cultural, diplomática y aun del voluntarismo, para definir el tipo de relaciones internacionales en que vive el mundo.³³

²⁹ Molina Díaz, Elda y Regalado Florido, Eduardo, “China: otra vez en defensa del remimbi”, *El Catoblepas*, No. 27, mayo de 2004, disponible en <<http://www.nodulo.org/ec/2004/n027p11.htm>>. Último acceso: 26/04/2013

³⁰ *Idem.*

³¹ The Money Converter, disponible en <<http://themoneyconverter.com/ES/USD/CNY.aspx>>. Último acceso: 27/04/2016

³² *Idem.*

³³ Rosas, María Cristina, “China y Estados Unidos en el siglo XXI, ¿hacia una nueva bipolaridad?”, *Comercio Exterior*, Vol. 58, No. 3, México, marzo de 2008, pág. 203.

La legitimidad del poder blando se refleja en la credibilidad de las políticas aplicadas. Actualmente China tiene mayor fiabilidad en las regiones oriental y central de Asia, ya que algunos regímenes lo consideran una fórmula válida para la transición.³⁴ China salió exitosa en la crisis económica asiática de 1997-1998. Y lo hizo gracias a programas de control de capital y de austeridad fiscal, para contener la inflación. Además de haber creado nuevos vínculos comerciales con economías de la región que le hicieron depender menos de las occidentales. El establecimiento de recientes relaciones comerciales con países en los diferentes continentes, le ha permitido que cambien la mirada hacia un nuevo mercado no tan estricto. Así, “China paso de ser un país que recibía lecciones de política económica a uno que propone sus propias soluciones.”³⁵

Por su parte, China y Estados Unidos han creado una relación de dependencia mutua. China necesita de las inversiones y el consumo norteamericano para sostener su economía, pues es su principal proveedor de bienes de consumo e intermedios y destino de sus exportaciones.³⁶ Estados Unidos, por su parte tiene se ve beneficiado de los productos asequibles provenientes de China, además de que éste financia el consumo estadounidense.

Ahora el país ha dado un salto cualitativo y de inversor pasivo pasó a inversor activo. El excedente del superávit comercial,³⁷ que al 2014 se ubicó en 298 billones de dólares,³⁸ lo ha destinado a la compra de deuda. Conforme con datos del departamento del Tesoro de Estados Unidos, China poseía al 2015 un monto de 1.48 billones de dólares de su deuda.³⁹ Eso lo convierte en el primer tenedor de deuda en el extranjero.

³⁴ Bustelo, Pablo y Soto, Augusto, “Las relaciones entre Estados Unidos y China: ¿asociación o competencia estratégica?”, *Real Instituto Cano*, 6 de diciembre de 2003, disponible en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/asia-pacifico/dt30-2003>. Último acceso: 08/07/2015

³⁵ Kissinger, Henry, *China*, Debate, México, 2012, pág. 493.

³⁶ Bello, Walden, *Un capitalismo con tonos apocalípticos*, disponible en <www.ecoportal.net>. Último acceso: 14/04/2016

³⁷ Clavijo, Sergio, *El superávit comercial de China aumentó en el primer semestre del 2005*, disponible en <<http://www.anif.org/includes/scripts/open.asp?ruta=/images/dynamic/articles/1691/julio12.pdf>>. Último acceso: 21/03/2017

³⁸ *Balanza Comercial de Estados Unidos*, disponible en <http://atlas.media.mit.edu/es/profile/country/usa/#Balanza_comercial>. Último acceso: 25/06/2016

³⁹ de Haro, José Luis, “China amenaza a EE UU con vender su deuda si sube los tipos con celeridad”, *El Economista.es*, 28 de agosto de 2015, disponible en <<http://www.eleconomista.es/mercados-cotizaciones/noticias/6963565/08/15/China-amenaza-a-EEUU-con-vender-su-deuda-si-sube-tipos-con-celeridad-.html>>. Último acceso: 06/05/2016

Desarrollo científico y tecnológico como base del éxito chino

En los albores del siglo XXI, China es campeón en la carrera por el desarrollo de la ciencia y la tecnología, en especial en la que experimentó a partir de la segunda parte del siglo pasado. El país logró que el 60% de sus tecnologías alcanzaran niveles de excelencia mundial. De ellas, el 25% mejoró de manera considerable desde sus inicios.⁴⁰

Actualmente el país está a la vanguardia en áreas como: “el tren de alta velocidad, tecnologías para centrales nucleares, las supercomputadoras, la navegación espacial tripulada, la quinta generación de telefonía móvil, la comunicación cuántica, la transmisión de electricidad de alta tensión, súper arroz híbrido, grandes aviones de pasajeros y vehículos alimentados con nuevas fuentes de energía”.⁴¹

El modelo educativo chino simula al soviético, al ser altamente especializado, y al japonés, al determinar las opciones de estudio a través de diversas evaluaciones en diferentes etapas. En términos humanos, “China cuenta con una vasta población vinculada directa e indirectamente en actividades científicas y tecnológicas, de las cuales al 2005, 900,000 eran científicos o ingenieros en funciones de investigación.”⁴² Comparativamente, los cálculos indican que sus nuevas generaciones de ingenieros son tres veces más grandes que las de Estados Unidos. En 2001, el 39% del total de graduados en China provenían de las ingenierías, en Estados Unidos sólo el 5%. China produce la mitad de graduados que genera Estados Unidos y sólo una octava parte se especializa en investigación y desarrollo, lo cierto es que, en términos absolutos, se trata de una fortaleza, más que de una debilidad. “China se perfiló como el país con mayor número de estudiantes en EE UU que han recibido títulos doctorales.”⁴³

Al año 2007 ya tenía siete millones de estudiantes de nivel superior más que Estados Unidos y diez veces más que Gran Bretaña, además de posicionar a sus universidades a nivel mundial en los primeros sitios. Para el año 2013, China poseía

⁴⁰ *Avance científico y tecnológico*, China.org, disponible en <<http://spanish.china.org.cn/spanish/xi-jk/1801.htm>>. Último acceso: 28/04/2016

⁴¹ Xiaoqi, Qiu, “Innovación científica y tecnológica: motor del desarrollo de China”, *Milenio*, 3 de junio de 2016, disponible en <http://www.milenio.com/firmas/qiu_xiaoqi/En_2015_China_destino_mas_de_215_mil_mdd_en_I-D_18_749505059.html>. Último acceso: 24/05/2017

⁴² Delgado Ramos, Gian Carlo, “Alcances y limitaciones del sistema científico tecnológico chino”, *Confines*, ITESM, enero-mayo 2007.

⁴³ Delgado Ramos, Gian Carlo, *op. cit.* p. 38.

el equivalente al 19.1% del total mundial.⁴⁴ Y no sólo eso, sino que éstas se encuentran estrechamente vinculadas con el sector productivo.⁴⁵

Por su parte, el gobierno chino, “bajo el sistema de planificación centralizada, construyó una gran infraestructura para desarrollar la investigación científica y tecnológica sofisticada, tanto industrial como militar.”⁴⁶ Los institutos chinos de investigación han generado varias empresas para llevar sus tecnologías al mercado. Además han adquirido empresas o participación de ellas ya consolidadas en el mercado, un ejemplo de ella es Legend Group (LENOVO), que adquirió la división de computadoras de la gigante estadounidense IBM.⁴⁷ Al hacerlo así, puede innovar más rápido y ahorrarse costos. “...China está buscando “activos tecnológicos y de marca para crearse una posición competitiva en los mercados internacionales”.⁴⁸

Al interior, China desarrolla parques de alta tecnología en los que busca que sean Parques de Clase Mundial de Alta Tecnología, centrados en promover la I+D, la incubación de empresas, la transferencia de tecnología e innovación sistémica. También destaca en la creciente cantidad de solicitudes de patente de la industria de alta tecnología, pues entre los años 2000 y 2013, se incrementó de 612 solicitudes a 102,532⁴⁹, lo cual significa un incremento del 16,753%. Es decir, el primer lugar en cuanto al crecimiento.

De acuerdo con un reporte publicado por las Naciones Unidas, en el informe sobre la ciencia 2005 de la UNESCO, señala que “la tendencia más notable es la registrada en Asia”.⁵⁰ China en el 2013 ya era el segundo país en gasto en I+D, detrás de Estados Unidos y a la par de Europa.⁵¹ En 2012, el gasto bruto en I+D fue de 257 mil millones

⁴⁴ UNESCO, *Informe de la UNESCO sobre la ciencia, hacia 2030*, UNESCO, París, Francia, 2015, pág. 16.

⁴⁵ Hernández Suarez, José Luis, *Migración calificada en México, Reflexiones desde la teoría de la acumulación*, Ed. Taberna Librería Editores, México 2012, pág. 36.

⁴⁶ *Ibidem*, p. 68.

⁴⁷ Delgado, Gian Carlo, *op. cit.*, pág. 37.

⁴⁸ Anguiano, Eugenio y Pipitone, Ugo, *op. cit.*, pág. 386.

⁴⁹ Maz Martínez, Alicia, *Biotecnología China*, Centro para el Desarrollo Tecnológico e Industrial, Ministerio de Economía y Competitividad, noviembre de 2015, disponible en <http://www.iberchina.org/files/biotecnologia_china.pdf>. Último acceso: 01/05/2016

⁵⁰ Centro de Noticias de la ONU, disponible en <<http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=6125&criteria1=China>>. Último acceso: 12/08/2008

⁵¹ Rivera, Alicia, “China iguala a Europa en gasto en ciencia y se acerca a EE UU”, *El País*, 9 de noviembre de 2015, disponible en <http://elpais.com/elpais/2015/11/09/ciencia/1447024353_871590.html>. Último acceso: 03/05/2016

de dólares.⁵² En el mismo año, el gasto total en I+D equivalente al 2% de su PIB, superó el billón de yuanes.⁵³ China es el país que más invierte en I+D, después de EE UU y por delante de Japón y Alemania, países de referencia para el gobierno chino, situación que ha puesto en alerta a la potencia americana, por la posibilidad de que sea destronado de su liderazgo tecnológico mundial.⁵⁴

En cuanto a la generación de publicaciones científicas, China pasó del 5% en el año 2005 al 20% en el año 2014, ocupando ya el segundo lugar tras Estados Unidos con el 25%.⁵⁵

La estrategia china

La globalización como modelo económico hegemónico, así como benefició a algunos países, también perjudicó a otros; para China y otras naciones del este asiático, significó un medio de desarrollarse. El gigante asiático reformó el sistema socialista para entrar al orden mundial imperante y adaptarse a él. Decidió que para desenvolverse necesitaba de la ayuda y las relaciones con el exterior.

Funcionamiento del sistema global y la inserción de China

Desde sus inicios, el capitalismo ha sido expansivo, tendiente a globalizarse. En la actualidad, la globalización consiste, de manera general, en la mayor presencia de unos países sobre otros. Según Joaquín Estefanía: “La globalización se trata de un proceso por el que las economías nacionales se integran progresivamente en la economía internacional.”⁵⁶ Consiste de una mayor interrelación entre los diferentes

⁵² OCDE, *China, rumbo a superar a la UE y EUA en gasto en ciencia y tecnología*, OCDE, disponible en <<https://www.oecd.org/centrodemexico/medios/china-rumbo-a-superar-a-la-ue-y-eua-en-gasto-en-ciencia-y-tecnologia-dice-la-ocde.htm>>. Último acceso: 03/5/2016

⁵³ “La innovación impulsa el desarrollo”, *China Hoy*, 27 de febrero de 2013, disponible en <http://www.chinatoday.mx/tec/news/content/2013-02/27/content_520818.htm>. Último acceso: 26/04/2017

⁵⁴ Jansana, Amadeo, “Desarrollo científico y tecnológico en China: una comparativa con EE UU”, *Estudios de Política Exterior*, 2014, disponible en <<http://www.politicaexterior.com/articulos/economia-exterior/desarrollo-cientifico-y-tecnologico-en-china-una-comparativa-con-ee-uu/>>. Último acceso: 24/05/2017

⁵⁵ UNESCO, *op. cit.*, pp. 18-22.

⁵⁶ Estefanía, Joaquín, *La nueva economía, la globalización*, Temas de Debate, Madrid, 2007, pág. 9.

países, a partir de la conformación de un mercado mundial. Es a través de la apertura de fronteras y la eliminación gradual de barreras arancelarias, que se facilita el libre flujo de bienes, servicios y capitales financieros, de manera principal.

La razón de ser del proceso globalizador es la obtención de una mayor ganancia del capital. “Su principio vital es el impulso por acumular capital.”⁵⁷ En la medida que aumente éste, el sistema será más funcional. Así, los capitalistas buscan el lugar que le ofrezca las mejores condiciones para ello. Los países subdesarrollados son su opción. Aquellos que no tienen un sistema empresarial consolidado, sino uno precario o incipiente, mantienen una férrea competencia por atraer capitales externos, acrecentando con ello la dependencia respecto del exterior.

Por su parte, la hegemonía de los países desarrollados, de acuerdo con Víctor Figueroa, descansa en la explotación del trabajo científico y tecnológico.⁵⁸ Bajo esa condición exporta sus productos a los subdesarrollados, afianzando en éstos su condición de dependientes y subordinados al progreso en los centros capitalistas más avanzados: “La producción en los países subdesarrollados, la cual no genera progreso, o lo hace de manera poco significativa, queda anexada a la producción de los países desarrollados, como una extensión de esta última, pues su funcionamiento no es posible sin ella.”⁵⁹ En palabras de Héctor de la Fuente: “Lo cierto es que cualquier proyecto serio que pretenda generar las condiciones para salir del subdesarrollo... debe... romper con la dependencia científica y técnica con los centros de poder económico.”⁶⁰ En este sentido, para que los países subdesarrollados puedan salir de su condición, necesitan organizar y explotar el trabajo general.

En economía, ante la ausencia de una competencia perfecta en cualquier mercado, debe ser compensada por el Estado. Pero debido a las vicisitudes de la intervención estatal, es necesario que ambos adopten un comportamiento compensado, en el que el Estado y los mercados refuercen su complementariedad. Los mercados funcionan mejor bajo condiciones de regulación adecuadas y las políticas públicas deben esforzarse en mejorar los mercados y los gobiernos.⁶¹ El propósito del orden político, de acuerdo a la tradición liberal, consiste en facilitar el libre flujo de los factores económicos. Cualquier

⁵⁷ Heilbroner, Robert, *Capitalismo en el siglo XXI*, Nueva Imagen, México, 1997, pág. 67.

⁵⁸ Figueroa, Víctor, *Reinterpretando el subdesarrollo*, Siglo XXI, México, 1986, pp. 39-56.

⁵⁹ Figueroa Sepúlveda, Víctor Manuel, *Colonialismo industrial en América Latina. La tercera etapa*, Ítaca, México 2014, pág. 50.

⁶⁰ de la Fuente Limón, Héctor, “Bolivia: un balance preliminar del proceso de cambio”, en de la Fuente Limón, Héctor, Ibarra Reyes, Rubén, *Luchas de resistencia, la emergencia del antagonismo al capitalismo contemporáneo*, Fontamara, México, 2016, pág. 34.

⁶¹ *Idem*.

intento por aislarse de las fuerzas del mercado significa para un país una sentencia al estancamiento. Sin embargo, en el discurso neoliberal hegemónico, reforzado por el enorme poder de los organismos financieros internacionales, no se necesitan opciones, dado que la correlación entre la apertura económica y el crecimiento económico es difícil de negar y “la falta de éxito siempre se puede explicar por la carencia de una franca instrumentación de las políticas impuestas.”⁶² En la etapa actual se ha permitido que países menos desarrollados se integren al mercado mundial mediante procesos de liberalización, privatización y desregularización⁶³.

De acuerdo con Walden Bello, la posición de China fue resultado histórico de una coyuntura internacional. En la segunda mitad del siglo xx se desató una crisis mundial debido a que para enfrentar el crecimiento de la demanda (incrementos de los salarios en el Norte, la reconstrucción de Europa y Japón y la industrialización sustitutiva de importaciones en América Latina y otras partes del Sur) la oferta lo hizo al mismo ritmo, pero cuando la primera disminuye, se produce la catástrofe. En este sentido, se volvió imposible el crecimiento de la producción y, por lo tanto, de la ganancia.⁶⁴ Una vía de escape fue la globalización, al expandir mercados y reducir costos de producción.

Desde ese punto de vista, China goza de esos beneficios, al consolidarse como el principal receptor de inversión extranjera directa. El aumento masivo de una nueva capacidad productiva por parte de inversores extranjeros desplazados al país, le ha dado una nueva dinámica al problema de sobrecapacidad y sobreproducción.

En su inicio, para que China pudiese integrarse al sistema económico mundial, el Estado ha sido promotor y regulador de la economía.⁶⁵ Lo primero fue una apertura de mercado a inversores extranjeros, pero también locales que complementarían al sector estatal. A través de los recursos públicos se dotó de capital a la élite política para que fungiera el papel de inversionista local. A la apertura siguió la dotación de condiciones físicas y organizativas para el asentamiento del capital.⁶⁶ En tal

⁶² *Idem*.

⁶³ Kuri Gaytán, Armando, “La globalización en perspectiva histórica”, *Comercio Exterior*, Vol. 53, No. 1, enero-marzo de 2003, México, pp. 4-12.

⁶⁴ Bello, Walden, “Un capitalismo con tonos apocalípticos”, *Sin Permiso*, 16 de marzo de 2008, disponible en <<http://www.sinpermiso.info/textos/un-capitalismo-con-tonos-apocalpticos>>. Último acceso: 27/03/2017

⁶⁵ Petras, James, “Pasado, presente y futuro de China: ¿de semicolonía a potencia mundial?”, *Rebelión*, 10 de abril de 2006, disponible en <<http://www.rebelion.org/noticia.php?id=29728>>. Último acceso: 14/03/2012

⁶⁶ Levy-Dabbah, Simón, *Rumbo a China, Cómo y por qué invertir en el mercado del nuevo siglo*, Ice, México, 2005, pág. 105.

sentido, China se aprovechó de la globalización para despegar. Posteriormente, está dando el salto cualitativo para eliminar su dependencia una adecuada política de ciencia y tecnología. Fue a través de la consecución de una serie de estrategias que a continuación se explican.

Estrategia de apertura

China se apoyó de la experiencia de los países vecinos, entre ellos Japón, Corea del Sur, Taiwán y Hong Kong. Adoptó el “modelo asiático”, donde en la mayoría de los casos, en el Estado recayó el papel protagónico de la economía. La estrategia está en la atracción de inversión extranjera.

Asimismo, el éxito de China estribó enormemente en la intervención del Estado como pedal para el acaparamiento de capital. En el modelo asiático la decisiva protección del Estado a los sectores estratégicos les permitió enfrentar a la competencia hasta fortalecerlas en el mercado.

De acuerdo con Silvana Figueroa: “Con la adopción de una serie de reformas, la economía del país abandonó la ruta de crecimiento relativo y retomó la senda del crecimiento absoluto.”⁶⁷ Se define el crecimiento relativo como la producción orientada al interior, y absoluto, aquél en el cual la estrategia de la producción se orienta al exterior, de acuerdo con Víctor Figueroa.⁶⁸ China entendió la necesidad del cambio y comprendió cómo aprovechar la oportunidad de insertarse en el sistema económico mundial imperante. De esta manera, la intención era guiar el cambio hacia la disminución de una economía centralmente planificada, hacia una en la que se pretendía operar bajo mejores condiciones de mercado.

Para ir preparando el camino hacia la apertura, a través de las reformas se fueron dando poco a poco las condiciones que permitieron la inserción en el sistema económico global, como: reducciones arancelarias introducidas unilateralmente; cambios legales e institucionales por los que se permitió la entrada de inversiones extranjeras, principalmente en forma de coinversiones con empresas chinas, sobre todo de propiedad del Estado, pero también colectivas, mixtas y más recientemente privadas; la protección del Estado del derecho de los ciudadanos a poseer los ingresos obtenidos de manera legal, a los ahorros, a la vivienda y a otras formas de

⁶⁷ Figueroa Delgado, Silvana Andrea, *Economía, trabajo y educación en Zacatecas, temas de interés actual*, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2007, pág. 91.

⁶⁸ Figueroa, Víctor, *Reinterpretando el subdesarrollo*, op. cit., pp. 154-195.

propiedad legal, y; la apertura, a principios de los ochenta, de Zonas Económicas Especiales y posteriormente de ciudades abiertas a las inversión extranjera y Zonas de Desarrollo Económico Especial.⁶⁹

Las reformas buscaron dar esa reorientación de la política económica sobre la base de la exportación de productos, de acuerdo con María Teresa Rodríguez. Entre tales reformas resaltan las siguientes:⁷⁰

- a) *Reformas en el medio rural.* Se liberaron los productos agrícolas para fomentar su comercialización, y con ello su incremento y diversificación. Se permitió la mercantilización de la mano de obra en el sector rural y la generación de ganancias como producto de dicha actividad. Se contribuyó a la captación de divisas para uso del mismo sector.
- b) *Reformas urbanas y a las empresas del Estado.* Se desvinculó a las empresas estatales de los objetivos sociales y políticos para ligarse más a la eficiencia empresarial con base en las necesidades del mercado.
- c) *El Estado pasó de ser actor económico a regulador y promotor de la economía.* Se disminuyó la burocracia en las empresas estatales para dar impulso a la autonomía de los administradores en todo lo relacionado con eficiencia empresarial.
- d) *Apertura económica y comercial al exterior.* Se promovió la atracción de IED para contar con capital y tecnología de que el país carecía.

El vínculo de la política industrial con la comercial fue factor decisivo, en tanto que le permitiera enfrentar el proceso de apertura donde se compartían los mismos objetivos. La apertura en el contexto de competencia global se dio de una forma gradual, basada en el fortalecimiento del mercado interno, la apertura financiera regulada y dirigida al impulso del desarrollo tecnológico de las empresas e instituciones nacionales.

La entrada de China a la OMC fue un parteaguas en su historia, puesto que le permitió ser un actor fundamental en el entramado del comercio mundial. Era una necesidad ante su estrategia de comercio exterior, que a pesar de sus desventajas,⁷¹ se obtendrían beneficios palpables en el crecimiento económico. Ello le permitió

⁶⁹ Cornejo Bustamante, Romer, “Las zonas económicas especiales ¿maquiladoras en China?”, *Estudios de Asia y África*, Vol. 20, No. 3, El Colegio de México, julio-septiembre de 1985.

⁷⁰ Rodríguez y Rodríguez, María Teresa, *El siglo XX en China*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2001, pp. 71-86.

⁷¹ Véase Devlin, Robert, Estevadeordal, Antoni, *et al.*, *El impacto de China. Oportunidades y retos para América Latina y el Caribe*, Clare Editores, Estados Unidos, 2007, pág. 46.

eliminar barreras para el libre flujo de sus productos hacia nuevos y más grandes mercados y un incentivo más para la atracción de inversiones. Significó, además, un cambio en los derechos y responsabilidades.⁷² Ahora participa en la formulación de normas de comercio e inversión.⁷³

En este proceso de apertura, a pesar de las recomendaciones de los organismos financieros internacionales, como condicionantes para créditos, China no siguió al pie de la letra las recomendaciones del “Consenso de Washington” promovidas por ellos. José Luis Gómez menciona cómo el “Consenso de Beijing”⁷⁴ trató de contrarrestarlo a través de tres vertientes: 1) compromiso con la innovación y experimentación continua, como vía para enfrentar los cambios, e incluso adelantarse a ellos; 2) considerar el bienestar económico con otras formas de medirlo, promover un modelo económico sustentable y justo, y; 3) no caer en manos de la inversión extranjera, y en cambio mantener un equilibrio entre lo interno y lo externo.⁷⁵

La estrategia china se enfocó en un más amplio posicionamiento de las mercancías producidas en el país para un mercado global, extendiendo las relaciones comerciales con un número creciente de países.

Para acelerar la transferencia de tecnología y métodos modernos de administración se aprobó la Ley *Joint Ventures* (consistente en abrir las puertas a los inversionistas extranjeros para asociarse con las empresas locales). La ley maneja tres formas, con las cuales solamente se requiere de un solo socio chino: Joint Ventures, igualitaria y contractual. “La primera, es establecida por empresas extranjeras y su contraparte china para invertir conjuntamente en ese país con derechos y obligaciones proporcionales al capital aportado; la segunda, las empresas extranjeras normalmente aportan todo el capital mientras el socio chino proporciona la tierra y la infraestructura; y la última funciona a base de contratos.”⁷⁶

⁷² Martin Will, *China's accession to the WTO: Impacts on China*, World Bank, 2005, disponible en <<http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPINTECOTRA/Resources/chapter+1.pdf>>. Último acceso: 08/08/2007

⁷³ Piña Mondragón, José Joaquín, *El proceso de adhesión de la República Popular de China a la OMC*, Universidad Nacional Autónoma de México, disponible en <revistas.unam.mx/index.php/amicus/article/download/58788/51934>. Último acceso: 03/03/2017

⁷⁴ Nombre otorgado por el economista Joshua Copper Ramo, como una versión apegada a la economía china.

⁷⁵ Gómez Serrano, José Luis, *op. cit.*, pág. 199.

⁷⁶ *Ibidem*, pág. 45.

Si bien China se abrió al exterior para traer inversión extranjera ofreciendo grandes atractivos, éstos fueron sólo anzuelos, puesto que, si es cierto que ayudan a emplear a una población urgida de ingresos, lo hace más pensando en los beneficios que a futuro le pudieran generar. La estrategia incluye diferenciar las zonas receptoras de acuerdo al tipo de inversión, pensando siempre en una especialización a futuro, las cuales se complementarían con la formación de personal calificado a través de la educación.⁷⁷

Atractivos al capital

Una de las características más distintivas del actual modelo de crecimiento económico de China es la mano de obra barata. La presión salarial se ejerce con gran impulso como resultado de una sobre oferta de mano de obra, que en proporción a la demanda de puestos de trabajo es baja. Ésta es altamente controlada por el Estado, a través de la intervención en sindicatos.

Todo ello en conjunto, forja una mano de obra dócil, que sufre abusos y se sacrifica, que acepta condiciones mínimas con tal de no perder sus pocos privilegios. Su singularidad, es la ventaja competitiva de China, que embona a la medida de los intereses capitalistas.

La seguridad también representa un incentivo para la inversión. En China se ha impuesto una legislación que castiga fuertemente cualquier quebranto, en cuanto a delitos menores y mayores, sobre todo aquellos relacionados con la propiedad privada. China es uno de los países donde se registra menos delincuencia.

En homicidios, el país tiene una tasa inferior al 1% (promedio de homicidios por cada 100,000 habitantes).⁷⁸ El Estado se mantiene alerta ante cualquier tipo de insurgencia como el terrorismo, las fuerzas separatistas y los extremistas, para sofocarlo de inmediato⁷⁹, lo cual garantiza un ambiente de tranquilidad para el inversionista, algo que constituye, por lo tanto, otra ventaja más para China.

⁷⁷ Gómez Serrano, José Luis, *op. cit.*, págs. 201 y 202.

⁷⁸ “Los cinco países con más y menos homicidios en el mundo”, *BBC*, 10 de abril de 2014, disponible en <http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/04/140408_onu_informe_homicidios_mundo_jgc>. Último acceso: 15/11/2016

⁷⁹ “China refuerza seguridad interna y controla ritmo de reformas”, *El País*, Madrid, disponible en <<http://www.elpais.com.uy/mundo/china-refuerza-seguridad-interna-reformas.html>>. Último acceso: 02/06/2016

Por el contrario, para los países latinoamericanos, en especial México, los problemas de inseguridad son una gran desventaja para la atracción de inversiones. Muchas de las empresas multinacionales instaladas en Latinoamérica se han mudado tras sufrir problemas de inseguridad o por reducir gastos de seguridad.⁸⁰

China tiene una gran capacidad financiera informal que rivaliza con sistemas bancarios de otros países. Es un importante motor de desarrollo. El mismo sistema lo propició. Su función fue la de dotar de capital para el surgimiento de pequeños negocios. Muchos de estos establecimientos surgieron al margen de la ley. El financiamiento informal como actividad lucrativa se convirtió en un importante promotor del desarrollo.

Los sectores sociales en condiciones no ventajosas, mostraron su fortaleza económica, dado que contaban con la capacidad organizativa para autofinanciarse y emprender algún negocio. China cuenta con la población que más ahorra en el mundo, el cual llega en ocasiones a superar el 30% del ingreso disponible⁸¹ para quienes pueden hacerlo. Como resultado, surgieron pequeños talleres productivos, que rápidamente crecieron. Cuando afloraban las buenas ideas, cualquier negocio próspero se plagaba enseguida de competidores. Con frecuencia, las nuevas industrias respondían a la enorme necesidad acumulada de simples objetos cotidianos de uso común y del hogar. Poco a poco se fueron conformando centros productivos y la economía se fue dinamizando. Esos lugares hoy en día constituyen grandes distritos industriales destinados a la elaboración de productos específicos.

Una estrategia decisiva es la intervención del Estado para la creación de zonas geográficas donde intervenir, a las que se dotó de las condiciones necesarias para la atracción de IED. Se impulsó el desarrollo de Zonas Económicas Especiales y de Innovación y Desarrollo, para constituirse en centros industriales y comerciales. Eligió los sectores industriales específicos, considerando las actividades productivas de cada lugar y su experiencia, que por sus características representaban para cada región un potencial de desarrollo. En cuanto a sectores estratégicos se incluye la industria pesada como la química, acero y metalurgia, industrias que permiten encadenamientos con otros sectores como la automotriz, la electrónica, maquinaria y equipo, e industrias intensivas en mano de obra como calzado, textil y confección y juguetes.

⁸⁰ Citado por Quiroz, Fernando, “El boom de la delincuencia en AL no es un cuento chino”, *Hoy Digital*, disponible en <<http://hoy.com.do/el-boom-de-la-delincuencia-en-al-no-es-un-cuento-chino/>>. Último acceso: 05/09/2017

⁸¹ Barnett, Steven, Myroda, Alla, Nabar, Malhar, “China y sus gastos”, *Finanzas y Desarrollo*, IFM, septiembre de 2012.

Así mismo, estableció las zonas de desarrollo económico y tecnológico para el fomento del desarrollo de la ciencia y la tecnología, la especialización de sus productos y la calificación de su mano de obra. Estas zonas se ubicaron estratégicamente en lugares con abundancia en recursos intelectuales y amplia infraestructura, al mismo tiempo que se aplicaron políticas para atraer y desarrollar industrias de alta tecnología.⁸²

El Estado chino adopta un papel proteccionista para hacer despegar a empresas o al sector estratégico al cual planea dar impulso, sin embargo, cuando ocasiona un rezago por la falta de tecnología, lo compensa con la inversión extranjera.

La planificación y la Innovación y Desarrollo (I+D)

En materia científico tecnológica, la participación del Estado ha sido contundente. “La adecuada conducción del Estado ha permitido a China avanzar en los mercados locales e internacionales en relación con la producción y el comercio de bienes tecnológicos... sobre la base de su reforma y apertura externa y de una política científica y tecnológica que tiene efectos en toda la población”⁸³ Aún y cuando se habían dado una serie de reformas, el Estado mantenía el control sobre la política de Ciencia y Tecnología. A partir de ahí los proyectos en este rubro fueron meticulosamente coordinados con la política económica.

Las actividades y contribuciones de la ciencia y la tecnología se han reflejado en los Planes Quinquenales de Desarrollo. El crecimiento de China se cimienta en una cultura de planificación y seguimiento, delineados a través de planes de desarrollo consecutivos que han forjado los pasos a seguir sucesivamente. Son “...un esfuerzo por traducirlos en metas a lograr en un tiempo determinado, por medio de políticas específicas.”⁸⁴ Desde sus inicios han sido la guía para enfrentar los diferentes retos y mostrar la ruta a seguir. Los planes quinquenales “...son más que nada documentos de política económica, en los que el Estado fija prioridades, metas y objetivos de corto y largo plazo pero de manera indicativa.”⁸⁵ Los planes

⁸² Villarreal, René, y Villeda, Ramiro, *op. cit.*, pp. 45-49.

⁸³ Cornejo, Romer y González, Juan, “La política de ciencia y tecnología en China”, *Comercio Exterior*, Vol. 59, No. 9, México, septiembre de 2009, pág. 734.

⁸⁴ Rodríguez y Rodríguez, María Teresa, “Búsqueda de un nuevo tipo de desarrollo en China: propósitos del último plan quinquenal de desarrollo”, *Dimensión Económica*, Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, Vol. 2, No. 6, mayo-agosto de 2011, pág. 9.

⁸⁵ Anguiano, Eugenio y Pipitone, Ugo, *op. cit.*, pág. 373.

se cumplen. El XII Plan Quinquenal tuvo un grado de cumplimiento del 96%, alcanzó 24 de los 25 objetivos propuestos en 2011.⁸⁶ Incluso, en los diferentes planes, muchos de los objetivos han superado lo planteado.

La estrategia china consiste en que a sus instituciones gubernamentales de I+D las impulsa a facilitar la creación de Nuevas Empresas Tecnológicas, para acelerar el desarrollo y comercialización de nuevas tecnologías. De manera estratégica, se ha creado un grupo de expertos para mantenerse al tanto de la tendencia del desarrollo científico internacional. Cada año se entregan informes de investigación de las áreas respectivas, definiendo así la orientación de los trabajos.

Las políticas utilizadas por el gobierno de China para promover el sistema de investigación y desarrollo, incluyen la comercialización de la tecnología, el uso de las ganancias para los institutos que las promuevan y el apoyo de instituciones crediticias y regulatorias, para crear un ambiente operativo y regulatorio favorable a las nuevas empresas tecnológicas.

Otro factor decisivo de la experiencia china es el desarrollo de productos a partir de la imitación ilegal de los existentes en el mercado internacional. En cierta forma tolerada por el Estado, como estrategia para su crecimiento. Al mantener cierta laxitud en el cumplimiento de sus leyes. Ello permitió formar una gran base productiva con mercancías que van desde las sencillas hasta con un cierto grado de procesamiento y nivel tecnológico.⁸⁷

Se puede concluir que, de continuar la tendencia, estará en condiciones de dar ese paso cualitativo hacia la eliminación de dependencia al exterior a partir de la creación y desarrollo de la ciencia y tecnología propia, vinculada con el sector productivo. “La experiencia de China demuestra que la relación virtuosa entre una política de ciencia y tecnología y un proyecto de desarrollo económico es viable gracias a una eficaz intervención del Estado”.⁸⁸

⁸⁶ Parra Pérez, Águeda, “XIII Plan Quinquenal de China: desafíos geopolíticos para la gobernanza mundial”, *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, 16/09/2016, pág. 5, disponible en <http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2016/DIEEO96-2016_PlanQuinquenal_China_AguedaParra.pdf>. Último acceso: 07/09/2017

⁸⁷ Delgado Ramos, Gian Carlo, *op. cit.*, pág. 42.

⁸⁸ Cornejo, Romer y González, Juan, *op. cit.*, pág. 734.

Efectos económicos en México

Es innegable la omnipresencia china. Actualmente este país es la principal creatura y promotor de la globalización. Su impacto se puede palpar fácilmente, en diferentes ámbitos, de los que a continuación se mencionan.

Inversión Extranjera Directa

Los flujos mundiales de IED se han incrementado rápidamente, hacia los países “en desarrollo”, siendo China uno de que más se han beneficiado de esa tendencia. Actualmente es el principal receptor de IED entre los países en desarrollo y el segundo a nivel mundial. En cambio, en México ha venido disminuyendo. La que se instaló a partir de su periodo de apertura, y reforzada con la firma del TLCAN, recientemente se trasladó a nuevas ubicaciones más atractivas en términos de ganancia, figurando China como principal destino. Este país recibió 372 miles de millones de dólares en el periodo 1990-2001, frente a 136 mmd captados por México. Al 2014 ocupó el primer lugar, como se mencionó anteriormente.⁸⁹

El impacto de la competencia china por mercados para atracción de IED en México, ha sido especialmente fuerte en la industria textil, del vestido y el calzado, y algo menor en electrodomésticos y herramientas. Éste ha sido un efecto tal, que los mismos industriales mexicanos han trasladado sus fábricas al exterior, y en particular hacia China.⁹⁰

La competencia por atraer inversiones ha provocado que ahora los inversionistas mexicanos vean el trasladarse a China como una necesidad para mantenerse competitivo en el mercado. Así “...se estima en México que el 85% de los fabricantes de zapatos en el país se han trasladado a China.”⁹¹ Ahora han pasado a un segundo nivel los beneficios que originalmente se ofrecían en México.

Del lado opuesto, ya no como gran receptor sino como inversor, empresas importantes de capital chino ya miran hacia otro lado al momento de instalar grandes fábricas, no tanto por los beneficios de que goza su país, sino por los que carece. De acuerdo con Dussel Peters, “...la información oficial china refleja la creciente

⁸⁹ UNCTAD, *La inversión extranjera mundial disminuyó un 16% en 2014, según un informe de Naciones Unidas*, UNCTAD, Ginebra, Suiza, 24 de junio de 2015, disponible en <<http://unctad.org/es/Paginas/PressRelease.aspx?OriginalVersionID=249>>. Último acceso: 26/08/2017

⁹⁰ Gutiérrez, Hernán, *Oportunidades y Desafíos de los vínculos económicos entre China y América Latina y el Caribe*, CEPAL, Santiago de Chile, 2003, pp. 25-37.

⁹¹ *Idem*.

importancia de la IED china en el exterior con 16 000 empresas en 179 países con un acervo acumulado de 532,000 millones de dólares hasta 2012, del cual México apenas representó 0.05% del total”.⁹²

La relación comercial China-México

Los volúmenes de importaciones chinas en México han crecido de una forma alarmantemente rápida en los últimos veinte años. Por el contrario, las exportaciones hacia China no han aumentado en la misma magnitud y ritmo.

La balanza comercial entre China y México ha crecido de forma deficitaria para México, presentando un crecimiento alto y sostenido en el volumen de exportaciones chinas. China ya es el segundo socio comercial de México en cuanto a importaciones. La Subsecretaría de Negociaciones Comerciales de la Secretaría de Economía (SE) en México, precisa que 60% de las importaciones chinas son utilizadas para fabricar mercancías de exportación e indican que casi 90% de las mismas provenientes del país asiático se componen de maquinaria y equipo (12.2%) e insumos (75.3%) que se utilizan para la producción de otros bienes.⁹³ Ello se debe a que México, como China, cuenta con una base productiva de ensamble, con la utilización de insumos producidos en otro lugar para conformar un producto final. Muchas de las mercancías hechas en México utilizan elementos de empresas transnacionales hechos en China para su posterior exportación.

Por el contrario, México presenta una escasa penetración en ese mercado asiático. Un informe hecho por la Cámara de Diputados sobre la relación México-China, indica que en el 2004 el primero ocupaba el lugar 27 entre los proveedores del segundo, mientras que esta nación se ha constituido en nuestro segundo abastecedor de mercancías de importación.⁹⁴ De acuerdo con datos de the Observatory Economic Complexity, en el año 2015 las exportaciones mexicanas a China fueron de 6,830 miles de millones de dólares, lo que equivale al 1.7 % de total de las exportaciones.⁹⁵

⁹² Dussel Peters, Enrique, *La inversión extranjera directa de China en América Latina, 10 casos de estudio*, Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2014, págs. 289 y 290.

⁹³ “China, segundo proveedor de mercancías en México”, *Bancomext*, disponible en <www.bancomext.gob.mx>. Último acceso: 12/10/2005

⁹⁴ *México-China: Relaciones desiguales, retos y oportunidades para México*, Cámara de Diputados, H. Congreso de la Unión, Centro de Estudios de Finanzas Públicas, México, 2005.

⁹⁵ “Exportaciones de México”, *The Observatory of Economic Complexity*, disponible en <http://atlas.media.mit.edu/es/profile/country/mex/>. Último acceso: 27/28/2017

En el 2002 se registraron déficits en 94 ramas productivas por un valor de 5,832 millones de dólares y sólo hubo superávit en 5 rubros, por un valor de 3 millones de dólares. El déficit aumentó en 55.4%, el mayor se dio en aparatos y material eléctrico (2,244 millones de dólares). También se registran otros grandes en máquinas, aparatos y artefactos mecánicos (1,036 millones de dólares), según cifras de la Secretaría de Economía.⁹⁶

Las importaciones chinas provocan hasta 40% de pérdidas en las ventas; Las mercancías chinas afectan las áreas más tradicionales de la economía mexicana.⁹⁷ Además, están aquellos productos apócrifos que entran al país de manera ilegal. En México la piratería golpea a un sin fin de industrias: software, música, cine, video, libros, ropa, calzado, vinos y licores, juguetes, perfumes, medicinas, televisión por cable, entre otros.⁹⁸ “Para 2010 y 2011, el impacto económico en la piratería se estima en 975,767 millones y 983,182 millones de pesos, respectivamente.”⁹⁹ Se trata de grandes cantidades que directamente afectan a la industria y al fisco.

El mercado de Estados Unidos de América

El último efecto a mencionar, es el del desplazamiento de México por parte de China en la posición como socio comercial en el mercado de Estados Unidos. Nuestro país tenía como principal destino de las exportaciones a EE UU con el 79%, y como segundo a Canadá con el 3% en el año 2013.¹⁰⁰ De ahí la importancia que tiene dicho mercado, constituyéndose como el principal y más importante.

⁹⁶ Gutiérrez, Hernán, *op. cit.*, pág. 37.

⁹⁷ Carrillo, Jorge, “Exportaciones mexicanas y el reto de China: la industria de la televisión, ¿amenaza u oportunidad?”, *Caleidoscopio*, Universidad Autónoma de Aguascalientes, Año 10, No. 19, enero-junio de 2006, pp. 7-18.

⁹⁸ Dussel Peters, Enrique, *La relación económica y comercial entre China y México. Propuestas para su profundización en el corto, mediano y largo plazo, Oportunidades en la Relación Económica y Comercial entre China y México*, CEPAL, México, 2007, pág. 200.

⁹⁹ Mayoral Jiménez, Isabel, “México, aficionado a los productos piratas”, *CNN Expansión*, disponible en <<http://www.cnnexpansion.com/economia/2011/03/28/mexicanos-gastan-mas-en-pirateria>>. Último acceso: 20/08/2014

¹⁰⁰ Secretaría de Economía, disponible en <<http://www.economia.gob.mx/comunidad-negocios/comercio-exterior/informacion-estadistica-y-arancelaria>>. Último acceso: 21/08/2014

Así lo confirman Fernando J. Chávez y Lizeth Leyva Marín: “La participación de [México]...creció de 1990 a 2002, pero a partir de 2003 cambio la tendencia y para 2004 China había superado a México...”¹⁰¹

Desde la integración al modelo globalizador, a mediados de los ochenta, México se benefició de las políticas de liberación comercial y de las ventajas de acceso obtenidas mediante el TLCAN, el comercio en ésta región cumple una nueva dinámica, sobre todo en las exportaciones de Canadá y México al mercado estadounidense.

Con la instalación de empresas transnacionales en México provenientes en su mayoría de Estados Unidos, las mercancías hechas en México exportadas al vecino del norte aumentaron considerablemente. Sin embargo, con la entrada de China a la OMC, las importaciones de Estados Unidos provenientes de este país tuvieron un crecimiento tal que llegaron a superar a las de México.¹⁰² Más aún, para el año 2012 China (19%) se convirtió en el primer importador de Estados Unidos, seguido de Canadá (14.1%), México (12%), Japón (6.4%) y Alemania (4.7%).¹⁰³

Las expectativas del TLCAN de conformar una zona económica de gran dinamismo para la región norte del continente, se vieron superadas por un tercero no invitado, al que ni siquiera se le contempló tras la firma.

No es tanto que la tendencia de las exportaciones mexicanas haya disminuido en dicho mercado, más bien se han mantenido. Sino que el creciente dinamismo de las chinas ha sido más alto que el de las mexicanas, ocasionando el descenso en su posición como principal socio comercial.

La falta de una estrategia defensiva, mucho menos ofensiva, provoca que las afectaciones de China impacten de manera negativa. Mientras no se emprendan acciones en tal sentido, la tendencia de ese impacto se incrementará. Por lo tanto, se requiere forzosamente una participación decisiva por parte del Estado mexicano no solo para enfrentar dichas consecuencias, sino para aprovecharlas a nuestro favor.

¿Qué paso?

Si bien China y México tienen grandes diferencias, también exhiben similitudes en los modelos económicos adoptados durante su ruta de crecimiento. Hubo momentos

¹⁰¹ Chávez, Fernando y Leyva, Lizeth, “México y China: competencia en el mercado de Estados Unidos”, *Comercio Exterior*, Vol. 57, No. 11, noviembre de 2007.

¹⁰² Romero, José Luis y Molina, Humberto, “La transformación económica de China y sus implicaciones para México”, *Comercio Exterior*, Vol. 53, No. 12, diciembre de 2003, pág. 1156.

¹⁰³ CIA, *World Fact Book*, disponible en <<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/us.html>>. Último acceso: 20/08/14

durante el siglo xx donde los modelos económicos adoptados fueron semejantes, con amplia influencia del capital extranjero, donde el comercio internacional jugó un rol importante. No obstante, con todo y similares rutas de crecimiento, sólo China tuvo éxito. En la década de los 80's resaltan los datos que muestran el parteaguas entre ambos países, a partir del periodo de apertura e inserción a la globalización.

Durante la sustitución de importaciones se desarrolló una base industrial en bienes de consumo e intermedios, pero los bienes de capital se siguieron importando e incluso en ocasiones utilizando aquellos que las grandes potencias desechaban. Si bien en México se logró consolidar una burguesía nacional, ésta siguió dependiendo del exterior para ser competitiva. El gobierno jugó un papel activo de organizador y orientador del esfuerzo de la iniciativa privada. Mientras, en las economías asiáticas en general se desarrollaron empresarios agresivos, orientados a la conquista de mercados externos, quienes aceptaron el reto de la dinámica tecnológica mundial.¹⁰⁴ Durante el periodo sustitutivo, China se basó en la cultura laboral y social de explotación y subordinación, mientras que en México se desarrolló una cultura paternalista, en la que el Estado proveía.

Es hasta la incorporación de México al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT, por sus siglas en inglés) en 1986¹⁰⁵ cuando el capital extranjero recobra importancia en México, tras haberla perdido en el periodo sustitutivo de importaciones. Cuando se retomó el modelo de crecimiento con orientación hacia afuera, propiamente con adscripción neoliberal, se diseñó una serie de reformas encaminadas a facilitar la instalación de IED y a fomentar la producción para la exportación. La firma del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) vino a profundizar estas medidas. Con ello, capitales extranjeros se instalaron en el país proveyendo una moderna base empresarial con tecnología de vanguardia.

Con la globalización neoliberal, a los Estados se les exige menor participación en la economía, para ceder paso al sector privado, permitiendo el fortalecimiento y mayor presencia de las más grandes firmas mundiales.¹⁰⁶ No obstante, ello no garantiza *per se* un éxito económico, a menos que vaya acompañado de una adecuada política económica que garantice un bienestar equitativo y no solamente se beneficie un pequeño sector de la economía, como sucede en las mayorías de los casos. “La inversión extranjera directa no ha podido rearticular el encadenamiento industrial

¹⁰⁴ *Ibidem*, pág. 379.

¹⁰⁵ EFE, “México se convierte en miembro efectivo del GATT”, *El País*, España, 26 de julio de 1986 disponible en <http://elpais.com/diario/1986/07/26/economia/522712808_850215.html>. Último acceso: 21/08/2014

¹⁰⁶ Hernández Oliva, Rocío Citlalli, *Globalización y privatización: el sector público en México, 1982-1999*, INAP, México, 2001, pág. 105.

previamente destruido, ni un verdadero desarrollo científico-técnico...”¹⁰⁷ No obstante, en dicho contexto, resulta aún peor el no contar con una base productiva. Más bien la intención es aprovechar la externa para el beneficio endógeno.

Paulatinamente, México fue perdiendo las ventajas que le permitieron la instalación de IED, por la falta de un proyecto de desarrollo nacional, a la vez que otros países fortalecían las propias, entre ellos China. La competitividad mexicana fue decayendo a medida que la china aumentaba. Mientras allá se creaba una base productiva y tecnológica, aquí se perdía la existente.¹⁰⁸ Así, las ventajas que ahora ofrece China son en muchos casos superiores a las de México.¹⁰⁹

México, a diferencia de China, abandonó la edificación de la plataforma tecnológica y fue ineficiente en el desarrollo de proveedores. De acuerdo con Omar Neme Castillo, el gobierno juega el papel de crear ventajas competitivas mediante el establecimiento de programas, incentivos y reformas estratégicas de fomento para la IED y, en general, creación y actualización de las ventajas competitivas de cada industria.¹¹⁰ En opinión de Omar Neme Castillo, al gobierno mexicano le ha faltado actitud a diferencia del chino.¹¹¹ La aportación de capital a través de IED, como advierte Bernardo Sepúlveda y Antonio Chumacera, solamente es útil en un primer momento, porque después los flujos de capital retornan al país de origen, debido a la extracción de recursos y a través de las utilidades. Por su parte, si no se da el constante cambio tecnológico, la planta productiva se vuelve obsoleta. Se requiere de constantes inyecciones de nuevas tecnologías, pero ese rol descansa única y exclusivamente en el exterior. La dependencia es innegable.¹¹² La base científica y tecnológica no se desarrolla sin la ayuda externa, pero ésta se le ha negado a México.

China, a partir de la apertura, logró crear empresas locales vinculadas a las cadenas productivas de las transnacionales instaladas en el país. Éstas adoptaron

¹⁰⁷ Tribunal Permanente de los Pueblos, Capítulo México, *El despojo y depredación de México. Libre comercio y desviación del poder como causas de la violencia estructural, la impunidad y la guerra sucia contra los pueblos de México*, México, 2012 disponible en <<http://www.tppmexico.org/wp-content/uploads/2012/06/Acusaci%C3%B3n-general-corta.pdf>>. Último acceso: 01/11/2014

¹⁰⁸ *Ciencia, tecnología e innovación en México: hacia una política de Estado*, disponible en <http://www.cepal.org/iid/noticias/pais/8/31458/Mexico_Doc_2.pdf>. Último acceso: 23/10/2014

¹⁰⁹ Véase Roldan, Eduardo, *Las relaciones económicas de China*, Plaza y Valdés, México, 2003, pág. 53.

¹¹⁰ Duana Ávila, Danae, López Lira, Lidia, *La ventaja nacional de México y China en el siglo XXI*, disponible en <https://www.uaeh.edu.mx/investigacion/icea/LI_EcoReg/Danae_Duana/ecodigma.pdf>. Último acceso: 07/06/2016

¹¹¹ Neme Castillo, Omar, *La competencia entre México y China: la disputa por el mercado de Estados Unidos*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2006, pp. 71-85.

¹¹² Sepúlveda, Bernardo y Chumacero, Antonio, *La inversión extranjera en México*, Fondo de Cultura Económica, México, 1973, pp. 23-29.

la ciencia y tecnología llegada de fuera, en aras de desarrollar la propia. Asimismo, se incentivó estratégicamente el retorno de la diáspora china del ámbito científico y tecnológico, así como el aporte de capital de aquellos que fuera de su país lograron concentrar algo e invertirlo en China. En cambio, en México la migración solamente se consideró una válvula de disminución de presión social y fuente de remesas. No ha sido aprovechada la diáspora mexicana, como en cambio lo hizo China, para transmitir conocimientos y habilidades y ser fuente de financiamiento para inversiones productivas, sea por medio de remesas o de su aplicación directa, para la inversión en la producción o para crear una base industrial y tecnológica. Menos se han aprovechado estratégicamente los talentos radicados en el exterior.

México tuvo una apertura exitosa al establecer vínculos comerciales con más países, pero esto no necesariamente significa un incremento a favor en la balanza comercial. Muestra de ello es que con Estados Unidos se sigue realizando casi la totalidad de las transacciones comerciales.

Más bien, en la apertura, México es la puerta de entrada de otros países para su ingreso a Estados Unidos. Una mayor vinculación con otros países a través de tratados o acuerdos comerciales, no significa necesariamente una mayor ventaja de los países participantes, puesto que pueden existir otros beneficiarios no incluidos. Uno de ellos es China, el cual sin formar parte de algún acuerdo comercial puede fácilmente triangular mercancías, ya sea hacia México o Estados Unidos.¹¹³

Las estadísticas comerciales muestran que entre 1991 y 2014 las exportaciones de México crecieron en un 831.3%, al pasar de 42,687 miles de millones de dólares (mmdd) a 397,535 mmdd, mientras que las importaciones se incrementaron 700.5% en el mismo periodo, al pasar de 49,966 a 399,977 mmdd. Es decir un 9.9 contra un 8.8%, una diferencia del 1.1% a favor de las exportaciones.¹¹⁴ En este sentido, no ha habido una diferencia considerable a favor en la balanza comercial.

Los beneficios del comercio exterior y los acuerdos comerciales de México han beneficiado solamente a un reducido y limitado grupo de empresas. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), “...en el 2013 en México existían 6,108 empresas exportadoras que concentraban el 89% del valor total de las ventas de productos manufacturados al exterior, pero de ellas solamente 100 concentraban el 51% del valor total de las exportaciones nacionales.”¹¹⁵ Con el

¹¹³ Stiglitz, Joseph y Hershs, Adam, “El gobierno debe exigir un acuerdo transpacífico que beneficie a los mexicanos”, *La Jornada*, 3 de octubre de 2015, disponible en <<http://www.jornada.unam.mx/2015/10/03/opinion/018a1mun>>. Último acceso: 10/06/2016

¹¹⁴ *Idem*.

¹¹⁵ Gómez Támez, Alejandro, *op. cit.*

incremento de los acuerdos y tratados comerciales, la interdependencia no generó beneficios mutuos.

Al no existir una política estratégica por parte de México que fomente el mercado interno, genere, mantenga y consolide una base productiva liderada por la clase burguesa nacional y por el Estado mexicano, el país no tendrá resultados similares a China. Las transnacionales en México sólo son un paliativo al problema del desempleo, pero en su mayoría es de bajas remuneraciones.

Según comenta Gómez Támez, no se ha desarrollado una política monetaria para estimular las exportaciones en comparación con China, que la ha aplicado como estrategia comercial exitosa.¹¹⁶ En opinión de Arturo Huerta González, en México se tiene un tipo de cambio estable, en el que las políticas monetaria y fiscal son predominantemente restrictivas, para favorecer los flujos de capital financiero. Esto tiene un impacto positivo para el capital financiero, pero negativo para el productivo y la balanza comercial, lo que lleva a depender cada vez más de los flujos de capital. Si el país no cuenta con condiciones endógenas de estabilidad, la economía nacional descansa en la entrada de capitales, por lo que la política económica reacciona garantizando condiciones de estabilidad, confianza y rentabilidad a los capitales.

En este sentido, lejos de implementar una política monetaria que devalué la moneda mexicana para impulsar las exportaciones, se debe desarrollar una estrategia que a la par con la anterior incluya cada vez más empresas locales en el comercio internacional. China ha logrado que sus productos chinos locales se lleven al mercado global.

Mientras China fue adoptando la globalización de manera lenta y gradual, convirtiéndose en actor y promotor fundamental, México, en cambio, lo hizo abierta y rápidamente. Sucumbió al neoliberalismo como única opción ante el agotamiento del modelo de sustitución de importaciones, pero bajo ningún modelo eliminó su dependencia del exterior. Al sumarse al GATT y con la firma del TLCAN, formalizó su integración económica a EE UU. Se promovió la atracción de capital y tecnología a través de la IED, pero en ningún momento se buscó desarrollar los propios.

En el transitar histórico, mientras China avanza hacia una meta definida, marcada en los planes quinquenales, México camina sin rumbo y sometido a los cambios sexenales. No invierte en una política para el desarrollo científico y tecnológico, y peor aún, ni siquiera desarrolla una política estratégica en este rubro.

El Estado mexicano no ha logrado dar el salto cualitativo en su modelo de crecimiento. Mientras no pueda desarrollar su propia tecnología para trasladarla al

¹¹⁶ Gómez Támez, Alejandro, "Para crecer debemos imitar lo que hizo China", *El Financiero*, 30/03/2015, disponible en <<http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/para-crecer-debemos-imitar-lo-que-hizo-china.html>>. Último acceso: 11/05/2015

plano productivo, seguirá manteniendo su dependencia hacia los países desarrollados. El Estado, lejos de mantener un control estricto sobre la economía, optó por una política de menos intervención.

Aunque el gobierno de México reconoce el éxito de China, lo ve más como un resultado de las reformas de apertura que por la estrategia de desarrollo. Es decir, desde el punto de vista gubernamental el éxito de China se debió únicamente a la apertura comercial, más que al desarrollo de una política estratégica de ciencia y tecnología y del fortalecimiento de una base productiva local.

En tal sentido, no se puede lograr un resultado positivo solamente con la apertura. La experiencia china debe servir para forjar una estrategia rigurosa que permita aprovechar los aciertos del país. Es cierto que existen diferencias estructurales y coyunturales que limitan la apropiación exacta de las medidas tomadas por China, pero en base a las similitudes se puede aprender mucho para lograr un resultado exitoso. No sólo eso, sino que pueden servir de punto de partida para el desarrollo estratégico hacia nuevas rutas de acción, aprovechando las ventajas mexicanas.

Mientras el Estado no cumpla su papel de ser actor fundamental de la economía, con políticas estratégicas definidas y constantes, no va a lograr salir del subdesarrollo. Conforme a la experiencia, seguirá perdiendo ventajas comparativas y competitivas. El Estado mexicano debe generar condiciones, como lo hizo China, para que a partir de la IED y la tecnología instalada se desarrollen cadenas productivas en las que empresas mexicanas tengan participación cada vez mayor y que a partir de la adopción de su tecnología, sus técnicas y habilidades, se puedan imitar y desarrollar para lograr una propia.

Referencias

- Anguiano, Eugenio, Pipitone, Ugo, *República Popular China, de la utopía al mercado*, CIDE, México, 2014.
- Barnett, Steven, Myroda, Alla y Nabar, Malhar, “China y sus gastos”, *Finanzas y Desarrollo*, IFM, septiembre de 2012, disponible en <https://www.imf.org/>
- Bello, Walden, “Un capitalismo con tonos apocalípticos”, *Sin Permiso*, 16 de marzo de 2008, disponible en <http://www.sinpermiso.info/>
- Cámara de Diputados, *México-China: Relaciones desiguales, retos y oportunidades para México*, Cámara de Diputados, H. Congreso de la Unión, Centro de Estudios de Finanzas Públicas, México, 2005.
- Carrillo, Jorge, “Exportaciones mexicanas y el reto de China: la industria de la televisión, ¿amenaza u oportunidad?”, *Caleidoscopio*, Universidad Autónoma de Aguascalientes, Año 10, No. 19, enero-junio de 2006.

- Chávez, Fernando y Leyva, Lizeth, “México y China: competencia en el mercado de Estados Unidos”, *Comercio Exterior*, Vol. 57, No. 11, noviembre de 2007.
- Cornejo, Romer, “Las zonas económicas especiales ¿maquiladoras en China?”, *Estudios de Asia y África*, Vol. 20, No. 3, El Colegio de México, julio-septiembre de 1985.
- Cornejo, Romer y González, Juan, “La política de ciencia y tecnología en China”, *Comercio Exterior*, Vol. 59, No. 9, México, septiembre de 2009.
- De La Fuente Limón, Héctor, “Bolivia: un balance preliminar del proceso de cambio”, en de la Fuente Limón, Héctor, Ibarra Reyes, Rubén, *Luchas de resistencia, la emergencia del antagonismo al capitalismo contemporáneo*, Fontamara, México, 2016.
- Dabbah-Levy, Simón, *Rumbo a China*, Grupo Editorial ISEF, México, 2005.
- Delgado Ramos, Gian Carlo, “Alcances y limitaciones del sistema científico tecnológico chino”, *Confines*, ITESM, enero-mayo 2007.
- Devlin, Robert, Estevadeordal, Antoni, et al., *El impacto de China. Oportunidades y retos para América Latina y el Caribe*, Clare Editores, Estados Unidos, 2007.
- Duana Ávila, Danae, López Lira, Lidia, *La ventaja nacional de México y China en el siglo XXI, disponible en <https://www.uaeh.edu.mx/>*
- Dussel Peters, Enrique, *La inversión extranjera directa de China en América Latina, 10 casos de estudio*, Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2014.
- _____. *La relación económica y comercial entre China y México. Propuestas para su profundización en el corto, mediano y largo plazo, Oportunidades en la Relación Económica y Comercial entre China y México*, CEPAL, México, 2007.
- Estefanía, Joaquín, *La nueva economía, la globalización*, Temas de Debate, Madrid, 2007.
- Figuroa, Víctor, *Reinterpretando el subdesarrollo*, Siglo XXI, México, 1986.
- _____. *Colonialismo industrial en América Latina. La tercera etapa*, Ítaca, México 2014.
- Figuroa Delgado, Silvana Andrea, *Economía, trabajo y educación en Zacatecas, temas de interés actual*, Universidad Autónoma de Zacatecas, México, 2007.
- Gutiérrez, Hernán, *Oportunidades y Desafíos de los vínculos económicos entre China y América Latina y el Caribe*, CEPAL, Santiago de Chile, 2003.
- Heilbroner, Robert, *Capitalismo en el siglo XXI*, Nueva Imagen, México, 1997.
- Hernán Gutiérrez, *Oportunidades y desafíos de los vínculos económicos de China y América Latina y el Caribe*, CEPAL, Chile, 2003.
- Hernández Oliva, Rocío Citlalli, *Globalización y privatización: el sector público en México, 1982-1999*, INAP, México, 2001.
- Hernández Suarez, José Luis, *Migración calificada en México, Reflexiones desde la teoría de la acumulación*, Ed. Taberna Libraria Editores, México 2012.

- UNESCO, *Informe de la UNESCO sobre la ciencia, hacia 2030*, UNESCO, París, Francia, 2015.
- Kissinger, Henry, *China*, Debate, México, 2012.
- Kuri Gaytán, Armando, “La globalización en perspectiva histórica”, *Comercio Exterior*, Vol. 53, No. 1, enero-marzo de 2003, México.
- Levy-Dabbah, Simón, *Rumbo a China, Cómo y por qué invertir en el mercado del nuevo siglo*, Ice, México, 2005.
- Martin Will, *China's accession to the WTO: Impacts on China*, World Bank, 2005, disponible en <http://siteresources.worldbank.org/>
- Maz Martínez, Alicia, *Bioteología China*, Centro para el Desarrollo Tecnológico e Industrial, Ministerio de Economía y Competitividad, noviembre de 2015, disponible en <http://www.iberchina.org/>
- Neme Castillo, Omar, *La competencia entre México y China: la disputa por el Mercado de Estados Unidos*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2006.
- OCDE, *China, rumbo a superar a la UE y EUA en gasto en ciencia y tecnología*, OCDE, disponible en <https://www.oecd.org/>
- Petras, James, “Pasado, presente y futuro de China: ¿de semicolonía a potencia mundial?”, *Rebelión*, 10 de abril de 2006, disponible en <http://www.rebelion.org/>
- Piña Mondragón, José Joaquín, *El proceso de adhesión de la República Popular de China a la OMC*, Universidad Nacional Autónoma de México, disponible en revistas.unam.mx/
- Rodríguez y Rodríguez, María Teresa, *El siglo XX en China*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2001.
- _____ “Búsqueda de un nuevo tipo de desarrollo en China: propósitos del último plan quinquenal de desarrollo”, *Dimensión Económica*, Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, Vol. 2, No. 6, mayo-agosto de 2011.
- Roldan, Eduardo, *Las relaciones económicas de China*, Plaza y Valdés, México, 2003.
- Romero, José Luis y Molina, Humberto, “La transformación económica de China y sus implicaciones para México”, *Comercio Exterior*, Vol. 53, No. 12, diciembre de 2003.
- Rosas, María Cristina, “China y Estados Unidos en el siglo XXI, ¿hacia una nueva bipolaridad?”, *Comercio Exterior*, Vol. 58, No. 3, México, marzo de 2008.
- Sepúlveda, Bernardo y Chumacero, Antonio, *La inversión extranjera en México*, Fondo de Cultura Económica, México, 1973.
- UNESCO, *Informe de la UNESCO sobre la ciencia, hacia 2030*, UNESCO, París, Francia, 2015.
- Villarreal, René y Villeda, Ramiro, *El secreto de China, estrategia de competitividad*, Ediciones Ruiz, México, 2006.
- Winter, Alan L, Yuhuf Shahid, *Dancing with Giants*, Institute of Policy Studies and The World Bank, Estados Unidos, 2007.

Otras fuentes

Balanza Comercial de Estados Unidos, <http://atlas.media.mit.edu/>
Bancomext, www.bancomext.gob.mx
Banco Mundial, <http://datatopics.worldbank.org/>
BBC, <http://www.bbc.com/>
Bello, Walden, *Un capitalismo con tonos apocalípticos*, www.ecoportal.net
Centro de Noticias de la ONU, <http://www.un.org/>
CEPAL, <http://www.cepal.org/>
China Hoy, <http://www.chinatoday.com.cn/>
China.org, <http://spanish.china.org.cn/>
China Statical Yearbook, <http://www.stats.gov.cn/>
CIA, World Fact Book, <https://www.cia.gov/>
ANIF, <http://www.anif.org/>
El Catoblepas, <http://www.nodulo.org/>
El Economista, <http://www.eleconomista.es/>
El Financiero, <http://www.elfinanciero.com.mx>
El País, <http://elpais.com/elpais/>
Embajada de la República Popular China en la República de Colombia, <http://co.china-embassy.org/>
Estudios de Política Exterior, <http://www.politicaexterior.com/>
Expansión, <http://www.datosmacro.com/pib/china>.
Forbes, <http://www.forbes.com.mx/>
Hoy Digital, <http://hoy.com.do/>
Instituto Español de Estudios Estratégicos, <http://www.ieee.es/>
La Jornada, <http://www.jornada.unam.mx/>
Milenio, <http://www.milenio.com/>
Observatory of Economic Complexity, <http://atlas.media.mit.edu/>
Secretaría de Economía, <http://www.economia.gob.mx/>
Tele 13, Mundo, 5 de marzo de 2016, <http://www.t13.cl/>
UNCTAD, <http://unctad.org/>
The Money Converter, disponible en <http://themoneyconverter.com>
The Observatory of Economic Complexity, <http://atlas.media.mit.edu/>
Tribunal Permanente de los Pueblos, <http://www.tppmexico.org/>

Planificación del desarrollo y políticas públicas como dinamizadoras del territorio. El caso del Quindío, Colombia

Diego Fernando Cruz Rincon¹

Introducción

El departamento del Quindío-Colombia ha tenido una serie de problemáticas sociales² y económicas³ críticas en los últimos años, las cuales tienen incidencia directa en las condiciones de desarrollo y bienestar que actualmente posee dicho territorio. Además de lo anterior, la información relacionada con la planificación del desarrollo, la evaluación de políticas públicas implementadas y a su vez su impacto socioeconómico, son insuficientes para dar respuestas a las necesidades de la sociedad y la economía. Es relevante analizar esta temática debido a que los elementos descritos anteriormente van de la mano para crear escenarios de bienestar para la población que habita un territorio.

Este tipo de investigaciones resultan importantes porque se convierten en instrumentos para redefinir acciones o intervenciones que se llevan a cabo por parte del Estado y los diferentes actores que convergen dentro de un espacio geográfico, todo esto en busca de la eficiencia y eficacia frente a la solución de las múltiples problemáticas que están presentes dentro de las sociedades.

¹ Maestro en Ciencias Sociales por la Universidad Autónoma de Zacatecas. Contacto: diegofcruzr@gmail.com

² Por problemáticas sociales críticas se entienden en esta investigación las siguientes: desempleo, pobreza, indigencia, drogadicción, debilidad institucional, pérdida de la capacidad adquisitiva por parte de las familias.

³ Por problemáticas económicas críticas se concibe: baja diversificación productiva, bajos niveles de sofisticación e innovación en el aparato productivo, bajos niveles de asociatividad.

En este texto se empieza mencionando diversas dimensiones, perspectivas teóricas y críticas, que se han generado alrededor de las teorías del Desarrollo Económico Local (DEL), debido a que éstas han sido consideradas un modelo de desarrollo alternativo para los contextos regionales y las dinámicas propias que se gestan en los territorios, produciendo nuevos escenarios en las dimensiones económicas, sociales, institucionales y culturales⁴. A partir de esto se logra una caracterización y análisis de diferentes concepciones teóricas del desarrollo, la relación que tienen con las políticas públicas y cómo impactan sobre las dimensiones económicas y sociales de un territorio. La perspectiva de análisis está diferenciada en función de los diversos actores que se localizan en el territorio, de los cuales el Estado es el principal, en sus diferentes niveles y esferas de gobierno, acerca de los cuales se hace el análisis, a nivel general o abstracto, desde las teorías DEL y la forma como se considera que se reflejarían en las decisiones en materia de políticas públicas, que el Estado implementa en el territorio de acuerdo a diferentes referentes teóricos e intereses.

Siguiendo este planteamiento y en la búsqueda de un marco espacial para la investigación, se realiza un análisis contextual en el que se han aplicado diferentes modelos de desarrollo en Colombia en el último siglo, con la finalidad de entender de forma teórica las corrientes de pensamiento que han permeado los intentos de planificación en los últimos años.

Posteriormente se enmarcan las políticas públicas y los ejercicios de planificación del desarrollo que se han implementado en el departamento del Quindío en el periodo 2004-2016, además se contextualiza el espacio-tiempo donde se ha dado la planificación en este territorio y cuáles son las características y la interrelación que se da entre los actores que convergen en este espacio.

Para finalizar este capítulo se realizan una serie de conclusiones y recomendaciones sobre las problemáticas para llevar a cabo procesos de planificación, el rol de los actores del territorio en el desarrollo y su relación directa con el caso bajo estudio del departamento del Quindío-Colombia.

⁴ Albuquerque, Francisco, *Desarrollo económico local y distribución del progreso técnico (Una respuesta a las exigencias del ajuste estructural)*, Naciones Unidas, Santiago de Chile, 1997.

Planificando el territorio con las teorías del Desarrollo Económico Local

A través del tiempo, el concepto de desarrollo ha sido ampliamente discutido y se han imaginado otras formas de desenvolvimiento, que pretenden superar de manera cualitativa las formas anteriores. Entre las corrientes teóricas alternativas, algunas de las más sobresalientes, y que han dado lugar a múltiples propuestas de organización, acción y rumbo, se encuentran: desarrollo a escala humana, desarrollo de base, ecodesarrollo, desarrollo autosostenido, desarrollo autocentrado, desarrollo sustentable, desarrollo humano, etcétera. Todas estas corrientes buscan encontrar alternativas a los modelos que se construyeron a lo largo del siglo xx⁵, dejando constancia, al mismo tiempo, de que no había unanimidad sobre las rutas a seguir planteadas de manera vertical, lo cual, además, estaba manifestando desacuerdos de fondo e incluso la posibilidad de que otros sectores sociales estarían dispuestos a intentar llevar a la práctica sus propias concepciones.

En la actualidad, tener un camino único y de expectativas progresivas en un horizonte sin límites, es a todas luces inaceptable. Es allí donde surgen nuevas concepciones sobre las problemáticas del desarrollo, enfocadas muchas de ellas a impulsar tendencias de descentralización y valoración de iniciativas locales, las cuales han cobrado una fuerza significativa.⁶

En ese sentido, Boisier⁷ arguye a favor de la existencia de una actuación importante de los actores dentro de los diferentes territorios, forma de involucramiento que, según su perspectiva, repercute en la mejora de las condiciones de la población. Dicho autor destaca algunos postulados que son relevantes para el desarrollo y las iniciativas locales:

- i) El desarrollo de un territorio está fuertemente condicionado por la voluntad y capacidad de los actores locales; ii) El desarrollo de un territorio gira alrededor de la valorización de las potencialidades locales; iii) En todas partes se ha comprobado la importancia de la pequeña y mediana empresa; iv) El desarrollo depende de la capacidad de integrar las iniciativas empresariales; v) El territorio debe dotarse de instrumentos adecuados, y; vi) El secreto del éxito reside en la capacidad de interacción activa entre lo local, lo nacional y lo internacional.

⁵ Arocena, José, *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*. Ediciones Santillana, Montevideo, 2001.

⁶ *Idem*.

⁷ Boisier, Sergio, “¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización?”, *Revista de la CEPAL*, No. 86, Santiago de Chile, agosto de 2005, pp. 47-62.

Estos postulados muestran la importancia de la participación de los actores locales, en el marco de las iniciativas que se gestan al interior de los territorios. Por consiguiente, se torna relevante indicar que la integración de las visiones con el contexto específico del territorio, es de gran importancia, debido a que le brinda una mayor pertinencia y viabilidad a las acciones que se detonan en el mismo.

Se hace relevante destacar que la noción de lo local es correlativa de lo global, es decir, que si algo se define como local es porque hace parte de un global. Es así como un departamento o una región que se tome como un territorio local, a su vez éste puede pertenecer a un global, que puede ser el país.

La expresión de globalización se convierte en una descripción de la actual fase tecnocognitiva del capitalismo, lo cual conlleva que la lógica del sistema capitalista está alojada en los individuos y condiciona sus acciones sociales. Esta fase tecnocognitiva tiene dos fenómenos a destacar, que resultan de su propio desenvolvimiento: el primero es un ciclo de vida cada vez más corto para cada generación de productos, y el segundo es un costo de investigación, desarrollo e innovación cada vez mayor, y concentrado, debido al que se debe pasar de una generación a otra en los productos que se desarrolla.⁸

El capitalismo, visto al nivel de su sistema de relaciones sociales de producción, tiene un imperativo dominante dentro de sus características, el cual es la búsqueda de la acumulación permanente para la máxima ganancia posible. Para esto debe recuperar a la mayor velocidad el valor adelantado dentro de los diferentes modelos productivos que tienen las empresas y los diferentes sectores económicos. Esta característica, imposible de ignorar, hace que el sistema no tolere restricciones de ningún tipo, incluyendo fronteras, aduanas, aranceles, prohibiciones, además de mecanismos que dificulten el comercio. Esto hace que los países, o de manera más precisa los diferentes actores que operan en los diversos territorios que los conforman, busquen maneras variadas de insertarse a este sistema.

A partir de lo anterior, se puede deducir los procesos de globalización ocasionan que los países y las regiones, o territorios, tengan que jugar un rol más activo dentro de la economía mundial, con el fin de poder colocar sus productos en dos segmentos diferentes del comercio internacional. El primero es el de la modernidad de lo transado, el cual está asociado al termino innovación; y el segundo, la competitividad de lo transado, tiene que ver con las condiciones de competitividad que se generan dentro de los territorios, que va ligado a la innovación del primer segmento.⁹

⁸ *Ibidem*, p. 52.

⁹ *Idem*.

Es aquí donde el desarrollo local, inmerso en la globalización, tiene tres enfoques complementarios, según Boisier¹⁰ los cuales no necesariamente son independientes unos de otros, y pueden cobijar otras dimensiones diferentes a las geográficas, dentro de las estructuras locales. El primer enfoque es el desarrollo local como una matriz de estructuras industriales, el cual encuentra en la aglomeración espacial de agentes económicos una importancia significativa, debido a que se garantiza la competitividad de las diferentes actividades empresariales e industriales, lo cual genera un entorno territorial que facilita las innovaciones; el segundo enfoque es el desarrollo local como un proceso endógeno de cambio estructural, mismo que se da debido a que la concepción de desarrollo endógeno únicamente compete al diseño e implementación que acuerda una comunidad que habita cierto lugar; y el tercero es el desarrollo local como empoderamiento de la sociedad local, desde este punto de vista se busca que los diferentes actores locales construyan y exploten las capacidades endógenas, lo que permite generar actuaciones de forma rápida y eficiente.

De acuerdo con lo anterior el desarrollo local no se sustenta en el desarrollo concentrador y jerarquizado, basado en la gran empresa industrial y con sesgo urbano, sino que busca desplegar los recursos potenciales de carácter endógeno para así recrear un “entorno” institucional, político y cultural que fomente las actividades productivas y de generación de empleo en los diversos ámbitos territoriales.

Es importante afirmar que los procesos que se realizan desde los territorios, deben tener una dinámica propia, incluyendo a los diferentes actores que gestan las acciones desde allí, no únicamente vislumbrando al Estado como actor principal, sino también al sector privado, la academia y las organizaciones de la sociedad civil, las cuales tienen una importancia fundamental en la construcción de políticas y la gestión de procesos, que desencadenen en la mejora significativa de los indicadores económicos y sociales.

Por otro lado, cabe destacar la importancia de la descentralización política, al ser un detonante para la identificación de vocaciones empresariales y productivas propias desde los territorios, lo cual incide en una correcta difusión de crecimiento económico y mayor generación de empleo productivo, desembocando en una disminución de la desigualdad social y un aumento de la equidad social, así como un mayor conocimiento de las dinámicas medioambientales propias, esto es, las que se llevan a cabo dentro del territorio subsumidas a los intereses de los actores del mismo.¹¹

Es importante resaltar que el diseño de políticas públicas que se desarrollen en la aplicación de teorías DEL, deben buscar realizar intervenciones que promuevan

¹⁰ *Idem.*

¹¹ Albuquerque, Francisco, *op. cit.*

iniciativas de desarrollo local endógeno y que permitan la creación de empleo productivo, para encarar los problemas de pobreza y marginación de forma precisa, sostenida y consistente. El anterior planteamiento es diferente a los procesos que se llevan a cabo dentro de una economía neoliberal, los cuales consisten en intervenciones de corte compensatorio o asistencial en áreas atrasadas o deprimidas, además de ser, en muchas de las ocasiones, actos aislados que no generan cambios significativos en las problemáticas que requieren un largo aliento.¹²

También las pequeñas iniciativas locales se constituyen en un instrumento significativo en la construcción de nuevas formas sociales sobre el territorio. Los procesos a los que dirigen las teorías DEL, tienen ventajas sobre otros procesos de desarrollo, manifestados en la construcción a partir de la diferencia, lo cual permite establecer tejidos complejos regidos por mecanismos de negociación, que dan pie a la integración del lugar de trabajo y lugar de vida, reconociendo las características particulares de los recursos naturales.¹³

Bajo esta concepción, se ve al Estado y las administraciones públicas territoriales como detonadores de los procesos de desarrollo que se gestan sobre el territorio, es así como las esferas estatales deben intervenir de forma significativa en los procesos de planificación del desarrollo. Estas intervenciones deben propender porque las acciones sean estratégicas, participativas, y que busquen la generación de espacios que permitan la concertación de los diferentes actores sociales en la búsqueda de una meta común, la cual debe contener el logro de un desarrollo socioeconómico territorialmente equilibrado, pero también ambientalmente sostenible.

Dentro de las acciones de agenda pública que genera el Estado, se deben construir políticas de desarrollo local, que tengan el mismo destino que las estrategias planteadas en cada territorio; también deben existir políticas conexas que fortalezcan los procesos que se llevan a cabo dentro del territorio. Aquí no existen guías únicas para la creación de estas políticas, pero existen orientaciones que pueden coadyuvar a su construcción.

Colombia y el desarrollo en siglo XXI

Colombia ha sido un país que en los últimos años ha destacado en el contexto internacional por tener un crecimiento del PIB superior al promedio de América Latina, esto hace que sea importante realizar un análisis sobre algunos indicadores

¹² *Idem.*

¹³ Arocena, José, *op. cit.*

económicos y ver los impactos que han tenido en la sociedad. Lo anterior es analizado desde las políticas públicas y la agenda política que se ha dado desde el año 2002.

El comportamiento del PIB en el periodo 2001-2015 en Colombia ha sido de altibajos, sin embargo, desde el inicio del periodo analizado se registró crecimiento de la economía, sin embargo, en 2009 se tiene una caída considerable debido a la crisis económica mundial desencadenada en el 2008, la cual, con toda seguridad, provocó desaceleración del ritmo de la economía en los últimos años, pero sin caer al nivel en que se ubicó la producción en el 2009, y de hecho con tasas nada despreciables después de tal año. Es importante resaltar que los incrementos en el PIB se dieron principalmente en los momentos cuando los precios del petróleo fueron altos, lo que muestra una dependencia significativa de este producto.

Profundizando un poco en este indicador macroeconómico y analizándolo por sectores económicos, en el periodo 2001-2015 el crecimiento de la economía estuvo jalonado principalmente por la explotación de minas y canteras, sin embargo, este sector se vio sometido a una caída significativa desde el año 2013 debido a una baja mundial de los precios de materias primas y productos primarios, lo cual repercutió en afectaciones significativas dentro de la economía colombiana. El sector agropecuario muestra una cierta estabilidad en esta serie de tiempo, mientras que la industria manufacturera vayó considerablemente en los últimos años, lo cual puede ser un signo de la destrucción de capacidades productivas que trajo consigo la firma de diferentes tratados de libre comercio, especialmente el firmado con EE UU, el cual permite la competencia de forma desigual entre empresarios industriales.

De la inversión extranjera directa desde el año 2003 se registró crecimiento, sin embargo, un gran porcentaje del mismo se localizó en el sector petrolero, el cual mostró un comportamiento tendencialmente creciente y estable, salvo en los años 2014 y 2015, a diferencia de los otros sectores, en los cuales se registraron variaciones importantes durante el lapso de tiempo que va del año 2001 al 2015. De manera lógica se desprende la conclusión de que se debe profundizar en las políticas públicas que auspicien una mayor diversificación de las inversiones, debido a que la dependencia del petróleo hace que el país sea más vulnerable en su economía, y en general es conveniente para cualquier país tener una economía lo más diversificada posible, para enfrentar en mejores condiciones las crisis económicas recurrentes.

A partir de lo anterior se hace indispensable analizar por qué se dieron estos resultados dentro de la economía y cómo ha cambiado la dinámica de desarrollo en el país en los últimos años. Para abordar esto debemos tener como preámbulo que, a partir de la Constitución de 1991, se creó la figura de Plan Nacional de Desarrollo, como un ejercicio de planeación del poder ejecutivo en el momento de elegir al presidente de la república, cuyo periodo de gobierno es de cuatro años. En 1994 se creó la ley 152,

con el propósito de establecer los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo.¹⁴

Esta ley parte de principios que tienen componentes importantes que propenden por impulsar líneas de políticas para el progreso que se priorizan en el país y en las regiones. Dentro de los lineamientos que se esgrimen, se tienen en cuenta tres factores fundamentales: sostenibilidad social, participación y gasto público social; y la búsqueda de un impulso para las regiones. Es intrínseco a estos tres componentes el concepto de desarrollo, es por esto que la planificación en Colombia se convierte en una carta de navegación para generar escenarios que propendan por la búsqueda bienestar y progreso para la sociedad.

Este preámbulo permite abordar de forma concreta los planes que se han llevado a cabo desde el 2002 hasta el 2018. Sin embargo, se parte de un hecho histórico que marca de forma transversal la planificación del desarrollo y ha tenido implicaciones sociales significativas, el conflicto armado con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia. Este escenario bélico y de confrontación armada es un proceso de más 50 años que ha permeado a la sociedad en sus diferentes esferas sociales, políticas, económicas y culturales.

El Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006 se compuso de cuatro ejes: brindar seguridad democrática, impulsar el crecimiento económico sostenible y la generación de empleo, construir equidad social e incrementar la transparencia y la eficiencia del Estado.¹⁵ Dentro de este escenario se planteaba que la violencia ocasionada por un proceso de paz fallido que había terminado en el año 2002 era un obstáculo para el crecimiento económico y una amenaza a la viabilidad de la nación, lo cual tuvo implicaciones en la construcción del desarrollo en Colombia, poniendo de forma central en la agenda política la seguridad democrática y el denominado Plan Colombia, el cual consistía en una confrontación directa y armada del Estado y las FARC, financiado y apoyado por el gobierno de EE UU.

En el año 2006 el gobierno anterior fue reelegido y le dio continuidad al plan anterior, sin embargo, se observa un papel más preponderante del sector privado para el crecimiento de la economía. En este sentido el planteamiento de desarrollo que se encuentra inmerso dentro del plan, también propone un Estado promotor y subsidiario, donde se tendría como función llenar los vacíos del mercado y subsidiar

¹⁴ Congreso de Colombia, *Ley orgánica del plan de desarrollo. [Ley 152 de 1994]*. Colombia, julio de 1994.

¹⁵ Departamento Nacional De Planeación. *Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006: Hacia un Estado Comunitario*. Departamento Nacional de Planeación, Bogotá, 2003.

de forma temporal, para generar riqueza y proveer buenos servicios.¹⁶ Además de lo anterior se realizaron estudios económicos regionales denominados agenda interna, los cuales tenían como fin identificar las principales problemáticas que tenía al país en materia de competitividad y productividad, todo esto con la finalidad de insertarse en la economía mundial, firmando tratados de libre comercio que posteriormente afectarían la capacidad productiva de la industria nacional.

Para el 2010 se construyó un nuevo plan de desarrollo denominado “Prosperidad para todos”, este plan se dio en un marco social y económico diferente a los anteriores. Los desafíos planteados para este cuatrienio fueron: consolidación de la seguridad, disminución del desempleo, eliminación de la pobreza y enfrentar los desafíos del cambio climático. Cabe mencionar que este plan se vio permeado por la ola invernal del 2010, la cual afectó de forma significativa a la población y las diferentes actividades económicas.

Este Plan de Desarrollo tiene implícita la teoría de la Tercera Vía, dentro de sus diferentes componentes. Este modelo de desarrollo tiene como principio fundamental, de manera resumida, el siguiente: el mercado hasta donde sea posible y el Estado hasta donde sea necesario. Dicho modelo buscaba priorizar las políticas de maximización del impacto social, independientemente de orígenes ideológicos.

El pilar anterior muestra un cambio significativo en las políticas de desarrollo, debido a que tiene en cuenta la diversidad de los diferentes territorios que conforman al país. Este aspecto, según parece, es de suma importancia, ya que permite identificar cómo se han implementado las políticas de Desarrollo Económico Local en los diferentes territorios.

Posteriormente a esto, el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 es de un gobierno de reelección, sin embargo, cambia el enfoque, al poner a la educación como el eje central del desarrollo. Este componente busca una sociedad más equitativa, además de permitir una convivencia más pacífica y facilitar las condiciones de formación de capital humano. La educación también se asume como un instrumento que permite una mayor inclusión del mercado laboral y mayores oportunidades e ingresos para la población.¹⁷

A partir de la educación, se forman los otros dos pilares que son la paz y la equidad. Este planteamiento tuvo como preámbulo el proceso de búsqueda de la paz que se dio en las negociaciones con el mayor grupo armado que existe en el

¹⁶ Departamento Nacional De Planeación. *Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010: Estado Comunitario desarrollo para todos*. Departamento Nacional de Planeación, Bogotá, 2007.

¹⁷ Departamento Nacional De Planeación, *Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018: Todos por un nuevo país*. Departamento Nacional de Planeación, Bogotá, 2015.

país. Esta perspectiva busca, por tanto, consolidar la paz, para la potenciación de la economía y unas mejores condiciones de bienestar para los colombianos.

El análisis previsto anteriormente, da una serie de parámetros para llegar a algunas conclusiones: Colombia ha tenido un crecimiento significativo de su economía, sin embargo, se ha visto expuesto a las crisis económicas que se han dado en los últimos años, esto hace que se deban replantear algunas políticas públicas que puedan amortiguar los impactos de estas crisis económicas; los instrumentos de planificación del desarrollo que se han creado, han hecho que se genere un mayor impacto de las acciones de gobierno, pero, hace falta crear instrumentos de largo plazo que permitan crear políticas públicas de largo plazo que generen un mayor impacto; y los conflictos armados y civiles que ha tenido Colombia durante los últimos años, han sido el principal referente para la creación de políticas públicas, lo que ha hecho que se dejen de lado otras necesidades de la sociedad y del sector privado.

El Quindío caso de estudio de la planeación del desarrollo

El departamento del Quindío es un territorio con una superficie de 1,845 km², divididos en 12 municipios, los cuales albergan una población proyectada de 565,310 habitantes para el año 2015, este territorio es el departamento con menor extensión de Colombia. Es importante hacer un recuento de algunos acontecimientos sociales y económicos que contextualizan la situación de la planificación del desarrollo. En el año de 1999 en este departamento ocurrió un terremoto de gran magnitud que modificó las condiciones económicas y sociales, lo cual hizo que descendiera de forma significativo del Producto Interno Bruto, dicho en otras palabras, se trató de decrecimientos de su economía, que llegaron a ser de hasta 6.8%, lo cual provocó una recomposición económica y dificultades sociales de notoria seriedad. Sin embargo, en los últimos años se vislumbra una recuperación lenta de la producción.

No obstante, a pesar de la recuperación en los últimos años del periodo, el PIB del departamento ha perdido representación en el PIB nacional, pasando del 0.99% al 0.75%, lo cual denota que el territorio del Quindío no ha tenido un crecimiento a la misma velocidad que lo hace el país, lo cual es un reflejo que las políticas públicas implementadas en este territorio han tenido un efecto menor que en el resto del país, en lo que al crecimiento de la producción se refiere.

En los últimos años, algunas actividades económicas han tenido mayor importancia, como por ejemplo los establecimientos financieros, sin embargo, existen otros que han perdido relevancia, en términos de la producción que generan, como la agricultura,

como consecuencia, principalmente, de una disminución de la producción de café. Por su parte, el sector de la construcción registró una recuperación en los últimos años, algo que no había sucedido después del auge que tuvo en el año de 1999, como consecuencia de la reconstrucción a que obligó el terremoto.

Uno de los casos más curiosos es el del sector turístico el cual se encuentra representado en la sección comercio, reparación, restaurantes y hoteles. En la serie de tiempo que se analizó, 2002-2015, se observa que mantiene su participación, a pesar de los esfuerzos en materia económica y de política pública que hace el departamento por posicionar este sector como el referente de la economía. Es importante mencionar que este sector surge a partir de la crisis del café derivada de la ruptura del Pacto Mundial del Café en el año 1989, esto fenómeno llevó a las haciendas cafeteras a buscar un nuevo mercado y cambiar su vocación agrícola por una de servicios representada por el turismo. Lo anterior impulsado por las condiciones del paisaje y las nuevas tendencias de este sector que buscan lugares tranquilos en donde la naturaleza es el primer escenario.

El departamento del Quindío en los últimos años se encuentra en la lista de los departamentos con mayor desempleo, con una tendencia levemente a la baja. Ello se debe a problemas estructurales que hacen que su modelo económico no pueda controlar las altas tasas de desempleo. También, esto tiene implicaciones sociales significativas, que propician que las condiciones de pobreza sean mayores o que se tengan altas cifras de suicidio y de consumo de sustancias psicoactivas.

A partir de lo analizado anteriormente se realizaron entrevistas a personajes que han conformado diferentes ejercicios de planificación del territorio, pertenecientes al sector público, privado, organizaciones de la sociedad y a la academia. Estas se llevaron a cabo en el departamento del Quindío en agosto de 2016, donde se utilizó una guía que constaba de 3 ejes temáticos: políticas públicas, sector empresarial y sector social. A continuación, se presenta una disertación referente a tres ítems relevantes para resolver algunas inquietudes: las políticas públicas, el sector empresarial y el sector social.

En el análisis de políticas públicas los entrevistados respondieron preguntas encaminadas a identificar si ha existido algún impacto económico y social de las políticas públicas posterior al terremoto; también se planteó la participación de actores dentro del diseño de políticas públicas; otro cuestionamiento era identificar si las políticas públicas han sido adecuadas para solucionar las múltiples problemáticas del departamento del Quindío; así como si existía una articulación de los actores que participan dentro de la planificación del desarrollo; y por último entender si la descentralización es un factor de desarrollo regional.

A partir de lo anterior se identificó que la percepción sobre las políticas públicas de los actores entrevistados, es que no han tenido un impacto significativo dentro

de la sociedad y la economía posterior al terremoto. Esto se explica a través de una política de corto plazo que se convierte en una agenda personal del gobernante de turno, además de una apatía y falta de credibilidad del sector social y empresarial para la construcción colectiva de instrumentos de planificación y desarrollo.

También existe un consenso sobre la desarticulación que existe entre los diferentes planes de desarrollo que se crean en las diferentes esferas del gobierno, lo cual tiene incidencia directa en el papel que desempeña el Estado para crear soluciones a las problemáticas de la sociedad.

Desde el sector empresarial se plantea que el departamento nunca ha tenido una estrategia productiva de mediano y largo plazo, en la agroindustria no se ha tenido una vocación certera de lo que se busca o cuál es su visión, en las manufacturas se han creado esfuerzos aislados, pero sin relevancia. Se resalta que aún existe una dependencia del café, donde se espera que vuelvan los buenos tiempos del pacto mundial del café, lo anterior se explica porque las actividades económicas que se han desarrollado en el departamento se asocian con la caficultura, tales como el sector turismo, aunado al impulso en los últimos años por la declaratoria del paisaje cultural cafetero. El turismo tiene un renglón muy importante debido a que este ha tenido un impulso significativo por parte del Estado, con presupuestos estatales propios, para llevar a cabo diferentes acciones encaminadas a la competitividad.

Desde la entrevista que se hizo al representante de la Contraloría Departamental se encontraron respuestas muy preocupantes frente a la creación e impacto de políticas públicas. Lo primero que se destaca es la carencia de políticas públicas para el sector rural desde el ámbito nacional hasta el local, esto entendiendo las nuevas dinámicas que existen en el departamento posterior al terremoto como lo son la reducción del área rural y la problemática de la seguridad alimentaria debido a desbalance entre la oferta y la demanda, reflejado en las exportaciones y las importaciones por parte del departamento, esta problemática vislumbra la falta de un modelo de desarrollo. También nos indica que los planes de desarrollo se convirtieron en planes de gobierno, donde existe una débil planificación del territorio, donde a partir de lo anterior este instrumento de planificación se desvirtúa y se convierten en un documento que la ley obliga, pero no responde a soluciones reales ni miradas de largo plazo, los cuales responden en muchas ocasiones a la centralización de los presupuestos de los departamentos.

En el análisis del sector empresarial las entrevistas buscaban identificar el rol que desempeñan las empresas y empresarios en el desarrollo del departamento; y si las empresas han tenido Responsabilidad Social Empresarial (RSE) como un eje de articulación frente a la sociedad.

Lo primero que se reconoce a partir de las entrevistas es el divorcio que existe entre el sector empresarial, la academia y la sociedad, donde el sector empresarial no

confía en el estado y tampoco cree en que la academia pueda coadyuvar a resolver los problemas que tiene la sociedad y el aparato productivo.

Existe un consenso entre los entrevistados que los empresarios tienen el rol social de ser dinamizadores de la economía y crear puestos de trabajos. Dentro de la Cámara de Comercio de Armenia y del Quindío se plantea que el rol social de las empresas es muy importante para el departamento, debido a que son las generadoras de fuentes de trabajo medianamente estables, lo cual el estado se ha mostrado incapacitado para hacerlo.

También se menciona que los empresarios no participan de forma activa en la construcción de la planificación del desarrollo, debido a la desconfianza (politiquería, corrupción) que existe entre los empresarios y el sector gubernamental, muy pocos participan en las iniciativas de gobierno que propenden el desarrollo y la competitividad, las cuales son solo iniciativas debido a que ni siquiera existen políticas públicas. También es preocupante que los empresarios no crean en la universidad para resolver parte de los problemas del aparato productivo.

En el análisis del sector social se buscaba que los entrevistados comentaran la incidencia de las organizaciones sociales y la academia en la planificación del desarrollo, además de cómo se integran estos actores dentro de la sociedad y la ciudadanía.

En las entrevistas se tuvo una idea común que las organizaciones sociales y la academia participan poco dentro de la planificación del desarrollo del departamento del Quindío, donde tienen un trabajo incipiente en la creación y seguimiento de políticas públicas. En esa falta de participación la universidad aporta muy poco a los debates sobre el desarrollo, tampoco se observa que los gremios piensen en el desarrollo del departamento. Es posible que algunos actores individuales puedan pensar en hechos positivos para el futuro del departamento, pero desde lo colectivo es poco, por ende, la sociedad no está empoderada del desarrollo y la solución de sus problemáticas.

Conclusiones

La participación activa de los diferentes actores que confluyen en un espacio físico, es importante para la construcción de modelos de desarrollo complejos, que tengan como fin impactar las diversas esferas sociales, construyendo escenarios de prospectiva reales y generando acciones colectivas concretas para el cumplimiento de los objetivos trazados. Estas concertaciones deben propiciarse en una primera instancia por el Estado, quien debe buscar que los actores asuman un rol dentro del proceso de desarrollo y se fortalezcan a lo largo del proceso que se lleva a cabo.

Dentro de los procesos de desarrollo, el Estado es un actor fundamental debido a que, por medio de las políticas públicas, lleva a cabo diferentes acciones que tienen

una incidencia directa dentro del territorio. Los gobiernos dentro de sus planes de desarrollo generan impactos dentro de la esfera económica, social, cultural y educativa, lo cual conlleva a que este actor tenga una responsabilidad mayor dentro de los procesos de desarrollo.

Colombia, a partir de la aprobación de la ley 152 de 1994, ha encontrado dentro de sus procesos de planificación una mayor sistematización y un fortalecimiento institucional, que ha desembocado en la creación de políticas públicas con una mayor consistencia y alcance. Sin embargo, aún persiste una centralización del Estado, que tiene una incidencia directa en las acciones que se dan en las regiones, generando una desarticulación entre las necesidades reales del territorio y las políticas que se llevan a cabo.

En los diferentes esfuerzos del gobierno local y nacional por impulsar el tejido empresarial del departamento del Quindío, se ha buscado como una alternativa la inversión extranjera directa, con el fin de diversificar la economía. Este enfoque de atracción de inversiones sin tener un diagnóstico de los diferentes sectores económicos y sistemas de gobernanza dentro de ellos, debilita el tejido empresarial local y a la sociedad en su conjunto. El planteamiento anterior tiene como causas una volatilidad del mercado laboral local, la desestructuración y desarticulación de los sistemas productivos locales, además de la dependencia y paternalismo que causan estas grandes empresas en territorios de baja extensión.

Dentro de los procesos de planificación para el desarrollo que se han llevado a cabo en el departamento del Quindío, se han creado diferentes instancias para la toma de decisiones, existiendo en ellas una supremacía del gobierno en sus diferentes esferas, lo cual implica que se toman decisiones de corto plazo debido a los periodos cortos que tienen los gobernantes. Es aquí donde se debe buscar el fortalecimiento de las instituciones privadas y de la sociedad civil, para que puedan generar espacios de concertación y tener una mayor incidencia dentro del esquema de desarrollo del departamento del Quindío.

Existe una gran cantidad de juntas, comités, mesas directivas, etcétera, donde participan instituciones del gobierno, sector privado y sociedad civil; estas estructuras no generan procesos de toma de decisiones de forma articulada en la mayoría de ocasiones, además, en ellas se cumplen funciones similares, haciendo que se lleven a cabo acciones distintas para los mismos problemas, lo cual desemboca en ineficiencias en la solución de problemas. Es importante para el departamento del Quindío que se dé un replanteamiento de la institucionalidad para la planificación del desarrollo, buscando un enfoque que debe propender por generar escenarios articulados, sistemáticos y dinámicos, que conlleven a una solución eficiente y eficaz de las problemáticas y prospectivas que se dan en el territorio.

Con lo anterior, se debe buscar crear un ecosistema de gobernanza que permita la generación de consensos de largo plazo y una mayor visibilidad de las problemáticas del territorio, además, éste debe propender porque se incorporen dentro de las agendas políticas y planes de desarrollo los aspectos concertados.

Se ha realizado una serie de esfuerzos por parte de los diferentes actores que conforman el departamento del Quindío, para realizar ejercicios de formulación y prospectiva para el desarrollo, sin embargo, no se han convertido en política pública debido a que no han entrado en la agenda política del departamento y sus entidades territoriales. Se debe buscar, por lo tanto, el fortalecimiento y la creación de capacidades en los actores sociales y económicos, lo cual debe llevar a una democratización de las decisiones que se dan en el departamento, buscando la generación de cambios desde abajo, con un componente de empoderamiento de las acciones que se dan en el territorio.

Es importante que las universidades y los centros de investigación de la región participen de forma activa dentro de los procesos de planificación y también se comience a teorizar y buscar alternativas desde la academia, para que los procesos de políticas públicas que se dan en el departamento del Quindío, tengan un mayor impacto dentro de la comunidad, además de poder ser más eficientes con los recursos que dispone la institucionalidad estatal del departamento.

Finalmente, cabe plantear las siguientes recomendaciones, en función del análisis hecho a lo largo de este capítulo:

- Deben crearse mecanismos que permitan la coordinación de los diferentes actores que confluyen en el departamento del Quindío para poder generar ejercicios de prospectiva que generen soluciones reales a la sociedad y a los diferentes sectores económicos.
- El sector público debe trabajar mancomunadamente con la academia para crear y redirigir sus esfuerzos con el fin de apropiar metodologías y planteamientos teóricos que permitan una formulación e implementación de políticas públicas robustas y con un mayor alcance, permitiendo crear eficiencia y eficacia en la solución de problemáticas sociales y económicas.
- Es importante que se genere un mapeo de todos los actores económicos, sociales y políticos del departamento, para generar espacios amplios de disertación en pro de la democratización de las acciones enfocadas en la planificación del desarrollo y la búsqueda de soluciones a los problemas de los diferentes sectores de la población.

Referencias

- Albuquerque, Francisco, *Desarrollo económico local y distribución del progreso técnico (Una respuesta a las exigencias del ajuste estructural)*, Naciones Unidas, Santiago de Chile, 1997.
- Arocena, José, *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*. Ediciones Santillana, Montevideo, 2001.
- Boisier, Sergio, “¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización?”, *Revista de la CEPAL*, No. 86, Santiago de Chile, agosto de 2005.
- Congreso de Colombia, *Ley orgánica del plan de desarrollo. [Ley 152 de 1994]*. Colombia, julio de 1994.
- Departamento Nacional De Planeación. *Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006: Hacia un Estado Comunitario*. Departamento Nacional de Planeación, Bogotá, 2003.
- Departamento Nacional De Planeación. *Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010: Estado Comunitario desarrollo para todos*. Departamento Nacional de Planeación, Bogotá, 2007.
- Departamento Nacional De Planeación, *Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018: Todos por un nuevo país*. Departamento Nacional de Planeación, Bogotá, 2015.
- Secretaría de Planeación y planificación-Departamento del Quindío. *Plan de desarrollo 2012-2015 “Gobierno firme por un Quindío más humano”*. Gobernación del Quindío, Armenia, 2012.

Elementos para caracterizar el Voluntariado en Jamaica y Zacatecas (México)

Paula Shelline Powell¹
Rubén Ibarra Escobedo²

Introducción

El Estado y el mercado constituyen las dos grandes instituciones que sirven de fundamento de la organización social, al tiempo que orientan las políticas públicas. El predominio de uno u otro influye considerablemente en el tipo de sociedad. Pero, como es sabido por todos los estudiosos de la sociedad y la economía, hoy en día los intereses de la mayoría de la población no están en el centro de las preocupaciones de las actividades que desarrolla el Estado y, mucho menos, el mercado.

Existe, sin duda, una gran insatisfacción de la población frente a un Estado que es cada vez más omiso de las necesidades de la población, que está más preocupado por los intereses de las grandes corporaciones, favoreciendo las libertades del mercado, traducidas en la libre circulación de mercancías y capitales más allá de las fronteras, poniendo freno a la circulación de personas.

De ello resulta un mayor énfasis del papel que desempeña el tercer sector en la búsqueda de soluciones de diversos problemas sociales y económicos en todo el mundo.

¹ Maestra en Ciencias Sociales, egresada de la Unidad Académica de Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Zacatecas, México.

² Docente Investigador, Tiempo Completo, Unidad Académica de Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Zacatecas.

El tercer sector podrá tener un origen privado en su naturaleza pero, no obstante, es público en sus propósitos. Sin embargo, hay que aceptar que la impactante contribución a la vida social todavía está por ocupar un espacio social distintivo al margen del Estado y del mercado. Un argumento que encuentra apoyo en el hecho de que hay una evidente falta de información sobre el verdadero carácter (alcance, función, estructura) de este sector, que se evidencia en la insuficiente investigación en el área, así como en la limitada información sobre las contribuciones del sector en la vida social.

Hace dos décadas, Lester M. Salamon y Helmut K. Anheier³ postulaban que las percepciones del sector están enmarcadas en mitos, mucho de los cuales se basan en ideologías. Así, por ejemplo, la izquierda política advierte que la práctica de la derecha busca reducir o minimizar el papel del sector para satisfacer sus propósitos. Los activistas de la izquierda buscan minimizar su contribución impulsando la acción de un Estado con mayor presencia en el ámbito social, mientras que los ataques de la derecha política buscan justificar la destrucción del sector a partir del Estado.

En este trabajo se pretende hacer un análisis tanto positivo como normativo respecto del Voluntariado en Zacatecas y Jamaica durante el periodo reciente, segunda década del presente siglo. En ese sentido, se busca responder a la pregunta siguiente: ¿En qué medida incluyen los gobiernos, políticas para el Voluntariado en los planes de desarrollo? Hipotéticamente se considera que el Voluntariado contribuye al desarrollo social, así como económico. Es decir, su actividad incide en diversos ámbitos de la vida de las sociedades: por ejemplo, en la lucha contra el progresivo deterioro del medio ambiental, en la falta de asistencia social, buscando revertir el bajo nivel educativo, alentando el desarrollo comunitario, incentivando un adecuado acceso a servicio de salud, todo ello en los distintos países y entidades.

Se pretende elaborar un análisis general sobre el sector Voluntariado en cada una de las entidades señaladas, sus posibles contribuciones para la satisfacción de necesidades de los ciudadanos que son consecuencia de altos índices de pobreza y exclusión social.

Se reitera la necesidad de la participación del Voluntariado para complementar aquellos aspectos de las políticas de desarrollo en las que los gobiernos presentan limitaciones, dadas las carencias impulsadas por el modelo del sistema político y económico imperante en la época actual.

³ Salamon, Lester y Anheier, Helmut K., *The emerging nonprofit sector: an overview*, Manchester University Press, New York, 1996.

Organizaciones voluntarias en Jamaica

El sector Voluntario ha desempeñado un importante papel en el paisaje social jamaicano desde comienzos de 1900, contribuyendo al desarrollo social y comunitario. Este sector comprende más de 115 organizaciones que ofrecen servicios en las áreas de los derechos del niño, la capacitación de la educación, la salud, el género, la preparación para casos de desastre, la juventud y el desarrollo comunitario, así como la educación ambiental. El sector se compone de grupos contrastantes en diferentes niveles de complejidad y capacidad.

Desde 1940, el sector es gestionado por *El Consejo de Servicios Sociales Voluntarios* (The Council of Voluntary Social Services (CVSS)). El CVSS, en el 2013, describió la participación de unos 8,000 voluntarios en los sectores agobiados por distintas carencias; cada organización prestaba servicios a un promedio de 5,000 personas por año.⁴ En esa medida, dadas las necesidades existentes, la contribución que el sector del Voluntariado al desarrollo nacional puede aportar no puede ser descartada. Por otra parte, las organizaciones enfrentan diferentes retos, principalmente la obtención de fondos para la ejecución de las actividades. La mayoría de las organizaciones del Voluntariado se centran en el desarrollo de la comunidad, particularmente labores de infraestructura, así como el desarrollo social de las comunidades, especialmente lo relacionado con el desarrollo de la juventud; este aspecto es un factor de alta prioridad.

Las actividades generadoras de ingresos o la reducción de la pobreza son, también, áreas que reciben mucha atención, cuestión importante teniendo en cuenta los niveles indeseables de la pobreza y desempleo en Jamaica. Al mismo tiempo, el fracaso del sector de la salud, el alto y creciente costo de la asistencia de salud, significa que una gran proporción de jamaicanos no son capaces de pagar por los servicios de salud mínimamente necesarios para mantener una calidad de vida aceptable. Por ello, las organizaciones voluntarias intentan llenar esta brecha mediante la prestación de servicios de salud, a menudo a través de alianzas con organismos internacionales de instituciones médicas que, en la medida de lo posible, prestan auxilio a los jamaicanos a través de las organizaciones del Voluntariado.

La tabla siguiente ofrece una breve caracterización del sector del Voluntariado en Jamaica a partir de sus fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas.

⁴ Council of Voluntary Social Services, 2013, disponible en <<http://cvssja.org>>. Último acceso: 15/09/2017.

Tabla 1. Análisis Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA) del sector Voluntariado Jamaica

Las fortalezas: 1. El pueblo: comprometido, talentoso, educado, profesional y adiestrado laboralmente. 2. Voluntariado: fuerte, comprometido, tanto de bases jóvenes como de viejos voluntarios. 3. Singularidad: la diversidad y la creatividad del sector es alto 4. Retroalimentación: los servicios suministrados contribuyen al bienestar de la sociedad, impactan en el estado actual de Jamaica, así como en la construcción de su futuro. 5. Ingenio: el sector tiene todas las posibilidades y oportunidades de mantenerse.	Debilidades: 1. Los limitados recursos y financiación: no se dispone de suficientes recursos para realizar las actividades. 2. Colaboración limitada: el enfoque interno de cada organización pone en evidencia la fragmentación, la falta de interconectividad y las duplicaciones de tareas. 3. Documentación: falta supervisar los trabajos, la transparencia de las organizaciones y el intercambio de información. 4. Promoción: la comunicación de los trabajos realizados es deficiente. 5. Habilitación: falta de habilidades específicas requeridas, así como la retención, la sucesión y los traslados de los voluntarios.
Oportunidades: 1. Armonización: mejores alianzas, redes, congregadas alrededor de las similitudes sin competencia o amenaza, la colaboración, el uso compartido de recursos. 2. Voluntariado: un aumento de la participación ciudadana 3. Los vínculos internacionales. 4. Relaciones con los medios de comunicación y publicidad. 5. Potencial para aprovechar la tecnología.	Amenazas: 1. Financiamiento: la competencia para la financiación se incrementará en las condiciones económicas actuales. 2. La delincuencia y la violencia: limita el trabajo que pudiera hacerse. 3. Falta de visión nacional: no existe uniformidad en la planificación estratégica por el sector. 4. Resistencia al cambio: El temor de compartir unos con otros y la necesidad de cambiar la forma en que trabaja el sector. 5. La falta de liderazgo

Fuente: Council of Voluntary Social Services, 2013, disponible en <<http://cvssja.org>>. Último acceso: 15/09/2017

ELEMENTOS PARA CARACTERIZAR EL VOLUNTARIADO EN JAMAICA Y ZACATECAS (MÉXICO)

Las organizaciones voluntarias son afectadas negativamente por una serie de factores internos que pueden ser corregidos mediante un análisis en profundidad y un enfoque coordinado. En general, las organizaciones funcionan con poca documentación y comunicación entre sí. Estos defectos pueden ser percibidos como factores que contribuyen a la falta que se tiene en el país de la comprensión y reconocimiento de la labor realizada por el sector, así como el alistamiento de voluntarios adicionales. En *The State of the World Volunteer Report* (United Nations Development Programme, 2011), Naciones Unidas indica que, dado el tamaño del mundo y las carencias de la población, las aportaciones del Voluntariado son necesarias para reducir la magnitud de las mismas, agregando que el Voluntariado no es diferente de otras áreas del quehacer humano que desempeñan papeles importantes en el funcionamiento de las sociedades.⁵

Conocer el funcionamiento requeriría la documentación apropiada aportada por las distintas organizaciones a través de algún órgano autorizado. Sin embargo, la naturaleza del sector es tal que puede ser muy difícil obligar a las organizaciones a seguir ciertos procedimientos o participar en determinadas actividades. Los incentivos pueden ser, sin embargo, facilitados por el gobierno preferentemente a través del consejo de administración del Council of Voluntary Social Services con el fin de alentar a las organizaciones a cumplir con ciertos estándares. Esta circunstancia tiene, también, en el mejor interés de las organizaciones, el propósito de mantener una adecuada documentación; con hechos y cifras, los activistas pueden mejorar sus esfuerzos de relaciones públicas, aumentar la rendición de cuentas y presentarse como voluntarios mediante una imagen global de la suma total de sus esfuerzos.⁶

Al igual que en otros sectores de la economía de Jamaica, el crimen y la violencia siguen amenazando al sector del Voluntariado. Esta circunstancia implica límites en el trabajo de algunas organizaciones y, por lo tanto, el impacto benéfico se reduce en algunas comunidades, incluyendo también el interior de las ciudades. Integrar las políticas y los programas gubernamentales encaminados a reducir el crimen y la violencia podría favorecer las actividades del sector. Por último, la falta de una perspectiva nacional y la uniformidad y la planificación a largo plazo pueden ser corregidas a través de la alineación directa a largo plazo del gobierno con visión y planes. Esto podría facilitar diversos tipos de apoyo para seleccionar áreas de interés, así como una mayor integración en la planificación y ejecución de proyectos, en lugar de llamadas aleatorias a organizaciones voluntarias, que normalmente se presentan cuando hay una crisis.

⁵ United Nation Development Programme, *State of the World's Volunteerism Report: Universal Values for Global Well-being*, 2011, disponible en <<https://www.unv.org/publications/2011-state-world-s-volunteerism-report-universal-values-global-well-being>>. Último acceso: 15/09/2017.

⁶ *Idem*.

El CVSS observa que la contribución del sector Voluntariado al desarrollo nacional no ha recibido la debida atención y que la mayoría de los trabajos que se están llevando a cabo reciben reconocimiento limitado del gobierno y de la sociedad en general. Por su parte, el gobierno hace llamados frecuentes a la sociedad civil, incluidas las organizaciones voluntarias, para asociarse en proyectos tales como Visión 2030, que pretende hacer de Jamaica un país desarrollado en el año 2030, a través de políticas específicas que ofrecen apoyos y un enfoque centrado en el Voluntariado, pero deficiente. Esto es especialmente evidente teniendo en cuenta los diversos recortes y restricciones en algunos programas gubernamentales que podrían prestar apoyo social y económico para los individuos y las comunidades.

El Voluntariado tiene la capacidad para incidir tanto en el panorama social y económico de Jamaica. A través de una mejor coordinación y gestión, las posibilidades de contribución de este sector pueden ser enormes. La participación ciudadana, junto con los medios de comunicación, las organizaciones internacionales y, adicionalmente, el uso de los medios de comunicación social pueden ayudar a lograr positivos cambios necesarios en la sociedad. Los investigadores, Harriott, Balford y Zechmeister, encontraron que la pertenencia a organizaciones locales en Jamaica ha demostrado ser un predictor significativo de la aptitud para la cooperación en las iniciativas del desarrollo a nivel comunitario. Esto ayuda a construir el capital social que se asocia positivamente con el desarrollo económico del país.⁷

El problema de la limitación de la colaboración entre organizaciones voluntarias mencionado en páginas anteriores, particularmente en la tabla 1, es una debilidad que podría remediarse mediante la acción de políticas específicas para mejorar las alianzas.

Una de las mayores debilidades es la falta de promoción de la labor de los grupos voluntarios. Esto es cierto en general, quizás no sea válido en el caso de algunos de los voluntariados de las divisiones de las grandes corporaciones. Normalmente, estas empresas están lo suficientemente conectadas a los medios de comunicación o tienen la posibilidad de pagar publicidad especial.

Otro problema es que las historias del trabajo voluntario son vistas como noticias suaves en Jamaica, por lo que mucha gente no les presta la debida atención. Es decir, estos elementos hacen que generalmente no sean consideradas como las mejores historias para el noticiero y, por lo tanto, los fondos para patrocinar programas dedicados a ello son difíciles de obtener.

⁷ Harriott, Antony; Lewis, Balford y Zechmeister, Elizabeth, *The Political Culture of Democracy in Jamaica and in the Americas*, 2014. *Democratic Governance Across 10 years of the Americas Barometer*; USAID, Estados Unidos, 2015, disponible en <http://www.vanderbilt.edu/lapop/jamaica/AB2014_Jamaica_Country_Report_V3_W_061115.pdf>. Último acceso: 15/98/2017.

La falta de motivación y desorganización en el sector hace que sea difícil para el personal suficientemente capacitado considerar una valiosa posibilidad de crear cambio. Un esquema de incentivos orientado por las estrategias gubernamentales para atraer y retener a los voluntarios podría resultar valioso.

Una investigación de 2015⁸ que examina el impacto de las organizaciones de voluntarios en el desarrollo de la juventud, realizada por el Consejo Internacional de Bienestar Social, encontró que los jóvenes jamaicanos sienten que otros podrían incorporarse como voluntarios si existieran los métodos más formales de persuasión implementados tanto por organismos, organizaciones o el propio gobierno. Así, por ejemplo, más personas se involucrarían en el apoyo a las actividades agrícolas si pudieran darse cuenta de cómo ayudarían sus capacidades personales, habilidades y fortalezas a quienes se dedican a estas actividades que, desde luego, constituye un amplio e importante sector. Mientras que el enfoque de esta cuestión era la agricultura, puede deducirse, sin lugar a dudas, que el mismo criterio que se sigue para la agricultura tendría la misma importancia para otras áreas de participación.

Por otra parte, resulta muy importante la existencia de espacios públicos, eventos, exposiciones y foros, tanto a nivel nacional como a nivel de la comunidad, que permitan compartir experiencias, oportunidades de desarrollo y opciones para servir a través del Voluntariado.

El Voluntariado en México, su incidencia en las políticas

La Alianza Mexicana de Voluntariado (Amevol)⁹ es la institución mexicana encargada de las tareas de fortalecer el Voluntariado a nivel nacional en la promoción del desarrollo social. Tiene como uno de los objetivos principales impulsar y posicionar al Voluntariado, así como promover la incidencia de las políticas públicas para el desarrollo.

En el año 2001, declarado Año Internacional de los Voluntarios, se impulsó el Premio Nacional al Voluntario como un método de fomentar las actividades y dar reconocimiento al trabajo de los voluntarios.

Las cifras más recientes muestran que hay 1,823 trabajadores voluntarios en la república mexicana, generando con su trabajo un valor económico equivalente a 112, 049 millones de pesos, 3% del PIB.¹⁰

⁸ International Council on Social Welfare, disponible en <<http://www.icsw.org/index.php/news/60-the-voluntary-sector-in-jamaica-youth-issues-highlighted?showall>>. Último acceso: 13/04/2017.

⁹ <<http://www.amevol.org.mx/HTML/VOLUNTARIADOMEXICO.html>>. Último acceso: 13/04/2017.

¹⁰ INEGI, “Instituciones sin fines de lucro”, disponible en <<http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/cn/isfl/>>. Último acceso: 15/09/2017.

En el esquema tradicional de desarrollo en México, existe un enfoque de arriba hacia abajo, del gobierno Federal a los Gobiernos Estatal y a los Gobiernos Municipales y, finalmente, hacia las organizaciones sociales de la base. Este flujo de poder, o mejor dicho, este método de planeación vertical para solucionar los problemas a que se enfrentan la sociedad no es adecuado, por el contrario, resulta limitado. Zacatecas, evidentemente, no escapa a esta situación.

En México, la planeación e implementación de los programas de gobierno se caracterizan por un exceso de ciertos servicios y bienes así como por la escasez de otros. Para corregir este problema se requiere una planeación con enfoque más de abajo hacia arriba, de la sociedad hacia el gobierno y, particularmente, de mayor participación dentro de las comunidades locales. Porque son las organizaciones civiles las que mejor expresan las necesidades, las que más adecuadamente formulan los proyectos y también propician su mejor realización.

No se ha abandonado la vieja escuela de la planificación, muchas veces criticada, cuando de lo que se trata es planificar desde abajo, como escribe Martha Harnecker y José Bartolomé:

La planificación que nosotros planteamos es la antítesis de la planificación centralizada que se puso en práctica en el socialismo soviético. En la antigua URSS se pensaba que es la coordinación de todos los esfuerzos por construir la nueva sociedad requería de una autoridad central única. Era un proceso en que las decisiones se tomaban siempre de arriba hacia abajo, sin considerar que muchas veces es abajo donde se conocen mejor los problemas y las posibles soluciones.¹¹

A lo más que se llega en un país como México es a llamar a la gente de las localidades a participar en mesas de trabajo, en ellas se exponen las necesidades de la comunidad. Los señalamientos son recogidos por equipos técnicos y son éstos, no la gente, quienes determinan que obras o servicios se van a ejecutar.

Ley estatal y fomento a las actividades del Voluntariado en Zacatecas

En Zacatecas, la legislación permite a las organizaciones de la sociedad civil, que incluye las organizaciones de voluntarios, la posibilidad de ejercer su libertad de asociación y desarrollar sus actividades según los objetivos especificados. No hay

¹¹ Harnecker, Marta y Bartolomé, José, *Planificando desde abajo. Una propuesta de planificación participativa*. El Viejo Topo, España, 2015, p. 27.

falta de apoyo constitucional para que dichas organizaciones puedan realizar sus actividades en áreas tales como la educación, el medio ambiente, el desarrollo comunitario, la salud, la asistencia social y algunas otras.

La legislación de 2014 hace alusión al financiamiento del tercer sector, el apoyo y estímulos por parte del Gobierno Federal y Estatal, describiendo las obligaciones por parte de las organizaciones a partir de estándares específicos así como generales; se hace alusión a la transparencia como al propósito de no perseguir el lucro con sus actividades. Un aspecto muy importante es el derecho de dichas organizaciones para recibir asesoría, capacitación y colaboración por parte de dependencias y entidades (estatales) para que tengan mayor capacidad en la implementación de sus actividades, hasta el punto que sus programas afectan dichas dependencias y entidades. Estas dependencias incluyen, por ejemplo, Secretaría General de Gobierno, Secretaría de Desarrollo Social, Secretaría de Finanzas, Secretaría de Economía, Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia, entre otras dependencias.

Algunas de las actividades enunciadas en el artículo 5 de la ley que tienen que ver con el orden público e interés social son:

- I. Asistencia Social, conforme a lo establecido en la Ley sobre el Sistema Nacional de Asistencia Social y en la Ley General de Salud
- II. Apoyo a la alimentación popular.
- III. Asistencia cívica, enfocada a promover la participación ciudadana en asuntos de interés público.
- IV. Asistencia jurídica.
- V. Apoyo para el desarrollo de los pueblos y comunidades indígenas.
- VI. Promoción de la equidad de género.
- VII. Aportación de servicios para la atención a grupos sociales con discapacidad.
- VIII. Cooperación para el desarrollo comunitario en el entorno urbano o rural.
- IX. Apoyo en la defensa y promoción de los derechos humanos.
- X. Promoción del deporte
- XI. Promoción y aportación de servicios para la atención de la salud y cuestiones sanitarias.
- XII. Apoyo para el aprovechamiento de los recursos naturales, la protección al ambiente, la flora y la fauna, la preservación y restauración del equilibrio ecológico, así como la promoción del desarrollo sustentable a nivel regional y comunitario, de las zonas urbanas y rurales.
- XIII. Promoción y fomento educativo, cultural, artístico, científico y tecnológico
- XIV. Fomento de acciones para mejorar la economía popular.
- XV. Participación en acciones de protección civil.

- XVI. Prestación de servicios de apoyo a la creación y fortalecimiento de organizaciones que realicen actividades objeto de fomento por esta Ley.
- XVII. Promoción y defensa de los derechos de los consumidores.
- XVIII. Acciones que promuevan el fortalecimiento del tejido social y la seguridad ciudadana.

La ley de fomento sirve como guía para promover actividades de las organizaciones civiles. Luis Alberto Barquera¹² plantea que Zacatecas tiene una cultura política clientelar y autoritaria que limita el desarrollo de la ciudadanía, lo que hace que se confundan o se subordinen los propósitos de los participantes de las organizaciones de la sociedad civil con intereses de grupos políticos identificados con los partidos, sectores de la burocracia que viven de acuerdo con los ciclos de la administración pública o las agendas sindicales y no puedan surgir grupos de ciudadanos independientes, que impulsen agendas marcadas por sus propios intereses. Hay una brecha entre lo que dice la ley y lo que ocurre en la práctica; implica la oportunidad para el mejoramiento por parte de las autoridades, si realmente quieren que la sociedad cambie y no solo para asegurar el éxito político de partidos y burocracia gobernante.

El gobierno respectivo debe invertir en términos de tiempo, y también monetario, para crear políticas exhaustivas con estrategias específicas para la sociedad civil y la participación ciudadana, y de este modo facilitar la corresponsabilidad del desarrollo que al mismo tiempo que logra enriquecer la vida pública permite asegurar mayor validez a sus propias intervenciones. Esto haría necesario buscar en otros países ejemplos de funcionamiento y marcos legales de actuación del Voluntariado.

Organizaciones de la Sociedad Civil en Zacatecas

Según la Comisión de Fomento de las Actividades de las Organizaciones de la Sociedad Civil, hasta fines del año 2016, cuatrocientas quince (415) organizaciones se encontraban inscritas en el Registro Federal de las Organizaciones de la Sociedad Civil en Zacatecas.

De las 415 organizaciones, 221 se encuentran activas y las actividades más comunes tienen que ver con el ofrecimiento de asistencia en el campo de educación, la cultura e incluso el científico y tecnológico. Esta es la propuesta de 154 de las

¹² Barquera, Luis Alberto, “¿Por qué es débil la Sociedad Civil?”, Organización para el Desarrollo Social y la Educación, disponible en <http://odisea.org.mx/index.php/index.php?option=com_content&view=article&id=728&catid=16&Itemid=336>. Último acceso: 11/09/2015.

organizaciones, lo que equivale más de la tercera parte (37%). Las actividades que tienen que ver con mejorar la economía popular y las acciones que promuevan el fortalecimiento del tejido social y la seguridad ciudadana, también reciben mucha atención de las organizaciones civiles. Las actividades incluyen que se incluyen en el apartado XVII (promoción y defensa de los derechos de los consumidores) son suministradas por 147 organizaciones (lo que equivale al 35%). Mientras aquellas ubicadas en el apartado XIV (fomento para mejorar la economía popular) son ofrecidas por 133 organizaciones (lo que equivale al 32% del total).

Según el marco teórico del Voluntariado, discutido en páginas previas, los defensores de las diferentes formas de capital, los apoyos en campos como el desarrollo comunitario, la ayuda en la educación y el fomento cultural pueden contribuir a la generación de fuertes vínculos o relaciones positivas dentro de las comunidades y pueden promover fuertemente el desarrollo del capital humano dentro de las diferentes comunidades zacatecanas

De significancia también, la poca atención dada a la actividad VII que tiene relación con la aportación de servicios para la atención a grupos sociales con discapacidad (17%); actividades enfocadas a promover la participación ciudadana en asuntos de interés público (11%); apoyo para el desarrollo de los pueblos y comunidades indígenas, apenas un 10 por ciento.

No pudo obtenerse una conclusión con el número o porcentaje de organizaciones dedicadas a cada área y necesidad. En México por lo general, y no menos Zacatecas, la gente indígena (la actividad V) está, entre los grupos, considerablemente marginalizados, por lo que una alta atención estaría plenamente justificada. No obstante, no se da una adecuada atención por parte de los grupos de voluntarios u organizaciones de civiles. Lo mismo puede decirse para apoyo a la alimentación popular (la actividad II) en que solo 50 organizaciones o 12 por ciento ponen atención. Dado el nivel de carencia en la entidad, se pensaría que tendría que darse más atención en prácticamente todos los rubros. Aquí hay que aclarar que no se está diciendo que las organizaciones civiles tienen la responsabilidad total y única para poner atención en áreas donde hay carencias; el argumento es solo que no hay una relación positiva entre el nivel de apoyo y las carencias existentes.

Luego, los campos de apoyo más comunes incluyen apoyo educativo, cultural, artístico, científico y tecnología; el desarrollo comunitario; actividades para mejorar la economía popular; atención en los recursos naturales y en el área de la salud.

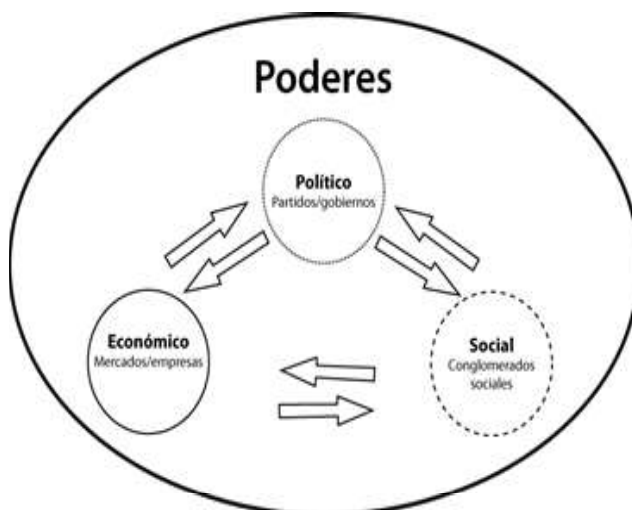
Considerando los 58 municipios de Zacatecas, cuatro de cada cinco organizaciones están ubicada en 6 municipios. El municipio de Zacatecas, con casi dos de cada cinco ocupa el primer lugar en organizaciones; el municipio de Guadalupe ocupa el segundo lugar. Muy lejos, se ubica Fresnillo en el tercer lugar. Resulta evidente que

las organizaciones de la Sociedad Civil están concentradas, se ubican en aquellos municipios más desarrollados, las posibles necesidades quedan pendientes en el resto de los municipios.

El voluntariado y sus prácticas: algunos ejemplos

De acuerdo con Víctor M. Toledo y Benjamín Ortiz-Espejel¹³, el mundo contemporáneo se caracteriza por la creciente supeditación del poder político al poder económico, los Estados han sido subordinados a los intereses de los grandes capitales representados por las corporaciones.

Figura 1. La sociedad como juego de tres poderes



Fuente: Toledo, Víctor y Ortiz-Espejel, Benjamín, *México, regiones que caminan hacia la sustentabilidad. Una geopolítica de las resistencias bioculturales*, Universidad Iberoamericana, Puebla, 2014, p. 17.

¹³ Toledo, Víctor y Ortiz-Espejel, Benjamín, *México, regiones que caminan hacia la sustentabilidad. Una geopolítica de las resistencias bioculturales*, Universidad Iberoamericana, Puebla, 2014.

ELEMENTOS PARA CARACTERIZAR EL VOLUNTARIADO EN JAMAICA Y ZACATECAS (MÉXICO)

La figura hace alusión, a los poderes y define la ubicación del poder real. Esta supeditación ha llegado a convertir a los Estados en “Estados vicarios” o bien en “cuasi Estados”, según lo que expresa Oswaldo de Rivero:

Estos cuasi Estados naciones que no se pueden desarrollar, carecen de los atributos esenciales de un Estado Nación moderno. No tienen economías de mercado de dimensión nacional debido a la cantidad de habitantes en la pobreza y con bajos ingresos. Además, no tienen control sobre una gran parte de sus actividades económicas por ser informales y en lo que queda en el sector formal es controlado por el FMI y el Banco Mundial. Muchos inclusive no tienen control sobre todo su territorio porque existen grupos insurgentes, bandolerismo o narcotraficantes. Por último, la propia vida política en numerosos cuasi Estados es también fiscalizada desde el exterior, cuando se supervisan sus obligaciones en materia de derechos humanos y sus dudosos procesos electorales¹⁴.

Este papel conformista y adecuado de los Estados a los intereses del gran capital, el abandono de muchas de las funciones y políticas sociales sirven de marco a la multiplicación de proyectos comunitarios. A ello hay que añadir el fracaso del desarrollo, el no desarrollo de la inmensa mayoría de los Estados nacionales.

En México, por ejemplo, a partir de 12 categorías, Toledo y Ortiz-Espejel¹⁵, registraron 2,280 proyectos distribuidos en el territorio nacional como se observa en el la tabla siguiente:

Tabla 2. Entidad y proyectos por categorías definidas, México 2011-2013

Entidad	Categorías											
	Agrícola	Agroforestería	Ahorro	Artesanías	Café orgánico	Ecoturismo	Educación y capacitación	Forestal	Miel	Orgánicos	Pesca	Umas
Aguascalientes	8		2				2					
B C Norte	1						3				3	18

Continúa...

¹⁴ De Rivero, Oswaldo, *Los Estados inviable. No-desarrollo y supervivencia en el siglo XXI*, Los Libros de la Catarata, España, 2003, p. 30.

¹⁵ 1) Agrícola; 2) Agroforestería y agrosilvicultura; 3) Ahorro; 4) Artesanías; 5) Café orgánico; 6) Ecoturismo; 7) Forestal; 8) Miel; 9) Orgánicos; 10) Educación y capacitación; 11) Pesca y 12) UMAS. Toledo y Ortiz-Espejel, Toledo, Víctor y Ortiz-Espejel, Benjamín, *op. cit.*

ENTRAR EN LAS AGENDAS DE POLÍTICAS. INVESTIGACIONES SOBRE MIGRACIÓN

...continuación

B C Sur	2						1				9	8	20
Campeche		2	3				5		87			22	119
Chiapas	24	20	8		59	1	37		1	32	1	17	200
Chihuahua			9			1	2	2				9	23
Coahuila	1		1				1					25	28
Colima	2							8				1	11
Distrito Federal			3		1		2					1	7
Durango	2		3			1	2	30				23	61
Edo. de México	2		3			1		1				10	17
Guanajuato	2		10				4						16
Guerrero	8	3		1	2		13	6		3		1	37
Hidalgo	7			2			8						17
Jalisco	2		3				5	13				8	31
México										1			1
Michoacán	14	6		1	1	23	101	16		9		19	190
Morelos	2					1	1			1		12	17
Nayarit	1		3		1		6	1				8	20
Nuevo León	1											18	19
Oaxaca	69	170	48	1	128	20	152	100		12	1	37	738
Puebla	4	8	21	21	21		25	1	7	23		3	134
Queretaro	5		2		1								8
Quintana Roo	1	1	5			12	5	70	41		1	8	144
S L Potosí	3		3		1							5	12
Sinaloa												7	7
Sonora	1											26	27
Tabasco	2					2	1	7		1		4	17

ELEMENTOS PARA CARACTERIZAR EL VOLUNTARIADO EN JAMAICA Y ZACATECAS (MÉXICO)

Tamaulipas							2					31	33
Tlaxcala												3	3
Veracruz	53	1		2	3	24	35	10		4	3	16	151
Yucatán	3	14	58			1	8		37			5	126
Zacatecas										1		8	9
Total general	220	225	185	28	218	87	421	265	173	87	18	353	2280

Fuente: Toledo, Víctor y Ortiz-Espejel, Benjamín, *op. cit.*, p. 48.

De acuerdo con los autores, los proyectos por tipo de actividad se concentran solamente en cuatro categorías (educación y capacitación, UMAS, forestal y agroforestería) concentran más de la mitad (55%) de las iniciativas seleccionadas; otras cuatro categorías (miel, orgánicos y ahorro) suman entre 8 y 10% cada una, existiendo otras cuatro con porcentajes bajos de menos de 4 por ciento.

En referencia específicamente al Voluntariado, buscando en América Latina, posiblemente los mejores casos prácticos sean los que hacen referencia a Nicaragua y Argentina. En estos países existen leyes sobre el voluntariado, aprobadas en el año 2004 en Argentina y en el año 2005 en Nicaragua. Dichas leyes fomentan y promueven el voluntariado tanto en la teoría como en la práctica en áreas con recurso presupuestario, coordinación y participación entre el gobierno y la sociedad civil en los programas voluntarios.

En el caso de Argentina, la Ley de 2004 sobre el Voluntariado social se introdujo a raíz de una convocatoria derivada de la crisis económica del periodo 1998 - 2002, una ley que se tradujo en un aumento de la acción comunitaria y del Voluntariado. Distintos centros de voluntarios nacionales o consejos fueron creados con el fin de promover y facilitar el trabajo del Voluntariado y proporcionar información, capacitación y educación.

La legislación exige la promoción del Voluntariado mediante la prestación de apoyo y asistencia a los programas de voluntarios, aunque también aboga por un mayor apoyo, capacitación y el reconocimiento de las organizaciones de la sociedad civil que hacen que las actividades del Voluntariado estén disponibles para el público. En 2007 se aprobó otra ley sobre el Voluntariado social que incluye un aspecto para promover el Voluntariado mediante la prestación de asistencia técnica, la formación, el reconocimiento de las actividades de los voluntarios, y la facilitación de la planificación complementaria y actividades de las organizaciones de la sociedad civil en Buenos Aires.

Estas leyes, aunque no se aplicaron de inmediato, propiciaron el aumento del trabajo del Voluntariado, incentivando, al propio tiempo, la creación del Voluntariado en países como Uruguay y Chile.

La Ley de Nicaragua de Asistencia Social del Voluntariado de 2005 también proporciona un marco jurídico tanto formal como informal de Voluntariado, así como la existencia de voluntarios nacionales y voluntarios extranjeros. No se detiene ahí, sino que también establece una red nacional sobre Voluntariado y una Comisión Nacional sobre el Voluntariado, cada una con una personalidad jurídica y presupuesto, para prever la coordinación y participación entre el gobierno y la sociedad civil sobre el Voluntariado y sus programas. Esas estrategias eran implementadas con transparencia eficaz para que en la primera década del 2000, el Grupo Iniciativa de la Ley del Voluntariado Social, que incluye la afiliación de diferentes grupos, recibiera apoyo técnico y financiero del programa de Voluntarios de las Naciones Unidas.¹⁶

De este modo, el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas ha venido realizando un esfuerzo sostenido para conseguir el reconocimiento de la importancia del Voluntariado y la creación de la infraestructura necesaria para su desarrollo. La elección de este ejemplo da cuenta del papel que la voluntad y la práctica de un verdadero interés para promover al Voluntariado como medio para ayudar al desarrollo social y económico, puede conseguir ayuda de alguna forma de las Naciones Unidas, poniendo en evidencia, también, el alto nivel de interés que tienen la Organización de Naciones Unidas para aumentar el Voluntariado entre sus estados miembros.

En este contexto, Jamaica y Zatecas tienen, de alguna forma, un marco legal pero sin suficiente marco de habilitación. Las leyes o el reconocimiento manifiestan debilidades por parte del Estado para proporcionar distintos servicios, especialmente a la gente mayormente marginalizada; aunque el tercer sector tiene un papel importante en el desarrollo social y económico resulta insuficiente la legislación. Hay que ir más allá e implementar las políticas y las estrategias necesarias para lograr crecimiento con la colaboración de todos los partidos y, también, de la burocracia estatal.

Hay un elemento que hay que superar. En los discursos sobre planeación y las necesidades de la sociedad, normalmente los dirigentes políticos hablan, como también lo hacen los burócratas sobre lo que necesita la sociedad y lo que debe hacerse para solucionar muchos de los problemas existentes. Pero, también normalmente, siempre la conveniencia política tiene la prioridad y resulta que hay una divergencia entre las palabras y las acciones. Casi siempre se habla de lo que quiere oír la gente, pero muy a menudo los políticos simplemente no hacen lo que resulta mejor para la mayoría. No

¹⁶ United Nation Development Programme, *op. cit.*

obstante, las realidades sociales y económicas cambiantes nos han colocado en una situación que exige acciones definitivas destinadas a propiciar el cambio.

Conclusiones

Zacatecas y Jamaica son entidades que se han beneficiado del Voluntariado; aunque no se atacan las causas primordiales de los problemas, como la pobreza, se contribuye a la mejora de la sociedad en general. Sin embargo, la capacidad del sector no ha sido totalmente maximizada y requiere la acción combinada de todos los actores sociales para enfrentar los retos de la sociedad.

Jamaica tiene una historia del Voluntariado desde hace décadas. Y aunque el sector continúa proporcionando servicios valiosos a aquellos que lo necesitan, falta mucho debido al ámbito desorganizado en que existen los voluntarios, se carece de apoyo para el sector y así resolver las carencias que existen entre la gente que pueden ser solucionadas a través del Voluntariado. Hay mucha oportunidad para optimar el sector y mejorar su posición como una manera viable al desarrollo social y económico.

Zacatecas, por su parte, no tiene una fuerte tradición del Voluntariado. Hay organizaciones que colaboran en la lucha por la equidad y crecimiento social pero, igual que Jamaica, se necesita un impulso para ayudar en el cambio cultural y de pensamiento. Hace falta, también, elaborar diagnósticos sociales completos para conseguir mayores y mejores resultados de la acción del Voluntariado.

La falta de un marco regulatorio y legal y una definición del papel del tercer sector por lo general impide su entendimiento y con ello su crecimiento e impacto. La visión óptima es que el Voluntariado se refleje dentro del marco del desarrollo. Ofrecería la posibilidad de atender a los problemas desde una perspectiva integral. Hecho posible si tenemos una meta de gobernanza y participación que establece el rol de voluntariados como ciudadanía activa e involucrada.

Referencias

- Barquera, Luis Alberto, “¿Por qué es débil la Sociedad Civil?”, Organización para el Desarrollo Social y la Educación, disponible en <http://odisea.org.mx/>
- Council of Voluntary Social Services, 2013, disponible en <http://cvssja.org>
- De RIVERO, Oswaldo, *Los Estados inviable. No-desarrollo y supervivencia en el siglo XXI*, Los Libros de la Catarata, España, 2003.
- Harriott, Antony, Lewis, Balford, y Zechmeister, Elizabeth, *The Political Culture of Democracy in Jamaica and in the Americas*, 2014. *Democratic Governance*

- Across 10 years of the Americas Barometer*, USAID, Estados Unidos, 2015, disponible en <http://www.vanderbilt.edu/>
- Harnecker, Marta y Bartolomé, José, *Planificando desde abajo. Una propuesta de planificación participativa*. El Viejo Topo, España, 2015.
- Salamon, Lester y Anherier, Helmut K., *The emerging nonprofit sector: an overview*, Manchester University Press, New York, 1996.
- Toledo, Víctor y Ortiz-Espejel, Benjamín, *México, regiones que caminan hacia la sustentabilidad. Una geopolítica de las resistencias bioculturales*, Universidad Iberoamericana, Puebla, 2014.
- United Nation Development Programme, *State of the World's Volunteerism Report: Universal Values for Global Well-being*, 2011, disponible en <https://www.unv.org/>

Otras

- Alianza Mexicana del Voluntariado, disponible en <http://www.amevol.org.mx/>
- INEGI, "Instituciones sin fines de lucro", disponible en <http://www.inegi.org.mx/>
- International Council on Social Welfare, disponible en <http://www.icsw.org/>

Movilización social en Salaverna, Mazapil, Zacatecas, frente al despojo minero

Grecia Eugenia Rodríguez Navarro¹
José Luis Hernández Suárez²

Introducción

Este capítulo, trata acerca de la movilización social frente al despojo de la minería extractivista en una comunidad del municipio de Mazapil, Zacatecas, a partir del año 2007. El análisis se enfoca concretamente en el grupo de alrededor de 19 familias del poblado de Salaverna, que se rehusó al despojo de sus terrenos a favor de la minera Frisco-Tayahua. El caso fue conocido a nivel nacional e internacional, en especial por la violación de los derechos humanos a que dio lugar la serie de acciones llevadas a cabo por la empresa de Carlos Slim Helú, el hombre más potentado del país, con la connivencia de los responsables de diferentes instituciones gubernamentales, locales, estatales y federales, incluso del ámbito académico.

El conflicto comenzó en el 2007, cuando la empresa pretendió cambiar el uso de suelo de la mina, de subterránea a cielo abierto, lo cual conllevaba desalojar a una población de 300 personas que habitaban en la superficie. Tres años después, en el 2010, Carlos Slim Helú, adquirió todas las acciones de la minera y se publicó la “Manifestación de Impacto Ambiental. Calcosita-Salaverna, Frisco-Tayahua S. A. de C. V.”, donde se especificaron los pormenores del tajo a cielo abierto.

¹Maestra en Ciencias Sociales por la Universidad Autónoma de Zacatecas. Contacto: eugeniarodnav23@gmail.com

²Docente-investigador de la Unidad Académica de Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Zacatecas. Contacto: jels_hs@yahoo.com.mx

A partir del 2010, fueron cada vez más frecuentes los desalojos para reubicar a la gente en “Nuevo Salaverna”, un fraccionamiento habitacional construido por la empresa para los despojados, a la par que durante seis años se ignoraron las exigencias de los pobladores en el Tribunal Agrario para regularizar los terrenos, y sólo fueron atendidos cuando una fracción de la resistencia se adhirió a la Unión Nacional de Trabajadores Agrícolas (UNTA). Para entonces era evidente la división y debilidad de la resistencia, con sólo diecinueve familias de la fracción en lucha, exigiendo justicia ante las violaciones a los derechos humanos, a la Constitución, a las garantías individuales y a la Ley Minera.

El caso que nos ocupa es una muestra más de que el despojo acompaña al capital desde su nacimiento, con sus particularidades según las circunstancias y contextos específicos, pero es consustancial al proceso de acumulación. Sin embargo, aunque el saqueo de los recursos ha cambiado muy poco, actualmente se da en el marco de un capital que usa tecnologías altamente sofisticadas, la fragmentación mundial de sus procesos productivos, un Estado capitalista con máscara democrática y una fuerte presión de los Estados imperialistas, con el arsenal estadounidense como garantía del sostenimiento de las relaciones capitalistas y el visto bueno de las clases dominantes como protector de última instancia frente a la insurgencia popular.³

Como corolario, esto se traduce en un capital mucho más poderoso frente a las comunidades, es decir, a una correlación de fuerzas claramente favorable al capital, que en el marco de las relaciones geopolíticas actuales, tiene a América Latina como una fuente de abundantes recursos naturales en la mira de las empresas extractivas, lo cual convierte a la región en un campo de incesantes batallas a causa de las embestidas del capital.⁴

Por lo tanto, es válido pensar que la resistencia social surgida de manera ineludible frente al despojo extractivista, no representa una amenaza significativa a sus intereses, dado que forma parte del proceso de acumulación en el cual el polo ganador ha reforzado las relaciones capitalistas y cuenta con una larga experiencia en la gestión de los conflictos.

El siguiente parece ser una especie de protocolo: una minera obtiene el permiso para explotar cierta zona, por lo tanto, arrebató el control a los pobladores y los expulsa, de ser preciso. Éstos se levantan contra la empresa y comienzan los actos políticos con dos posiciones contrapuestas: la minera apoyada por el Estado y la aislada resistencia de

³ Katz, Claudio, *Bajo el imperio del capital*, Ediciones Luxemburg, Buenos Aires, 2011, pág. 50.

⁴ Ver Borón, Atilio, *América Latina en la geopolítica del imperialismo*, Ediciones Luxemburg, segunda edición, Buenos Aires, 2013.

los habitantes. Finalmente la minera se instala y los despojados o parte de ellos, se ven compelidos a trabajar en ella.

La hipótesis de este trabajo, por lo tanto, apunta a la victoria de la empresa, no solamente por la abismal capacidad económica de los contendientes, sino ante todo por estar anclada en unas relaciones capitalistas que tienen al despojo en su base y una estructura de dominación institucional absolutamente a su servicio, en un momento histórico de derrotas sucesivas y divisiones de la clase trabajadora, entendida de modo amplio, por parte del capital trasnacional, no obstante lo cual el grupo en resistencia se planta de manera digna y valiente contra ante una empresa rapaz y sus servidores.

Para la realización de esta investigación, la autora principal llevó a cabo trabajo de campo, consistente en observaciones, entrevistas, asesorías y talleres. Asimismo, se revisaron las teorías de la acumulación y del movimiento y lucha social, se recabaron datos e información sobre el fenómeno, para finalmente elaborar la interpretación del mismo.

La exposición se desglosa en dos secciones: la primera trata el problema del despojo extractivista de forma general, con el propósito de entender en ese marco las resistencias que dicho proceso necesariamente genera; en la segunda, se analiza de manera concreta el caso Salaverna, tratando de develar la compleja relación entre dicha comunidad y la empresa extractiva minera Frisco-Tayahua.

Las fuentes de la resistencia

En la monumental obra del liberalismo económico, Adam Smith reconoció que en el capitalismo la lucha de clases se encuentra en la propia constitución del capital, dado que: “El operario desea sacar lo más posible y los patronos dar lo menos que puedan. Los obreros están siempre dispuestos a concertarse para elevar los salarios, y los patronos, para rebajarlos.”⁵ Es decir, Smith le dio a esta contradicción un estatuto analítico, la lucha entre el capital y el trabajo es inevitable, el enfrentamiento de poderes rivales tiene su fuente en la apropiación del valor excedente por parte de los dueños de los medios de producción, expresado en la tasa de ganancia del capital.

¿Pero cuáles son las fuentes de la resistencia de los trabajadores no proletarios en sentido estricto, por ejemplo de las comunidades de campesinos, indígenas, colonos, y pequeños propietarios frente al capital? Considérese que ellos no se encuentran

⁵ Smith, Adam, *Investigación sobre la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones*, Fondo de Cultura Económica, México, 1958 (1776), pág. 65.

bajo explotación directa para la extracción de trabajo excedente y, por lo tanto, la consecución de ganancia. Son del tipo de las que Marx enumeró en el famoso capítulo XXIV “La llamada acumulación originaria”, del tomo I de *El Capital*: “La depredación de los bienes de la Iglesia, la enajenación fraudulenta de las tierras del dominio público, el saqueo de los terrenos comunales, la metamorfosis, llevada a cabo por la usurpación y el terrorismo más inhumano, de la propiedad feudal y del patrimonio del clan en la moderna propiedad”.⁶

La pregunta está planteada en tiempo presente porque si bien los tipos de depredación que detectó Marx dieron lugar al nacimiento del capital, el pillaje ha acompañado los procesos de acumulación hasta la época actual, con mayor o menor gradación, condicionados por contextos y circunstancias históricas específicas. Además, el destino de lo usurpado puede ir de manera directa al capital, o también puede adquirir el carácter de transferencias indirectas para la acumulación o para establecer condiciones para ello.

Ejemplos de lo primero son el destierro de pobladores y la destrucción de su hábitat por parte de una empresa para extraer algún mineral, el arrebato de una playa a alguna comunidad para erigir un complejo hotelero, el establecimiento de algún impuesto que va a dar de manera directa a las finanzas las empresas o los créditos bancarios, por medio de los cuales a los sujetos se les extrae valor; de lo segundo son ejemplos los impuestos para la creación de infraestructura carretera, portuaria, ferrocarrilera, parques industriales, formación de fuerza de trabajo, mantenimiento de las fuerzas represivas, infraestructura educativa y sanitaria, gastos de sostenimiento de la ideología dominante, financiamiento del desarrollo científico y tecnológico, etcétera, en general todos los adelantos de capital constante y variable social que no corren directamente a cargo del capital pero sin los cuales los niveles de acumulación y de la tasa de ganancia serían más bajos o imposibles.

Asimismo, es necesario distinguir el carácter de lo que se arrebata. Por un lado está el trabajo en la forma de valor, es el caso de los impuestos y los créditos bancarios, y trabajo en especie, bajo diversas formas pero probablemente poco significativos en el capitalismo. Por otro lado, se encuentran los recursos naturales tangibles e intangibles cuya apropiación genera una renta a quien los detenta y convierte en mercancías, pero que no son creación del trabajo, más allá de que se requiera de fuerza de trabajo para su procesamiento. Ejemplos son los hidrocarburos, los minerales, una playa, arena y piedra para la construcción, tierras de cultivo y

⁶ Marx, Carlos, *El Capital*, Tomo I, Fondo de Cultura Económica, México, 1959 (1867), pág. 624.

pastoreo, un paisaje por cuyo disfrute se cobra cierta cantidad de dinero, el espacio radioeléctrico, el cauce de un río, el agua, etcétera.

Donde hay poder hay resistencia, reconoció Foucault, pero sin dar cuenta de las fuentes de la resistencia, sino solamente planteando que el poder constituye a los individuos por medio de los que opera y sin dejar escape de él. Sin embargo, se pregunta Alex Callinicos: “Es difícil ver cómo los sujetos del poder pueden resistirlo —excepto cuando dicho poder lo desea. Y de hecho las discusiones de Foucault de formas particulares de resistencia frecuentemente tienen algo de funcionalistas, al representarlas como oportunidades del aparato prevaleciente para reestructurarse y modernizarse.”⁷ En cambio, de acuerdo con Marx lo que distingue a los distintos modos de producción es la forma en que se arranca al productor el trabajo excedente, y en el capitalismo el poder se asienta en la explotación y el despojo llevado a cabo por el capital, ahí residen las bases de la lucha de clases. Pero además vio que el poder político está concentrado en el Estado, y no distribuido en las diferentes instituciones sociales de manera descentrada, como en cambio planteó mucho tiempo después Foucault.

Para Marx el poder político está concentrado en el Estado y éste tiene un carácter de clase, es un Estado capitalista, su rol es salvaguardar las relaciones capitalistas y los intereses del capital. Por cierto, Adam Smith, a quien ya se citó, también escribió sobre el asunto, al tratar de los conflictos entre obreros y patrones. Éstos “...jamás dejan de reclamar la asistencia de las autoridades civiles y la aplicación inflexible de las rigurosas leyes que han sido promulgadas contra criados, trabajadores y jornaleros.”⁸ Por lo tanto, el Estado se asienta en las contradicciones de clase y, por el tipo de relaciones prevalecientes, la correlación de fuerzas favorece al capital. A través del proceso de acumulación, éste configura destinos y vidas humana, con un poderío tendencialmente creciente, a medida que se incrementa la composición del capital, porque requiere cada vez menos trabajo vivo en proporción al capital constante, hasta formar un ejército laboral de reserva que pasa de tener un carácter relativo hasta *consolidarse*, es decir, a sobrar de manera permanente para las necesidades de valorización del capital, disminuyendo la capacidad de negociación de la clase obrera. Todo este proceso Marx lo describe en el capítulo XXIII “Ley general de la acumulación capitalista”, del Tomo I de *El Capital*, al grado de recurrir a una metáfora bastante clara:

⁷ Callinicos, Alex, *Social theory. An historical introduction*, Polity Press, Cambridge, 2007, pág. 283.

⁸ Smith, Adam, *op. cit.*, pág. 66.

De donde se sigue que, a medida que se acumula el capital, tiene necesariamente que empeorar la situación del obrero, *cualquiera que sea su retribución*, ya sea ésta alta o baja. Finalmente, la ley que mantiene *siempre la superpoblación relativa o ejército industrial de reserva en equilibrio con el volumen y la intensidad de la acumulación* mantiene al obrero encadenado al capital con grilletes más firmes que las cuñas de Vulcano con que Prometeo fue encadenado a la roca. Esta ley determina una *acumulación de miseria* equivalente a la *acumulación de capital*.⁹

Pero, ¿se puede rebasar la perspectiva del dominio?, se preguntó Adolfo Sánchez Vázquez.¹⁰ De acuerdo con Marx si es posible un más allá del poder político, a través de la lucha de clases. Debido a las embestidas del capital, los explotados y despojados se ven obligados a actuar, sea de manera organizada o no, de acuerdo con las correlaciones de fuerza condicionadas por circunstancias históricas y espaciales concretas.

Sin embargo, la dominación es una relación. Si hay poder hay obediencia, y el que obedece, lo hace, entre otras causas: 1) porque hay razones para obedecer, las cuales sin embargo son también históricas, pero lo que es racional está determinado por el poder, “el poder presenta su querer, el interés particular que expresa, como racional y universal”; 2) porque se está convencido de que se debe obedecer, pero “en cuanto que la moral forma parte de la ideología dominante y ésta no puede ser separada del poder al que sirve, se obedece porque así lo impone el poder”; 3) se obedece porque al sujeto no le queda otra alternativa, ya que el poder puede recurrir al uso de la fuerza, lo cual no evita que aun así muchas veces los hombres corran el riesgo de perder la libertad personal o la vida. En suma: El poder se hace presente en las razones de la obediencia, en la ideología que impregna la conciencia del deber y en el riesgo con el que cierra el paso a la desobediencia.”¹¹

Lo anterior significa, por lo tanto, que la obediencia tiene límites. El propio concepto de límite supone que hay algo más allá de él. Como demostró James C. Scott, los dominados resisten, permanentemente están desafiando la dominación, de manera individual o colectiva, organizada o desorganizada, según se va pudiendo, manejando un discurso público pero otro oculto, rebelándose o haciendo revoluciones, incluso ridiculizando a sus dominadores, cuando les es posible hacerlo de manera impune, tratando de recuperar parte de su excedente producido o de los

⁹ Marx, Carlos, *El Capital*, Tomo I, *op. cit.*, pág. 547. Las cursivas son de Marx.

¹⁰ Sánchez Vázquez, Adolfo, *Entre la realidad y la utopía. Ensayos sobre política, moral y socialismo*, Fondo de Cultura Económica, México, 1999, pág. 19.

¹¹ *Ibidem*, págs. 15 y 20-22.

recursos naturales, así como su propia dignidad.¹² “Formas de cooperación informal, coordinación y acción que acuerpan mutualidad sin jerarquía son la experiencia cotidiana de la mayoría de la gente.”¹³ Y al final de cuentas “...la acumulación de miles o incluso millones de tales actos insignificantes pueden tener efectos masivos sobre el bienestar, derechos sobre la tierra y relaciones de propiedad.”¹⁴

Las resistencias son, por lo tanto, diversas, heterogéneas. Por ejemplo, Bartra nos recuerda que:

Los movimientos con estructura gremial o político partidista aprendieron de antiguo a definir con claridad sus plataformas programáticas, a planear, a coaligarse, a negociar [...] quizá a causa de sus raíces ancestrales, los movimientos indígenas —aunque a veces estallan— son por lo general sordos profundos, perseverantes, han aprendido a encuevarse y durar. En cambio, sin duda por la condición transitoria de sus protagonistas individuales [...] los movimientos juveniles [de] desconcertante imprevisibilidad les permite desquiciar órdenes prácticos y simbólicos que parecían eternos.¹⁵

Sin embargo, dado que la alienación no está en la conciencia, como pensaban Hegel y Feuerbach, sino en el producto del trabajo, como demostró Marx, para que se dé el cambio social no basta con tener la conciencia de su necesidad, sino, ante todo, la práctica. Pero en Marx se trata de que haya una teoría de la práctica, concepción de la práctica, pensamiento revolucionario, práctica revolucionaria, para que de este modo el misticismo teórico encuentre su solución en la práctica, porque la vida es esencialmente práctica y ésta es un momento de la teoría.¹⁶

Esto implica el reconocimiento de que a veces se llega al cielo por asalto, que la insensatez tiene más peso del que la solemnidad de la teoría le niega. “Porque en los movimientos sociales hay algo más que cálculo político y a veces las palabras no bastan, hay que poner el cuerpo.”¹⁷

¹² Scott, James C., *Los dominados y el arte de la resistencia. Discursos ocultos*, Era, México, 2000 (1990).

¹³ Scott, James C., *Two cheers for anarchism*, Princenton University Press, New Jersey, 2012, pág. xxi.

¹⁴ *Ibidem*, pág. xx.

¹⁵ Bartra, Armando, “Rejuvenecer la protesta. Los movimientos sociales van a la escuela”, *Argumentos*, año 27, No. 74, Universidad Autónoma Metropolitana-Xochimilco, México, enero-abril de 2014, págs. 39 y 40.

¹⁶ Ver Aricó, José, *Nueve lecciones sobre economía y política en el marxismo*, El Colegio de México, 2012, Lección Primera.

¹⁷ Bartra, Armando, *op. cit.*, 23

Este “poner el cuerpo”, al mismo tiempo no exenta la necesidad de hacer el análisis del fetichismo del poder, del fetichismo de la mercancía y del fetichismo del capital. La inversión está en la realidad, no en el pensamiento. El capital instauró la competencia en todas partes: los capitales luchan entre sí por la apropiación de la ganancia extraordinaria y por obtener cualquier ventaja, los trabajadores compiten entre ellos por puestos de trabajo, posiciones, etcétera, y los Estados se batan por lograr ser más atractivos para el capital, ofreciéndoles las mayores seguridades y más altas perspectivas de ganancias.

Una perspectiva negativa de análisis, pensamos, es la adecuada para comprender el despojo minero, más aún si se adopta una posición preferencial por los pobres, tradición de la cual el nazareno y el barbón de Tréveris siguen siendo grandes inspiradores, más allá de las derrotas sucesivas de los desposeídos y explotados, bastante claras en la época actual de un neoliberalismo exacerbado, como movimiento social de los de arriba que les permite un acceso diferencial al Estado, un rol preponderante en la organización económica y una hegemonía que hace muy difícil la lucha de los dominados.¹⁸

Colin Barker y colaboradores, en el marco de la economía política clásica y la crítica de Marx, plantean una óptica que entiende al movimiento social en el marco de la teoría de la lucha de clases, la clase se aborda a partir de las relaciones antagónicas, de conflicto y, por consiguiente, pueden dar lugar al cambio, porque conlleva las formas de resistencia ante la usurpación y explotación. De este modo, los polos de la lucha se articulan en el modo de producción, a través de mecanismos diversos de carácter ofensivo y defensivo.¹⁹

Por lo tanto, la lucha de clases no sólo conduce la historia, también representa un medio a través del cual el capitalismo y las relaciones de opresión que conlleva pueden sucumbir, debido a que las movilizaciones desbordan los canales legales de la dominación. También, las luchas pueden ocasionar cambios radicales a favor de los de arriba o de los de abajo en el marco del capitalismo, de manera rápida o lenta.

¹⁸ Ver Gunvald Nilsen, Alf y Cox, Laurence, “What would a marxist theory of social movements look like?”, en Barker, Colin *et al.*, *Marxism and social movements*, Haymarket Books, Chicago, pp. 66-73.

¹⁹ Barker, Colin, *et al.*, *Marxism and social movements*, Haymarket Books, Chicago, 2014.

Proceso de acumulación y surgimiento del conflicto

Después de que pretendió el cambio de uso de suelo en el 2007, la empresa minera Frisco-Tayahua permaneció en silencio y sin prisa, parecía que la comunidad libraba una lucha inexistente. Durante un periodo de diez años hubo una engañosa pasividad entre la minera y Salaverna, sin embargo, durante ese tiempo la movilización se fue desgastando. Comenzó con 90 integrantes pero se fue reduciendo y además se dividió en dos partes, con 19 familias en una y 13 en la otra, al año 2016.

El conflicto entre los posesionarios de Salaverna y la minera Frisco-Tayahua representa un fenómeno que se puede encontrar en diferentes zonas del planeta, es decir, relaciones de conflicto entre el capital y las comunidades, algo infaltable en la historia del capitalismo: despojo de asentamientos humanos para la acumulación del capital. De la misma forma como ocurrió en Europa en el siglo dieciocho, ahora las comunidades del centro y sur del continente americano, específicamente de las zonas rurales que tienen la desdicha de estar arriba, abajo o a un costado de los recursos naturales demandados en el mercado, son forzados al destierro y obligados a convertirse en “hombres libres” que venden su fuerza de trabajo, en el mejor de los casos, en las ciudades.

A las comunidades se les lleva la idea del progreso y el desarrollo, como justificación del despojo. Bartra, en su interpretación sobre el tema, retoma el caso de Filemón y Baucis, descrita por F. W. Goethe en su obra *Fausto*. La pareja de edad avanzada se opone a los deseos de Fausto y se niega a ser reubicada, el autor deja claro que los métodos de apropiación de la propiedad privada desde el siglo diecinueve no han cambiado mucho. Más bien se reactualizan de manera recurrente, bajo la promesa nunca cumplida de un paraíso en vida por parte del capital para las comunidades.²⁰ Tómese en cuenta que la relación capital-comunidad se caracteriza por una acumulación de capital proporcional al detrimento económico, social y ambiental de la comunidad en la que se establece. En el caso que nos ocupa, la operación es simple: a mayor ganancia para la minera, mayor pobreza para Salaverna.

Relacionado con el tema de la reubicación se encuentra el de la propiedad privada. ¿Quién es dueño de los terrenos, las casas, las parcelas de Salaverna? ¿Quién es dueño del subsuelo de Salaverna? Mejor dicho ¿Quién es dueño del suelo y del subsuelo? Frisco-Tayahua emprendió en 2008 la primera ofensiva legal para ejercer su derecho a explotar los terrenos federales, opacando el derecho de los ejidatarios y los pobladores.

²⁰ Bartra, Armando, *Goethe y el despojo*, Ítaca, México, 2016.

En el capítulo II “Consolidación y expansión” de su investigación sobre la minería en el México colonial (1546-1700), Peter John Bakewell narra cómo Francisco de Ibarra se trasladó en una expedición hacia el norte de Zacatecas, en el año de 1554, para conquistar el terreno y eliminar a los huachichiles, guerreros feroces, que se resistían a la conquista. Tras la guerra, fue fundado Real de Minas de San Gregorio de Mazapil, llamándolo también El Mazapil, debido a que los españoles se dieron cuenta de la riqueza mineral de la región conforme fueron ganándole terreno a los guerreros originarios, dato que cuenta como antecedente para establecer que existían asentamientos humanos en toda la región del Mazapil.²¹

En la actualidad, el licenciado José Baez Medina, apoderado legal de la minera Frisco-Tayahua, y el licenciado Juan Carlos *Flores Cano*, Gerente General de *Desarrollo Social de la misma*, dicen que poseen las escrituras del terreno por 3,500 hectáreas, que abarcan el polígono en disputa, sin embargo en el Diario Oficial de la Federación se constata que se concesionaron 3,839 hectáreas en el Municipio de Mazapil. No obstante, las dos fracciones de la resistencia alegan el derecho de antigüedad por posesión, debido a que las escrituras a las que se alude son de 1920.

Se han encontrado documentos importantes en el Archivo Histórico de Mazapil “Marqués de Aguayo”, en el Registro Agrario de Concepción del Oro, en el Registro Agrario Nacional y el Diario Oficial de la Federación, todo ello, para responder a la pregunta: ¿De quién son los terrenos que la Minera Frisco-Tayahua considera suyos teniendo como argumento una escritura (en apariencia apócrifa) de 1920? ¿Salieron o no del dominio de la Nación los terrenos? Con base en la investigación histórica para rastrear el origen del territorio en disputa, se ponen a consideración lo siguiente datos, que hacen referencia a los antecedentes del poblado en cuestión.

En el Periódico Oficial.- Tomo XLVIII. Número 41. Registrado en la Administración de correos como art. 2. Clase en 20 de Enero de 1884. Zacatecas, [miércoles 22 de mayo de 1912]: Partido de Mazapil. Censo Electoral correspondiente al Municipio. Sección número 5.- De Salaverna, San Eligio, Albarradón y Ozuna. Padrón de los ciudadanos que tienen derecho a votar en la sección. Se registraron alrededor de 300 personas, donde los habitantes más antiguos tenían 70 años de vida, como Jesús Llanos y Secundino Cárdenas, y siempre habían vivido en Salaverna.²²

²¹ Bakewell, Peter John, *Minería y sociedad en el México Colonial Zacatecas (1546-1700)*, Fondo de Cultura Económica, México, 1975.

²² Periódico Oficial de la Nación, 5° Censo de Población. Correspondiente al municipio. Sección número 5.- De Salaverna, San Eligio, Albarradón y Ozuna. Publicado en la hemeroteca de la UNAM, Disponible en <<http://www.hnm.unam.mx/index.php/hemeroteca-nacional-de-mexico>>. Último acceso: 09/06/2016.

De acuerdo con esta información, puede suponerse que Salaverna existe desde mucho tiempo atrás, antes de 1814. Pero la minera comenzó a operar en 1972²³ y los pobladores comenzaron el procedimiento legal para obtener los títulos de sus propiedades en el año 2007, trámite que se ha demorado once años y aún no tienen la certeza jurídica de la tierra.

Este hecho demuestra la ineficacia de una institución gubernamental, ahora llamada Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (Sedatu), para satisfacer las demandas del pueblo, que contrastan con el servilismo y eficiencia para hacer valer, en cambio, los intereses de la empresa minera frente a la cual se opone la comunidad a ser despojada, corroborándose así el carácter de clase del Estado.

Junto al andamiaje legal que favorece a la empresa o que puede ser ignorado cuando da la razón a los habitantes de Salaverna, se encuentra el poder económico de la minera, inmensamente superior a las capacidades de la resistencia comunitaria en ese aspecto. Carlos Slim, el socio mayoritario de Frisco-Tayahua, es el cuarto hombre más rico del mundo y el más rico de México, posee 200 empresas diversificadas y una fortuna estimada de 79,600 millones de dólares.²⁴ Salaverna, en cambio, era una localidad con 303 habitantes al 2010, con un grado de marginación *medio*²⁵ y una población aún más reducida en resistencia, además dividida y desgastada, pero despojada por una empresa mineras de capital nacional, cuyo proceder contra los habitantes y el medio ambiente es, al final de cuentas el mismo que el de aquellas de capital extranjero.

Para que la resistencia pueda igualar su capacidad, no bastaría con que las 31 personas en resistencia trabajaran 77 años, que es la esperanza de vida en México, y ahorraran íntegramente 900 pesos de pago semanal (Frisco-Tayahua paga esta cantidad a los trabajadores de bajo rango y cualificación) reunirían 111'711,600 millones de pesos de los 1,530'507,310.91 millones de pesos mexicanos que ostenta Slim, en el supuesto de que su riqueza no aumentara y los habitantes no tuvieran que usar una parte de sus ingresos para alimentarse. La comparación es grotesca, pero así de abismal es la discrepancia de fuerzas.

²³ Minera Tayahua, *Informe anual 2011*, Minera Frisco, México, 06/05/2009, disponible en <<http://www.minerafrisco.com.mx/ES/paginas/minera-frisco.aspx>>, Último acceso: 09/06/2016.

²⁴ Forbes, "La lista Forbes de los más ricos en el planeta en 2016". *Forbes*, 01/03/2017, disponible en <<http://www.forbes.com.mx/la-lista-forbes-de-los-mas-ricos-en-el-planeta-en-2016/#gs.6NLnY5k>>. Último acceso: 05/05/2017.

²⁵ Conapo, Índice de marginación por localidad 2010, Consejo Nacional de Población, México, 2012, Cuadro B.32, disponible en <http://www.conapo.gob.mx/es/Conapo/Indice_de_Marginacion_por_Localidad_2010>. Último acceso: 13/09/2017.

De diversas maneras el conflicto fe conociéndose y suscitó apoyo o simpatía política por parte de la sociedad civil, pero se impone la realidad de manera cruda: la capacidad de organización de la resistencia y la situación geopolítica del poblado, dificulta sus posibles alianzas con otros actores, los grupos más fuertes que apoyan su causa están en la capital del estado, y para trasladarse a Zacatecas requieren de seis horas, además de que se carece de servicio telefónico e Internet en la comunidad. ¿Será coincidencia que Salaverna, con su grado de marginación *medio*, sea uno de los rincones de la república donde la señal de Teléfonos de México, propiedad de Carlos Slim, no llega? No se sabe, pero es un hecho que la ubicación geográfica y las dificultades para comunicarse, también operan en contra de los grupos de resistencia.

En cambio, la minera, contó con poderosos servidores, como las instancias gubernamentales que mantienen detenido el proceso legal por la certeza jurídica en las instituciones legales como la Sedatu, la Profepa y la Semarnat, las distintas dependencias en los ámbitos federal, estatal y municipal, así como el Sistema Geológico Mexicano (SGM), la Secretaría de Economía, Protección Civil, la Cámara de Minería de México (Camimex), la Unidad Académica de Ciencias de la Tierra de la Universidad Autónoma de Zacatecas (UAZ), el gobierno estatal de Miguel Alonso Reyes (2010-2016), el municipal de Vicente Pérez Esquivel (2013-2016) y los que les sucedieron.

Asimismo, la empresa tiene a su favor al Padre Nájara, líder espiritual de la iglesia católica en el poblado, quien exhortó a las personas a “irse a un lugar mejor y dejar el atraso.” Los aliados del capital operan con una lógica territorial que busca obtener ganancia de las negociaciones con la minera, y en esa búsqueda, garantizan un blindaje para el consorcio, que a estas alturas resulta impenetrable.

Por el otro lado, es verdad que los acompañantes de la resistencia fueron importantes en la coyuntura de junio de 2016, favorecidos por la opinión pública en un ambiente político donde el Gobierno del Estado arrastraba una serie de reclamos de la ciudadanía. Protagonistas que entraban y/o salían del ámbito político cobijaron la resistencia con sus banderas políticas e ideológicas, según sus propios intereses, dando tiempo para que la resistencia se reconfigurara.

Sin embargo, los acompañantes no buscan los mismos fines que los grupos de la resistencia, ni éstos persiguen los objetivos de los actores que la acompañan, es decir que de origen existen diferencias que, en este caso, operan en contra porque los acompañamientos son básicamente coyunturales, solidarios, no están arraigados en la propia estructura de sus intereses, sino que dependen de varios factores de orden político, en buena medida sujetos a la inmediatez, el pragmatismo y vaivenes de las coyunturas. Así las cosas, para una lucha de largo plazo, los grupos solidarios y la opinión pública aportan una fuerza con alta dosis de incertidumbre.

Un hecho que dio un respiro a la resistencia, fue la adherencia de la UNTA, de presencia nacional, con la fuerza necesaria para emprender acciones legales de trascendencia como la destitución del Delegado de la Sedatu en el estado y la aceleración del proceso legal por la disputa de los terrenos.

Sin embargo, ello no bastó para evitar que el 23 de diciembre del 2016, un día en que las familias se concentran para la celebración de la navidad y es más difícil oponer resistencia, el Gobierno del Estado llevara a cabo un operativo de “evacuación voluntaria”, con comandos policiales fuertemente armados, y el uso de bulldozer para destruir las viviendas, que de por sí se encontraban gravemente dañadas, debido a las constantes detonaciones que la empresa lleva a cabo cerca del lugar para la fracturación del terreno, sin ninguna consideración por el patrimonio de los dueños de las viviendas, sus derechos humanos y su dignidad. De la destrucción de toda una comunidad, el 12 de septiembre, en comparecencia ante la legislatura local, la Secretaria General del Gobierno del Estado, Fabiola Torres Rodríguez negó que en la “evacuación voluntaria” haya habido exceso de autoridad, violaciones a derechos humanos y habló de la posibilidad de indemnizar solamente a siete personas.²⁶

El Estado se define contra la resistencia en Salaverna

El Estado es una organización económica, política y cultural que está en constante transformación de acuerdo con las necesidades del capital, en concreto por las presiones de la tasa de ganancia. En este sentido, se puede decir que el ejecutor de los intereses del capital en un territorio determinado es el Estado. Es decir, en su defensa de los intereses del capital, opera por medio de una lógica territorial.²⁷

En los países desarrollados, el Estado ha tenido que reconocer y garantizar derechos de la clase trabajadora obtenidos a base de luchas, por lo tanto, en ciertos momentos y espacios la burguesía se ve obligada a ceder ante las presiones desde abajo, sin que ello le implique perder la dominación, pero sabe que la opinión pública representa una fuerza latente, como menciona Chomsky²⁸

²⁶ Lorena Gutiérrez, Franzely Reyna, “No acepto... no acepto: Torres”, *NTR Zacatecas*, 13 de septiembre de 2017, Zacatecas, México, págs. 1A y 2A.

²⁷ Harvey, David, Harvey, David, *El nuevo imperialismo*, Akal, España, 2007.

²⁸ Chomsky, Noam, “Un desafío al poder de Estados Unidos. Un poder imperial en la cuesta abajo”, *Rebelión*, 17 de mayo de 2016, disponible en <<http://www.rebelion.org/noticia.php?id=212351>>. Último acceso: 04/09/2017.

Sin embargo, el gran capital tiene suficientes recursos económicos y políticos a su disposición. Uno de ellos es la reubicación de inversiones en países subdesarrollados, menos democráticos, más corruptos, de bajos costos laborales y toda una serie de concesiones estatales que hacen posibles mayores tasas de plusvalor.

En el caso de la minería, el capital no puede operar sin el Estado y éste no puede enviar señales que desestimen a los inversionistas. Al contrario, le es más fácil negar los servicios básicos, el acceso a programas de asistencia social, educación, salud y trabajo a los pobladores, para demostrar que ante todo está la defensa de las relaciones capitalistas y el gran dinero es bienvenido, y que sus intereses están salvaguardados. En caso contrario, el riesgo es la salida de inversiones y afectaciones no sólo a nivel local, por lo que se refiere a los puestos de trabajo, sino también a escala nacional, ya que las bajas inversiones repercuten en déficit de las balanzas comercial y de pagos, así que el despojo a las comunidades, el saqueo de recursos y las afectaciones al medio ambiente, son costos menores para el Estado.

De esta forma, se entiende que, en su búsqueda por preservar los intereses de la empresa minera, desde un principio el Estado comenzó una campaña silenciosa para lograr la desocupación en Salaverna. Al año 2010 todos los servicios básicos habían sido retirados. Este es un dato que activistas y académicos motivados por los valores de igualdad y de justicia no deben soslayar. El Estado opera subsumido a la lógica del capital.

El conflicto en Salaverna ha demostrado, como muchos otros, que la ganancia no debe ser cuestionada, por ningún motivo. Los derechos de los “ciudadanos” son letra muerta cuando contravienen ese imperativo ineludible. Sería un error estratégico suponer que el Estado puede fungir como mediador entre los intereses del capital y los de las comunidades. La lección ha sido contundente para las movilizaciones sociales, particularmente las relacionadas con el territorio: el Estado es del capital.

Si se ignora el carácter del Estado, la fuerza de la protesta se debilita si se confía en la imparcialidad de esta organización de dominación, que en el caso concreto de México está repartido únicamente entre la estrecha oligarquía local amalgamada con capitales extranjeros, aparentando una faz democrática, pero por la vía de los hechos se promueven políticas en función de los intereses oligárquicos y se intenta blindar al capital de toda afectación que provenga de los sectores sociales, para auspiciar, en cambio, toda acción que se refleje en mayores tasas de ganancia. Es el caso de las reformas estructurales implementadas a partir de la llegada al poder de Miguel de la Madrid Hurtado en 1982, pero profundizadas durante los gobiernos subsiguientes, donde se incluyó la modificación del artículo 27 de la Constitución en 1992 y la Ley Minera Mexicana ese mismo año.

De esta manera, se justifica plenamente la investigación social desde una perspectiva crítica. México tiene dueños, y en la medida en que no exista una

organización desde abajo y alianzas con sectores de “en medio” e incluso de “arriba”, como los partidos políticos, y no haya articulación o identificación entre la clase trabajadora y la clase media, la tendencia de la pérdida de derechos conquistados en el pasado, probablemente no sólo continuará, sino que se agudizará a medida que se ofrezca menos resistencia y haya una mayor desarticulación de las luchas.

El despojo del 23 de diciembre de 2016 y la serie de eventos ocurridos hasta el momento (septiembre de 2017), indican que la minera Frisco-Tayahua ganará, cumplirá sus objetivos y cambiará el uso de suelo a mina a cielo abierto. Pero incluso sin lograr ese cambio, la mina puede operar de facto. ¿Quién y cómo la va a detener?

En el marco del predominio del capital, en su mayoría, las comunidades que se oponen al despojo sucumben. No se trata de adoptar una posición derrotista, sino simplemente de hacer un análisis serio. Tampoco se trata de decir que se anulan por completo otras posibilidades. Ciertamente la historia es un campo abierto a diversos resultados, pero en el caso que nos ocupa no se ve un futuro promisorio para los grupos en resistencia, divididos, desgastados, debilitados.

Territorio sin ley

Los pobladores de Salaverna en resistencia se convirtieron en un símbolo de lucha a nivel nacional, pero al pasar los años se perfilaba su derrota frente al capital, en este caso representado por la empresa minera Frisco-Tayahua. Hubo personas del gobierno y algunos grupos de la sociedad que se manifestaron en contra de la resistencia. No faltaron los adjetivos para descalificar a los luchadores: “locos” que exponen su vida por un pedazo de tierra, “inadaptados” que no quieren progresar, que prefieren una casa de piedra y asfalto, en lugar de una casa “decente” en un fraccionamiento.

La acción colectiva en defensa de territorios, tiene que considerar la creación de mecanismos que posibiliten a los pueblos hacer frente a los embates Estado-capitalistas, es decir, que necesariamente se debe de resistir con los recursos legales dentro del sistema, pero también intentar ir más allá de las instancias gubernamentales y buscar la articulación entre las comunidades, dado que en el fondo se trata de relaciones de fuerza.

En el caso de Salaverna, hay cuatro hechos que se deben tener seriamente en cuenta: 1) la violación de derechos sociales, políticos y económicos, 2) transgresión de la ley minera para permitir que la empresa opere, 3) solapamiento de los intentos de la minera de eliminar la resistencia sobre la base de estudios ajustados al interés de la empresa, y 4) el desalojo forzado encabezado por la

Secretaría General de Gobierno del Estado de Zacatecas, en compañía de personal de Protección Civil y de cuerpos policiales.

Sin embargo, cabe reconocer que frente a esas lógicas se yergue otra de manera valiente, la del grupo encabezado por don Roberto de la Rosa, que no se rinde y busca la certeza jurídica para defender la tierra que los parió: “Se menciona que somos un peligro para la región y las mineras —dice don Roberto—, pero nosotros estamos defendiendo nuestro hábitat, la defensa de Salaverna es por los cuatro elementos, estamos en contra de las formas en las que nos quieren imponer el desarrollo y el progreso para unos cuantos.”

Fragmentación de la resistencia

En ocasiones la movilización social tiene por objetivo defender la propiedad privada y los derechos individuales, legitimando los principios de la sociedad moderna; por tal motivo, para que un movimiento de resistencia pueda trascender los objetivos individuales reunidos por la inconformidad del despojo, necesita formar una identidad más allá de lo individual, necesita ser un proceso pedagógico en el sentido de reformular, integrar y visualizar que el problema es el embate capitalista hacia sus comunidades, de manera necesaria, como comentó Jasper, respecto al rol de las emociones dentro de los movimientos sociales: generar lazos emocionales de empatía, solidaridad y dolor son parte de la lucha social que puede impulsar al grupo y buscar orientar el objetivo individual hacia un reclamo generalizado en contra del capital.²⁹

En este sentido, a las movilizaciones les resulta difícil aglutinar todas las voluntades dentro del grupo, y tener los recursos materiales para llevar a cabo un proyecto de transformación social. Por eso, es necesario distinguir los diferentes tipos de movilización social, pues unos buscan preservar el estado de cosas, otros intentan cambiarlo mirando hacia adelante o hacia atrás a condiciones del pasado reciente o lejano.

Las luchas en contra del extractivismo regional, en este caso, pueden clasificarse dentro del tercer tipo, y sus recursos materiales les permiten en este momento visualizar la defensa y la resistencia ante la acumulación originaria, pero no conciben la creación de lazos estrechos y un proyecto de transformación con otros grupos que enfrentan condiciones similares. Entonces, la articulación se dificulta, en el caso minero de Zacatecas, por las características económicas, políticas, sociales y culturales que

²⁹ Jasper, M. James, “El papel de las emociones dentro de los movimientos sociales”, Conferencia Magistral impartida en el *1er Congreso Nacional de los Movimientos Sociales-UAM*, celebrado en México D. F., del 12 al 14 de octubre de 2016.

convergen en un territorio determinado. Pero ¿qué puede pensarse hacia adelante y actuar en consecuencia? La respuesta a esta pregunta es demasiado difícil.

Los integrantes de la movilización de resistencia en Salaverna tienen por objetivo seguir viviendo en la tierra que los vio nacer, evitando la reubicación en Nuevo Salaverna, o si ello no es posible, tratan de obtener un acuerdo con la empresa Frisco-Tayahua para que se les indemnice por las tierras arrebatadas.

El conflicto atraviesa por dos procesos: uno amplio o general, en el cual la resistencia es analizada como actor social colectivo que lucha por la defensa de la propiedad privada y por obtener justicia frente al despojo de que son objeto por sus contendientes; y uno más concreto, donde se observa la configuración y dinámica de la comunidad, en este caso caracterizada por la separación del grupo, los problemas internos y los intereses particulares de cada miembro.

Dentro de Salaverna, un foco de análisis es la fragmentación de la movilización social en dos grupos principales. La fractura en dos bloques debilitó la resistencia y cada vez son menos las personas que viven en Salaverna. Con estas acciones, la única ganadora es la minera. Dos grupos de resistencia, con demandas distintas, dan lugar a procesos diferentes, y también incitan a tratar de entender los factores que generaron esa bifurcación.

Referentes simbólicos de la resistencia: lo público y lo privado

Para Luis Villoro, la ética política se construye con valores y normas que tienen validez en un ámbito público, ahí se integran para dar lugar a un bien colectivo que beneficie a los distintos miembros de una asociación política.³⁰ Los ámbitos público y privado no siempre se concilian, de hecho frecuentemente entran en contradicción.

El ente colectivo no es un sujeto dotado de conciencia y personalidad propia. El comportamiento de los colectivos resulta de acciones singulares compartidas por las personas inmersas en las relaciones sociales, y los valores de un grupo deben ser posibles de realizar dentro de los hechos sociales.

Al hablar del lenguaje político, Villoro distingue dos tipos: el que dice de las sociedades deseables, de lo posible, y el que se refiere a lo existente...lo real.³¹ Hay una articulación entre los dos lenguajes: las situaciones y relaciones sociales

³⁰ Villoro, Luis, *El poder y el valor. Fundamentos de una ética política*. Fondo de Cultura Económica, México, 2012.

³¹ *Ibid.*, p.37

efectivas, por un lado, y los proyectos, deseos e intereses particulares de cada grupo, por el otro. Desde esta perspectiva los intereses de clase están condicionados por sus situaciones históricas y contextuales, son diferentes de uno y de otro grupo, porque las valoraciones responden a creencias y actitudes particulares, y la acción y el orden no se entienden sin referirse a los dos lenguajes, partiendo de la ética política que intenta comprender su articulación.

En este punto Villoro trae una vieja pregunta de la filosofía política: ¿Qué vía se debe de escoger: seguir el interés propio bajo la apariencia de la justicia o perseguir la justicia a costa del interés propio? Cuando se analiza el particular caso de Salaverna, se visibiliza que fue cerrado todo espacio público-social, que se supone es un derecho y más aún, es obligación del Estado garantizar la educación y la salud de la población. En la comunidad no se brindan servicios, los habitantes sobreviven con lo que tienen y como pueden, buscando formas de adaptación desde hace más de diez años. ¿Cómo o por qué juzgar la decisión de una de las fracciones por querer una negociación con la empresa, ante las condiciones de vida que se enfrentan en el poblado?

El destino de los pobladores de Salaverna y la condensación del poder

El territorio se convierte en un símbolo a medida que se va construyendo la intersubjetividad de quienes habitan en él. Ni el Estado, ni la empresa minera tienen interés en la suerte de las personas de Salaverna. Como la historia enseña, la ganancia es la prioridad de esta poderosa alianza, y a nivel municipal, estatal y nacional, el tema se convierte en uno más en la trama de la injusticia social rural, pero la gente de los territorios donde hay ganancia potencial, se enfrenta a una de las fases más rapaces del capitalismo.

Todos los días, pequeñas comunidades que tienen la maldición del metal en sus suelos, son acosadas por las mineras o por el Estado. Algunas rápidamente, otras de manera lenta, van perdiendo derechos y son amenazadas y amedrentadas. Diversos factores condicionan el rumbo que toman los grupos, como la densidad poblacional, la cohesión social, la cercanía entre vecinos, las inclinaciones partidistas, en fin, todos aquellos elementos que pueden facilitar o dificultar la organización social para hacer frente a las empresas.

Cuando no existen muchos elementos que aglutinen a un grupo, no les queda más que aceptar lo ofrecimientos de las empresas. Al respecto, Armando Bartra hace referencia a *Fausto*:

En el poema dramático Baucis y Filemón se quedaron en su casa, Mefistófeles los quema vivos y Fausto, que lo había enviado a desalojarlos, es cegado por la diosa de la justicia. Ojalá Roberto y Estanislao no tengan que morir y Slim conserve la vista, pero cualquiera que sea el desenlace, la trama es la misma.³²

Bartra se refiere a quienes encabezaron desde un inicio la movilización social contra el despojo en esta parte del semidesierto de Zacatecas que nos ocupa, y que en algún momento pelearon por los mismos objetivos. Actualmente se presenta un panorama más o menos cierto: don Estanislao corrió con el mismo destino que Baucis y Filemón, falleciendo en julio de 2016, y los pocos integrantes de su fracción demandan a la minera que les pague a la brevedad. Para ellos la presión de pasar más de 10 años inmersos en el conflicto llegó a su límite, la posición que ocupa esta fracción en el propio sistema fue agotándola, al punto de extinguirse.

Por su parte, la fracción liderada por don Roberto se fue fortaleciendo conforme pasaron los años. Dieron un paso crucial para la resolución del conflicto, tras diez años exigiendo a la Sedatu la certeza jurídica de sus tierras por antigüedad. El 6 de diciembre del 2016 iniciaron la medición y el deslinde de predios por 4,650 hectáreas que demandan los pobladores, es decir, que las personas de Salaverna, acogidas por un fuerte aliado, hizo en 11 meses lo que no pudo la comunidad en una década. Ante la presión, la mina emprendió acciones para llevar al límite a los habitantes, de tal forma, ejerciendo la violencia física y psicológica, intentó amedrentar las voluntades. Sin embargo, como fue mencionado anteriormente, el día 23 de ese mismo mes se ejecutó el desalojo y la destrucción de viviendas.

Es decir, el panorama más o menos cierto es que la empresa va ganando y, cuando mucho, los miembros de la resistencia obtendrán alguna indemnización, seguramente simbólica, por sus predios y viviendas.

Es verdad que si el gobierno federal le concede a la minera el uso de cambio de suelo, cabe otra posibilidad ante una nueva fase del conflicto, en la cual se necesitarían aliados de peso mayor y más sectores de la sociedad, porque en ese caso Mazapil sería entregado a los grandes capitales mineros. La articulación se dificulta, pero las resistencias pueden encontrar puntos clave entre ellas que las vincule y las haga una fuerza que pueda, en algún momento, detener a las mineras.

³² Bartra, Armando, *op. cit.*, p. 48.

Conclusiones

Según Luis Tapia, la acumulación primitiva corresponde a un proceso que es condición para la separación de los trabajadores y de sus medios de producción.³³ Para que ocurra, el capital requiere, también, de un proceso de destrucción cultural, de desorganización de las estructuras comunitarias previas.

Es la parte inicial, no sólo es un proceso de transición sino también de destrucción y desorganización, por lo menos parcial, de estructuras sociales, dicho proceso ocurrió tanto en Europa como en otras partes del mundo, de hecho de formas más intensas. Pero no se detuvo, el despojo de comunidades donde se encuentran los recursos para la ganancia, es hoy tan actual como en los albores de la acumulación originaria de capital. Salaverra es un ejemplo de ello, a manos de una empresa del hombre más rico del país, que no se detiene ante nada y ante nadie con tal de hacer avanzar sus intereses.

Referencias

- Aricó, José, *Nueve lecciones sobre economía y política en el marxismo*, El Colegio de México, 2012.
- Bakewell, Peter John, *Minería y sociedad en el México Colonial Zacatecas (1546-1700)*, Fondo de Cultura Económica, México, 1975.
- Barker, Colin, *et al.*, *Marxism and social movements*, Haymarket Books, Chicago, 2014.
- Bartra, Armando, *Goethe y el despojo*, Ítaca, México, 2016.
- , “Rejuvenecer la protesta. Los movimientos sociales van a la escuela”, *Argumentos*, año 27, No. 74, Universidad Autónoma Metropolitana-Xochimilco, México, enero-abril de 2014.
- Borón, Atilio, *América Latina en la geopolítica del imperialismo*, Ediciones Luxemburg, segunda edición, Buenos Aires, 2013.
- Callinicos, Alex, *Social theory. A historical introduction*, Polity Press, Cambridge, 2007.
- Chomsky, Noam, “Un desafío al poder de Estados Unidos. Un poder imperial en la cuesta abajo”, *Rebelión*, 17 de mayo de 2016, disponible en <http://www.rebelion.org/>
- Conapo, Índice de marginación por localidad 2010, Consejo Nacional de Población, México, 2012, Cuadro B.32, disponible en <http://www.conapo.gob.mx/>

³³ Tapia, Luis, “La colonialidad del poder”, clase impartida como parte del seminario *Teorías de la Colonialidad, colonialismo interno y pensamiento caníbal*, celebrada la Paz Bolivia en el mes de febrero de 2017.

- Forbes, “La lista Forbes de los más ricos en el planeta en 2016”, *Forbes*, 1 de marzo de 2017, disponible en <http://www.forbes.com.mx/>
- Gunvald Nilsen, Alf y Cox, Laurence, “What would a marxist theory of social movements look like?”, en Barker, Colin et al., *Marxism and social movements*, Haymarket Books, Chicago.
- Harvey, David, *El nuevo imperialismo*, Akal, España, 2007.
- Jasper, M. James, “El papel de las emociones dentro de los movimientos sociales”, Conferencia Magistral impartida en el *1er Congreso Nacional de los Movimientos Sociales-UAM*, celebrado en México D. F., del 12 al 14 de octubre de 2016.
- Katz, Claudio, *Bajo el imperio del capital*, Ediciones Luxemburg, Buenos Aires, 2011.
- Lorena Gutiérrez, Franzely Reyna, “No acepto... no acepto: Torres”, *NTR Zacatecas*, 13 de septiembre de 2017, Zacatecas, México.
- Marx, Carlos, *El Capital*, Tomo I, Fondo de Cultura Económica, México, 1959 (1867).
- Minera Tayahua, *Informe anual 2011*, Minera Frisco, México, 6 de mayo de 2009, disponible en <http://www.minerafrisco.com.mx/>
- Periódico Oficial de la Nación, 5° Censo de Población. Correspondiente al municipio. Sección número 5.- De Salaverna, San Eligio, Albarradón y Ozuna. Publicado en la hemeroteca de la UNAM, disponible en <http://www.hnm.unam.mx/>
- Sánchez Vázquez, Adolfo, *Entre la realidad y la utopía. Ensayos sobre política, moral y socialismo*, Fondo de Cultura Económica, México, 1999.
- Scott, James C., *Los dominados y el arte de la resistencia. Discursos ocultos*, Era, México, 2000 (1990).
- _____, *Two cheers for anarchism*, Princenton University Press, New Jersey, 2012.
- Smith, Adam, *Investigación sobre la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones*, Fondo de Cultura Económica, México, 1958 (1776).
- Tapia, Luis, “La colonialidad del poder”, clase impartida como parte del seminario *Teorías de la colonialidad, colonialismo interno y pensamiento caníbal*, celebrada la Paz Bolivia en el mes de febrero de 2017.
- Villoro, Luis, *El poder y el valor: Fundamentos de una ética política*. Fondo de Cultura Económica, México, 2012.

Cuota de género en Zacatecas

Reyna Marisol Hernández Herrera¹

Héctor de la Fuente Limón²

Introducción

La cuota de género en la Legislatura del Estado de Zacatecas estuvo vigente desde el 2004 al 2016³, durante cuatro periodos legislativos mujeres provenientes de distintos partidos políticos se vieron beneficiadas por tal acción afirmativa. Tal acción afirmativa fue suscrita como compromiso por el Estado Mexicano en diversos tratados internacionales a fin de contrarrestar las desigualdades sociales y políticas entre hombres y mujeres. Sobresale la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) y la Convención interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém do Pará), tales instrumentos jurídicos se materializaron en un marco normativo electoral para obligar a los partidos políticos a postular mujeres en espacios del poder legislativo como una medida temporal para revertir la exclusión política de la mujer.

¹ Maestra en ciencias sociales por la Universidad Autónoma de Zacatecas. Contacto: mary_sol_171@hotmail.com

² Docente investigador de la Unidad Académica de Ciencia Política de la Universidad Autónoma de Zacatecas. Contacto: h-dela Fuente@hotmail.com

³ La cuota de género concluye su etapa en el Estado de Zacatecas y se establece formalmente el principio de paridad resultado de la reforma al artículo 41 constitucional en el año 2015, obligando a los partidos políticos y al sistema electoral a incluir un porcentaje paritario de representación en los distintos niveles de gobierno.

La cuota de género se conforma de dos aspectos: el numérico, la reserva porcentual de curules para mujeres y, la representación sustantiva, cuya esencia teórica enfatiza que las legisladoras deben estructurar normas jurídicas para el grupo social del que son parte y dicen representar. Aspecto que podrían potenciar acciones a través de leyes, instituciones y políticas públicas para revertir la desigualdad entre los géneros. Precisamente, la corresponsabilidad de la medida afirmativa es esencial para la transformación del ámbito político que históricamente ha relegado a las mujeres, y por otra parte sería la posibilidad de que las propias mujeres coadyuven a resolver de raíz los problemas con rostro femenino. Al respecto, la investigadora Anne Phillips señala: “No se trata sólo de que haya más mujeres en la política; es la oportunidad de transformar el terreno político.”⁴

La teoría feminista liberal subraya una serie de argumentos sobre la importancia de la representación de las mujeres mediante la cuota de género en un modelo de gobierno democrático⁵: *a)* una cuestión de justicia, las mujeres son la mitad de la población y tienen derecho a ocupar la mitad de los escaños; *b)* sobre la experiencia en el proceso de creación de políticas públicas, sólo las mujeres pueden actuar para identificar los problemas invisibles que afectan las vidas de una gran proporción de ellas; *c)* sobre los grupos de interés, se retoma a Anne Phillips al señalar que en la agenda pública no existe el interés de las mujeres, por ello, se necesitan mujeres en el parlamento para replantear sus necesidades; *d)* sobre el modelo de la conducta, la importancia de que las mujeres que participen en la política sirvan como modelo de conducta y allanen camino para otras mujeres; *e)* argumento sobre el óptimo uso de recurso y de talento.

De tal manera que el presente trabajo, presenta los diversos factores que inciden en la representación sustantiva de la cuota de género, profundizando en un tema poco estudiado. Se enfatiza en resultados legislativos: leyes con perspectiva de género, la actuación legislativa de las ex diputadas por la vía cuota de género, así como la importancia de los partidos políticos en dichas actividades.

Implementación de la Cuota de género en Zacatecas

En el año 2003 se introdujo la cuota de género al entonces llamado Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (Cofipe); en un primer momento se reservó un 30% de los escaños del Poder Legislativo a las mujeres; en el año 2008

⁴ Phillips, Anne, *Género y teoría democrática*, Universidad Nacional Autónoma de México, 1996, pág. 16.

⁵ Huerta García, Magdalena, *Mujeres Legisladoras en México: avances, obstáculos, consecuencias y propuestas*. México. 2006, cfr. pp. 49-56.

con otra modificación al Cofipe, se señaló al menos el 40 % de las candidaturas a un género. En la última reforma correspondiente al año 2015, la legislación vigente, bajo el nombre de Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales (Legipe) considera el principio de paridad. Cabe señalar que la implementación de dicha acción afirmativa a leyes electorales en el estado de Zacatecas, fue resultado de la organización civil femenina y de mujeres militantes de los diversos partidos políticos,⁶ puesto que presionaron al poder legislativo y al entonces ejecutivo, Ricardo Monreal Ávila para la aprobación de la misma. De tal manera que la LVIII Legislatura, de 2004 a 2007, fue la primera que se conformó por mujeres que accedieron a curules beneficiadas por la cuota de género. A partir de esa fecha, la cuota de género determinó en gran medida el arribo de mujeres al Congreso Local. De 2003 a 2007, la LVIII Legislatura tuvo una participación femenina del 28%; para los años de 2007 al 2010, en la LIX Legislatura la presencia femenina descendió al 16%; en el trienio de 2010 al 2013, en la LX Legislatura las mujeres fueron el 25%, de los legisladores; y para el periodo de la LXI Legislatura, el porcentaje femenino ascendió a 31 %. De acuerdo a esas cifras, en términos generales se ha dado la masa crítica⁷, un porcentaje numérico de al menos entre 25 y 30 % de legisladoras, conformaría una fuerza suficiente para conciliar temas de género con los demás actores políticos.

Cumplimiento de la Cuota de género por partidos políticos

Los partidos políticos son los actores decisivos al momento de aplicar la cuota de género, puesto que ellos, son los que facilitan las candidaturas de las mujeres, o bien, las pueden entorpecer para su postulación, capacitación e integración al escenario político.

Si bien es cierto que la cuota de género es una obligación generalizada para todos los partidos políticos, no todos han hecho el esfuerzo por apegarse al marco legal.

(...) el partido con mayores porcentajes de participación de mujeres durante las Legislaturas LVIII y LIX: el PAN con 50% y 33 % respectivamente; seguido por el PRD, que en 2004 registró un 33% de participación de mujeres en su bancada, mientras en 2007 esta cifra se

⁶De acuerdo a los testimonios de Raquel Zapata Fraire, Lidia Vázquez Luján, María Luisa Sosa de la Torre contenidos en el presente trabajo.

⁷Dahlerup, Drup, “De una pequeña a una gran minoría: una teoría de la “masa crítica” aplicada al caso de las mujeres en la política escandinava”, ponencia disponible en <http://www.redfeminista.org/nueva/uploads/masa%20critica.pdf> Último acceso: 04/09/2017.

redujo a 8.3%; y el PRI, que en la LVIII Legislatura contó con un 10% de legisladoras en su grupo parlamentario, cifra que se incrementó a 28.6 en la LIX Legislatura.⁸

El PRI, uno de los tres partidos mayoritarios en la entidad ha tenido una postura ambivalente. Ha otorgado candidaturas a mujeres por medio de la competencia electoral directa, pero casi no ha postulado por la lista plurinominal.

Las diputadas electas por el principio de representación proporcional en el PAN en la LVIII Legislatura representaron un 33% y, en 2007 ascendieron a 66.7%; el PRD en 2004 y 2007 mantuvo un 33.3%; el PRI en 2004 registró un 20% de legisladoras que se incrementó 33% en 2007. Cabe señalar que en todos los casos, salvo el año 2004 con el PRI, los partidos incorporaron a un porcentaje de diputadas de representación proporcional superior al 30% mínimo propuesto por la legislación electoral.⁹

En el trayecto de la acción afirmativa, el PAN ha sido el partido político que más mujeres postuló por representación proporcional, y en términos generales, ha cumplido con la cuota de género establecida en la legislación electoral; después, le sigue el PRD con mayores postulaciones femeninas para la legislatura local.

Diputadas que llegaron a la Legislatura por vía Cuota de género

Conforme a la información presentada en el portal virtual del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas¹⁰ las diputadas electas por el principio de Representación Proporcional son las siguientes:

Tabla 1. Representación femenina por cuota de género

No.	Nombre	Partido	Legislatura	Periodo
1	Raquel Zapata Fraire	PAN	LVIII	2004-2007
2	Martina Rodríguez García	PRD	LVIII	2004-2007

⁸ De la Fuente Limón Héctor, “Cuotas de género y participación política de las mujeres en la Legislatura del Estado (2001-2010): Resultados y perspectivas”, en Ibarra Reyes, Rubén (coord.), ¿Cambio de régimen o retórica política?, Taberna Libraria, México, 2010, pág. 80.

⁹ *Ibid.*, *cfr.*, págs. 81-82.

¹⁰ <http://www.iecez.org.mx/HTMLRE.html>

CUOTA DE GÉNERO EN ZACATECAS

3	Lidia Vázquez Luján	PT	LVIII	2004-2007
4	Emma Lisset López Murillo	PAN	LIX	2007-2010
5	Silvia Rodríguez Ruvalcaba	PAN	LIX	2007-2010
6	Angélica Nández Rodríguez	PRI	LIX	2007-2010
7	María Luisa Sosa de la Torre	PRD	LIX	2007-2010
8	María Elena Delgado Trejo	PT	LIX	2007-2010
9	Noemí Berenice Luna Ayala	PAN	LX	2010-2013
10	Georgina Ramírez Rivera	PAN	LX	2010-2013
11	María de la Luz Campos Domínguez	Convergencia	LX	2010-2013
12	Lucía del Piar Miranda	PRD	LX	2010-2013
13	María Esthela Beltrán Díaz	PRD	LX	2010-2013
14	Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre	PT	LX	2010-2013
15	María Guadalupe Medina Padilla	PAN	LXI	2013-2016
16	Eugenia Flores Hernández	PRD	LXI	2013-2016
17	María Soledad Luévano Cantú	PT	LXI	2013-2016
18	Susana Rodríguez Márquez	PVEM	LXI	2013-2016
19	María Elena Nava Martínez	PANAL	LXI	2013-2016

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas.

Diputadas, género y trabajo legislativo

Con el fin de ahondar en el tópico de la representación sustantiva de la cuota de género, se buscó entrevistar al total de las ex legisladoras beneficiadas por la cuota de género. Con la mayoría de ellas se pudo establecer contacto y, accedieron a la comunicación directa; se aplicó el método cualitativo de entrevista semi estructurada, lo cual permitió esclarecer si las diputadas son conscientes de las cuotas de género de las que se beneficiaron, y si en su quehacer legislativo existieron factores ideológicos de partido y pautas culturales de sesgo por género que se anteponen a la tarea sustantiva de la acción afirmativa. De tal manera que las preguntas que conformaron la entrevista se centraron en cinco ejes: *a)* Perfil de las ex legisladoras; *b)* su

incursión al escenario político; *c*) militancia e importancia del partido político en sus actividades legislativas; *d*) resultados de su trabajo legislativo; *e*) su percepción sobre la cuota de género y corresponsabilidad con la representación sustantiva. A través de esos tópicos se logró vincular su preparación académica, historia de vida, y/o activismo en la sociedad civil al momento de militar en un determinado partido político, y posteriormente, con su quehacer legislativo. Asimismo, se les cuestionó sobre la cuota de género con el fin de conocer su posición en la corresponsabilidad de la representación femenina.

Las información presentada en las tablas siguientes, es producto de las entrevistas semi estructuradas que se realizaron entre octubre de 2016 a marzo de 2017.

Perfil y trabajo legislativo

Todas las ex diputadas tienen estudios universitarios principalmente en el ámbito de la enseñanza y de la administración, lo cual han ligado con su participación política que se inició por un gusto por lo público desde la niñez y/ o adolescencia. Las ex legisladoras que realizaron el trabajo a favor de otras mujeres militan en partidos de izquierda, además de tener una empatía por los temas de género, subrayan la existencia de una sociedad desigual económica, y que de alguna manera, la precariedad económica o el autoritarismo en el gobierno determinó su carácter y su interés por incidir desde el ámbito público.

Como se observa en la tabla 2, sólo tres de las doce de las ex diputadas que llegaron por cuota de género, realizaron un trabajo notoriamente sustantivo a favor de las mujeres. Aunque para la aprobación de las leyes, se necesitó el consenso de la mayoría de los demás integrantes de la legislatura, y otros actores políticos, como gobernadores, partidos políticos. De acuerdo, a los testimonios para lograr la aprobación de las leyes se requirió negociar con las distintas fuerzas políticas, dentro y fuera del poder legislativo (ver tabla 4).

En materia de leyes con perspectiva de género, sobresale el testimonio de María Luisa Sosa de la Torre. Afirmó que las leyes con perspectiva de género han sido por un trabajo desde la sociedad civil, con algunos actores políticos, y no por el ejecutivo en turno, tal como se presenta en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado de Zacatecas. Ante tal hecho, se le preguntó: ¿Por qué el Ejecutivo ha firmado en su mayoría las leyes con perspectiva de género si ustedes las han impulsado? A lo que respondió: “Porque es brincarnos varios pasos de desgaste, te enfrentas a la resistencia del Ejecutivo, del Legislativo. Yo no veo lejano el presentar iniciativas ciudadanas. Hemos tenido que recurrir como un mecanismo político a la presentación de este tipo

CUOTA DE GÉNERO EN ZACATECAS

de iniciativas por el ejecutivo”¹¹. La también impulsora del principio de paridad en la entidad, considera que lo importante eran que llegaran mujeres masivamente al poder, y posteriormente se debe sensibilizarlas para que representen a la población femenina.

En contraparte, las ex legisladoras del PAN, presentaron la iniciativa de ley sobre el derecho a la vida desde el momento de la concepción, la cual sería antítesis de la perspectiva de género, y que fue causa para que grupos feministas se opusieran a su aprobación, debido a que los derechos humanos de la mujer se violentan, los cuales se encuentran dentro de los instrumentos jurídico internacionales que México ha ratificado, tomando como base la sentencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación que declara procedente la voluntad de la mujer para interrumpir el embarazo antes de las 12 semanas de gestación. No obstante, dicha iniciativa es acorde a los preceptos ideológicos del PAN, partido con el que ellas se identifican y militan (véase tabla 2).

Tabla 2. Perfil, trabajo legislativo y género

No.	Nombre / Partido político	Legislatura	Perfil	Trabajo Legislativo
1	Raquel Zapata Fraire. PAN	LVIII	Doctorado en Docencia educativa.	Presidió la Comisión de Gobernación
2	Lidia Vázquez Luján. PT	LVIII	Maestría de la Metodología de la Enseñanza	1. Presupuesto conforme a la perspectiva y transversalidad de género. 2. Impulsó la creación del marco jurídico de INMUZA a efecto de que tuviera patrimonio y personalidad jurídica propia. Que la dirección de INMUZA estuviera a cargo de una mujer. 3. Incorporar la Ley para Atender y Erradicar la Violencia contra la Mujer 4. Reglamento a la No Violencia contra la Mujer
3	Emma Lisset López Murillo PAN	LIX	Maestría en administración pública.	1. Ley de Desarrollo Social para el Estado de Zacatecas 2. Análisis de la producción legislativa. 3. Presidió la Comisión de Desarrollo Social

Continúa...

¹¹ Sosa de la Torre María Luisa, comunicación directa, 2 de noviembre de 2016.

ENTRAR EN LAS AGENDAS DE POLÍTICAS. INVESTIGACIONES SOBRE MIGRACIÓN

...continuación

5	Angélica Nájuez Rodríguez PRI	LIX	Lic. en derecho	1. Presidió la Comisión de Gobernación 2. Formó parte de la Comisión de género.
6	María Luisa de la Torre Sosa. PRD	LIX	Maestría y especialidad en Género	1. Ley de Acceso para una Vida sin Violencia para las Mujeres. 2. Ley para la Igualdad entre los Hombres y las Mujeres. 3. La creación de la Dirección Ejecutiva y la Comisión para la Paridad entre los Géneros en el IEEZ. 4. Reforma a la Ley Electoral para fijar a la cuota de género 40/60. 5. Consolidar el presupuesto con enfoque de género
7	Noemí Berenice Luna Ayala. PAN	LX	Lic. en Ciencias Políticas y Administración Pública	1. Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública. 2. Reforma a la Ley de Derechos Humanos 3. Propuso la iniciativa, el Derecho a la Vida desde la Concepción. 4. Subcoordinadora del grupo parlamentario. 5. Presidencia de la Comisión para el Acceso a la Transparencia y Acceso a la Información Pública
8	Georgina Ramírez Rivera. PAN	LX	Doctora en Administración Pública	1. Reglamento para evitar que el transporte público tenga propaganda. 2. Presidenta de la Comisión de vigilancia. 3. Integrante de la Comisión electoral. 4. Comisión de Puntos Constitucionales. 5. Iniciativas: Ley de Derecho a la Vida, y Ley de Paternidad Responsable.
9	Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre. PT	LX	Lic. en Arquitectura Lic. en Derecho	1. Candidaturas independientes. 2. Ley Integral de Protección a Adultos Mayores. 3. Iniciativa para empatar elecciones federales y estatales. 4. Implementar la vacuna contra el virus del papiloma humano

CUOTA DE GÉNERO EN ZACATECAS

10	Eugenia Flores Hernández. PRD	LXI	Médico Cirujano	1. Presidenta de la Comisión de igualdad. 2. Trabajo con recomendaciones de INMUJERES, UNIFEM, y con el centro de Justicia de Mujeres, y con la PJEZ 3. Armonización del Código Penal con los Tratados Internacionales. Reformas al Código penal: a) Tipificación de feminicidio; b) Fraude cuando no se cumpla con la pensión alimenticia c) Derogación del delito de rapto
11	María Soledad Luévano Cantú. PT	LXI	Lic. en Contaduría Pública	1. Ley de austeridad de altos funcionarios. 2. Eliminar la tenencia 3. Tribunal de cuentas
12	Susana Rodríguez Márquez. PVEM	LXI	Doctora en Administración pública	1. Ley de Cambio Climático 2. Reforma sobre la prohibición del animales en los circos 3. Paridad en espacio públicos

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de las entrevistas con las ex legisladoras

Representación sustantiva

Las ex legisladoras en su conjunto reconocieron que su incursión a la escena política fue por la cuota de género, y están conscientes que sin ella, no hubiesen podido acceder o serían menos mujeres en los ámbitos de poder. Aunque una minoría de ellas no está de acuerdo con la obligación de reservar espacios a la mujer, coinciden en que tanto hombres y mujeres ganarán espacios conforme a su trabajo y trayectoria política. En el tema de la corresponsabilidad, las mujeres que militan en los partidos de izquierda subrayan que existe la obligación de legislar a favor de otras mujeres, asimismo, a favor de la igualdad social. De las ex legisladoras del PAN, sólo una mencionó que las mujeres son las que mejor representarían a sus congéneres; el resto de las legisladoras de ese partido político, mencionaron que la responsabilidad es a favor de todos los sectores de la población. La ex legisladora Priista menciona que en los actores políticos, incluyendo las mujeres, prevalece un desconocimiento

del tema del género, incluso ella, aprendió sobre el tópico después de culminar su papel de legisladora y dirigir la Secretaría de la Mujer en el estado de Zacatecas. También se puede ver que una minoría de las ex diputadas relaciona la obligación de la tarea sustantiva de la cuota de género, con otras mujeres legisladoras, es decir, dejan de lado a los intereses de la población femenina, y sólo toman en cuenta la corresponsabilidad de la cuota de género para las propias de mujeres que participan en el ámbito político (véase tabla 3).

Tabla 3. Ex legisladoras y su percepción sobre la representación sustantiva

No.	Nombre / Partido político	¿Está de acuerdo con la cuota de género?	¿Existe corresponsabilidad de las mujeres que llegan al poder por la acción afirmativa hacia otras mujeres?
1	Raquel Zapata Fraire. PAN	Sí. Participó en el plantón de mujeres para exigir la cuota de género obligatoria	Las mujeres tienen que estar representadas por una mujer, porque ellas saben lo que necesitan.
2	Lidia Vázquez Luján. PT	Sí. Participó en el plantón de mujeres para exigir la cuota de género obligatoria	Se debe legislar de manera activa y cotidiana a favor de la transversalidad del presupuesto. Se debe beneficiar a la sociedad y a las mujeres en su conjunto.
3	Emma Lisset López Murillo. PAN	Sí. Aunque al principio estuvo en contra, pensaba que el espacio se lo abrían las personas y no influía el género.	Tienen responsabilidad con la población en general. Las mujeres tienen derechos y obligaciones por igual a los hombres, y se debe responder a la sociedad en esa corresponsabilidad.
5	Angélica Náñez Rodríguez. PRI	Sí. Son necesarias para cambiar la cultura.	No hay responsabilidad de las mujeres con otras mujeres porque hay un desconocimiento del tema de género
6	María Luisa de la Torre Sosa. PRD	Sí. Precursora de la cuota de género en Zacatecas.	Las mujeres que llegan por la cuota de género, ahora paridad, deben representar a las propias mujeres.
7	Noemí Berenice Luna Ayala. PAN	Sí. Es un mal necesario, sin la acción afirmativa muchas mujeres no podrían acceder a espacios públicos.	La responsabilidad de los políticos es con los valores honestos, transparentes. Se debe de estar preparado día a día para generar cuadros competitivos femeninos

CUOTA DE GÉNERO EN ZACATECAS

8	Georgina Ramírez Rivera. PAN	No son indispensables, pero como la participación política de la mujer ha sido lenta son necesarias.	Todas tenemos la obligación, no importa si se llegó o no por cuota. La mujer somos la mitad de la sociedad, y se tiene que velar por el bienestar. Más que un tema de género es un tema integral.
9	Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre. PT	Me parece que es una necesidad. Se debe aspirar a una incursión natural de la mujer, de acuerdo a su perfil, liderazgo y trayectoria.	Todas estamos obligadas con las mujeres. A prepararnos para lograr una digna representación, y se convierta en un tema aspiracional.
10	Eugenia Flores Hernández. PRD	A favor de la cuota de género, pero no de la paridad	Hombres y mujeres hayan o no entrado por la cuota de género deberían de tener una obligación por igual. Luchar por educación, empleos, erradicar la violencia. De nada sirve la paridad, la cuota de género, si no va acompañada de desarrollo de derechos plenos y de la legalidad de los órganos electorales.
11	María Soledad Luévano Cantú. PT	Sí, aunque el triunfo será cuando las mujeres lleguen al poder por su trabajo y talento	Las mujeres que llegan al poder deben ayudar a otras, hacer un proyecto en conjunto en la política.
12	Susana Rodríguez Márquez. PVEM	Son necesarias	Se está obligada a abrir caminos a más mujeres. Que la curva de aprendizaje sea menos difícil

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de las entrevistas con las ex legisladoras.

Partido políticos en la práctica legislativa

Los partidos políticos son actores claves para la postulación de las mujeres en la cuota de género, así como para su quehacer legislativo. Los mecanismos de selección de las mujeres dependen de las entidades políticas. La mayoría reconoce que las acciones y votos en el órgano deliberativo son resultado de los intereses partidarios, y de las negociaciones que se hagan con otros actores políticos. Las ex legisladoras se identifican en primer lugar con su partido político, y hacen lo correspondiente a lo que él les dicta. Es decir, el argumento de la masa crítica, que las mujeres representarían a otras mujeres, no ocurre, puesto que se da una integración de la actuación legislativa a la dinámica de los partidos políticos y sus intereses, por lo tanto, la empatía de defender los intereses de otras mujeres, no ocurre. Sin embargo, sólo una ex legisladora, afirma que ha privilegiado su carácter de ciudadana para defender los temas de género, y los cuales, ha tratado de establecerlos en la agenda legislativa a pesar del partido político que milita (véase tabla 4).

Tabla 4. Partidos políticos en la práctica legislativa

No.	Nombre / Partido político	¿Cómo llegó a ser diputada vía cuota de género?	Relación del partido político con la práctica legislativa
1	Raquel Zapata Fraire. PAN	Compitió en el Comité Estatal para cubrir los lugares por Cuota de género.	Se anteponen intereses personales a los ideológicos. Percibió un ambiente machista. Se cierran puertas para que las mujeres no sobresalgan
2	Lidia Vázquez Luján. PT	Por la obligatoriedad del partido para postular a una mujer por la cuota de género, se decidió que por su perfil fuera ella.	Las diputadas están supeditadas a su partido político. Los diputados no informan de las tareas que hacen.
3	Emma Lisset López Murillo. PAN	En 2007 participó en la contienda interna del PAN, donde obtuvo el primer lugar en la Asamblea Estatal para establecer las diputaciones plurinominales	Hubo respaldo del partido. Las votaciones se daban en el marco de la autonomía personal. Se daba un debate al interior de la fracción para emitir votos o acuerdos
5	Angélica Náñez Rodríguez. PRI	Candidata por el PRI para cubrir con la cuota de género y por el principio de la alternancia para emitir las listas plurinominales	Al interior de la fracción se consensa para votar las leyes. O bien, se indica desde la cúpula del partido qué hacer. Incluso desde la misma dirigencia nacional. Se negociaba con otros partidos. Por ejemplo, el proyecto del presupuesto.
6	María Luisa de la Torre Sosa. PRD	Decide contender por la vía plurinominal en el Consejo Estatal del PRD	En ocasiones tuvo que privilegiar su carácter de ciudadana e integrante de la sociedad civil, por encima de la militancia partidaria. No ciñe sus acciones a la línea partidista.
7	Noemí Berenice Luna Ayala. PAN	En 2010 compitió en un proceso interno electo por la militancia. Por cuestión de la cuota de género y el principio de alternancia quedó en el lugar 2 de la lista plurinominal.	El grupo parlamentario consensa. Se emite un voto en común.
8	Georgina Ramírez Rivera. PAN	Contendió por la diputación vía plurinominal. Ocupó el tercer lugar de la lista plurinominal. Las propuestas fueron electas por el Comité Estatal del PAN	El partido siempre ha promovido a las mujeres. Existe la cartera participación política de la mujer. Aunque el partido no promueva abiertamente la cuota de género, la mujer camina a la par de los hombres. En la legislatura, la participación de las mujeres fue predominantes presidían las comisiones de mayor relevancia, aunque todas son importantes.

CUOTA DE GÉNERO EN ZACATECAS

9	Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre. PT	Participó por ambos principios en 2010. Al no ganar por MR, se le distinguió en la nominación plurinominal	El partido apoya su quehacer legislativo
10	Eugenia Flores Hernández. PRD	La lista plurinominal se dividió entre las corrientes internas del Partido, y ella, resultó elegida.	Se formó un grupo progresista con PT, con MC, y a veces con el PAN. Los partidos utilizan los recursos para la capacitación de mujeres para promover hombres. Solo una legisladora se integró en la revisión de temas de género
11	María Soledad Luévano Cantú. PT	El PT la invitó a participar por la vía plurinominal, necesitaban mujeres para cubrir la cuota de género. Aunque después en la legislatura se cambió a la fracción de Morena.	No existe la división de poderes. Los diputados votan aunque estén en contra de algo, porque así lo determinan los intereses políticos. Morena la apoyó en su práctica legislativa.
12	Susana Rodríguez Márquez. PVEM	Fue un acuerdo político del partido. Cuauhtémoc Calderón se postuló por mayoría relativa, y ella, por la vía plurinominal, cubriendo la cuota de género.	Legislan conforme a la línea del partido. En general, respaldaban la alianza en temas legislativos, pero si disienten no apoyaban las prácticas legislativas.

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de las entrevistas con las ex legisladoras.

Trabajo legislativo con perspectiva de género

Por doce años se implementó la cuota de género en Zacatecas, cuyo resultado fue una mayor conformación numérica de mujeres en la Legislatura local; la mayoría de los partidos políticos postuló a mujeres para cumplir con la acción afirmativa. No obstante, los productos legislativos con perspectiva de género son pocos, en el entendido, que dichas leyes coadyuvarían a plantear políticas públicas en beneficio de las mujeres, sobre todo, a mujeres en condiciones más vulnerables por su situación económica y social.

Del periodo en que estuvo vigente la acción afirmativa, la legislación en materia género se resume en la tabla 5:

**Tabla 5. Legislación con perspectiva de género.
Periodo 2004-2016**

<i>No.</i>	<i>Ley</i>	<i>Iniciativa presentada por:</i>	<i>Año</i>	<i>Alcance de la ley</i>
1	Ley para prevenir y atender la violencia familiar en el Estado de Zacatecas	Ricardo Monreal Ávila	2003	Ámbito familiar Injerencia de autoridades penales y civiles para prevenir, atender y erradicar la violencia familiar.
2	Ley para prevenir y erradicar toda forma de discriminación en el Estado de Zacatecas	Amalia García Medina	2006	De observancia general para evitar la discriminación por condición social y características físicas
3	Ley del Instituto para las mujeres Zacatecanas	Amalia García Medina	2007	Delimitó las funciones del organismo con el fin de buscar la equidad entre hombres y mujeres en lo económico, político, social y cultural
4	5.- Ley para la igualdad entre hombres y mujeres en el Estado de Zacatecas.	María Luisa Sosa de la Torre, Angélica Núñez y Silvia Rodríguez Ruvalcaba.	2008	De interés social. Garantizar la igualdad de trato y oportunidades entre hombres y mujeres en el ámbito público y privado.
5	Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Zacatecas	Decreto de la LIX Legislatura del Estado de Zacatecas. ¹²	2009	De interés social. Promueve la coordinación entre autoridades estatales, municipales; y colaboración del sector social, público y privado. Con el fin de garantizar una vida sin violencia a la mujer.
6	Reglamento de la ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Zacatecas	Amalia García Medina	2010	Define mecanismos para operar la Ley.
7	Reglamento interno del sistema Estatal para prevenir, atender, sancionar, y erradicar la violencia contra las mujeres	El Sistema Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar, y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.	2012	Define mecanismos para operar la Ley.

CUOTA DE GÉNERO EN ZACATECAS

8	Reglamento Interior de la Secretaría de las Mujeres del Estado de Zacatecas.	Miguel Alonso Reyes	2013	Regula funciones administrativas del organismo
9	Reforma al artículo 43 de la C.P.E.L.S.Z		2014	Principio de paridad en acceso y desempeño de espacios de poder.
10	Adición del Artículo 309 Bis al Código penal del Estado de Zacatecas	Eugenia Flores Hernández	2016	Tipificación del Feminicidio

Fuente: Elaboración propia con datos del Periódico Oficial del Estado, varios años.

En el esquema se identifican cinco leyes con perspectiva de género, así como tres reglamentos correspondientes a las leyes para establecerlos lineamientos de aplicación. Las iniciativas con mayor relevancia para la población femenina son la reforma al artículo 43, que concierte a la introducción de la paridad como un derecho, dejando de lado la acción afirmativa de la cuota de género; leyes contra la discriminación por razón de género, así como el establecimiento de la Secretaría de la Mujer; la tipificación del feminicidio, la privación de la vida a una mujer por razón de género. Con ello, se reconoce al feminicidio como el tipo de violencia más grave en perjuicio del sector femenino.

Las leyes indicadas se pueden situar en tres ámbitos:

- a) El reconocimiento de la mujer como sujeto de derechos plenos, y que para el goce de esos derechos civiles y políticos, el Estado reconoce una desigualdad histórica con respecto a los hombres. Asimismo, producto de la desigualdad histórica se dan elementos de discriminación en todos los ámbitos de la vida cotidiana de la mujer. Es decir, se enfatiza el sentido enunciativo de las leyes.
- b) Reforma electoral. Una parte importante de los logros políticos, se ha dado en la inclusión obligatoria de las mujeres al poder. La reforma política del año 2015 fue decisiva para establecer la paridad horizontal y vertical.

¹² La iniciativa de Ley se presentó por: María Luisa Sosa de la Torre, Angélica Náñez Rodríguez, Ma. Hilda Ramos Martínez, Silvia Rodríguez Ruvalcaba, Avelardo Morales Rivas, José Ma. González Nava, J. Refugio Medina Hernández, Clemente Velázquez Medellín, Miguel Alonso Reyes, Jorge Luis Rincón Gómez, Artemio Ultreras Cabral, Mario Alberto Ramírez Rodríguez, Sebastián Martínez Carrillo, Francisco Escobedo Villegas, Leodegario Varela González, José Luis García Hernández, Ubaldo Ávila Ávila, y, Luis Rigoberto Castañeda Espinosa.

- c) Derivado del reconocimiento de la desigualdad femenina, el Código Penal ha tenido reformas y adiciones para tipificar formas de violencia familiar, y contra prácticas discriminantes.

La información vertida en la tabla 5, indica que muy pocas legisladoras han logrado consolidar leyes en materia de género. Los resultados muestran un desinterés general de las ex diputadas en incidir a favor de la población femenina, dado que la mayoría de las iniciativas fueron a instancia del ejecutivo en turno. No obstante, cabe rescatar el testimonio de María Luisa Sosa de la Torre, quien afirma que tales iniciativas fueron producto de la negociación y presión de las organizaciones civiles, y a cambio de tal aprobación de las leyes, se tuvo que ceder los créditos al mandatario.

Asimismo, se destaca que las leyes aprobadas han sido impulsadas por mujeres que militan en la izquierda, específicamente en el PT, Lidia Vázquez Luján, por parte del PRD, María Luisa de la Torre y Eugenia Flores. Ellas tienen en común una identificación con los temas de género desde la niñez y juventud, y que respaldan con su experiencia en la participación con organizaciones civiles. Sin embargo, las dos últimas legisladoras difieren sobre el sentido y limitaciones de la cuota de género. En tanto, que las ex legisladoras de los demás partidos políticos no figuran como impulsoras de las leyes con perspectiva de género.

Otro punto a resaltar, y que incide directamente sobre el tema central de este trabajo —la representación sustantiva por mujeres diputadas y para la población femenina en general— es la atención a aquellos sectores femeninos que tienen una mayor desventaja debido al analfabetismo o rezago educativo, las campesinas, mujeres en pobreza extrema, etcétera. Lamentablemente, la creciente presencia de mujeres en la Legislatura del Estado no se ha traducido en leyes que tengan un mayor efecto en la erradicación de la desigualdad, y menos en políticas públicas a favor de esos sectores empobrecidos y excluidos.

Se observan cambios constantes en las últimas dos décadas en leyes electorales, en la defensa de la cuota de género, y ahora la paridad; pero no se ha cuidado el perfil de las mujeres que acceden al poder. Existe la postura que las mujeres deben ingresar de alguna manera masivamente para cubrir los porcentajes, y eso implica que no exista la correspondencia entre las ex legisladoras y el grupo social en nombre del cual acceden a un puesto popular. Es decir, existe un discurso desde el poder político que hay una mayor presencia femenina, y con él, se pretende oscurecer las realidades de exclusión de las mujeres.

En suma, las leyes reconocen la desigualdad histórica entre hombres y mujeres. Desde el gobierno se han creado dependencias para tratar de revertirlas, como INMUZA y ahora la Secretaría de la Mujer. Sin embargo, no se han creado las

condiciones materiales, sociales, y legislativas para contrarrestarlas. Y de acuerdo a los testimonios, los puestos son designados por el Ejecutivo, quien actúa de acuerdo a negociaciones políticas y partidarias, y no por el perfil más adecuado.

Efectivamente, han llegado más mujeres al poder, pero no necesariamente existe una identificación con las mujeres en general, por ello, no se ha visto una participación más activa de las mujeres a favor de otras mujeres. Lo que conlleva a los resultados tan pobres en la creación de normas más sensibles hacia la gama de problemática de las mujeres, y la falta de políticas públicas que traten de revertir su exclusión social.

Reflexión sobre el trabajo legislativo

El tema de la representación sustantiva en la cuota de género es complejo. En él convergen: la ideología de la legisladora, el grado de identificación o adhesión al partido político, el desconocimiento y (des) interés sobre temas de género y el hecho de que los problemas específicos de las mujeres no son prioritarios. En cambio, se ha “perfeccionado” la cuota de género hasta llevarla al principio de paridad, insistiendo en la participación política de la mujer en un asunto más cuantitativo, sin tomar en cuenta el perfil y compromiso de las mujeres que representarán al sector femenino. Al respecto de esos factores se resalta:

- a) La experiencia de vida e ideología de la legisladora es crucial para la determinación de su agenda legislativa.
- b) Los partidos políticos son entes indispensables en la ejecución satisfactoria de la cuota de género. A través de sus mecanismos de elección de las candidaturas, ya sea por el principio de mayoría relativa o por representación proporcional. Además, todas las legisladoras insisten en la capacitación política y profesionalismo de las mujeres, cuyo impulso debería provenir desde los propios partidos políticos, con el porcentaje que se destina para ello.
- c) La mayoría de las ex legisladoras, asumió que las decisiones se toman entre grupos y fracciones al interior de los partidos políticos; por lo tanto, se promueve una agenda legislativa desde el partido, que tiene que ver con la dirigencia estatal y nacional, y, no necesariamente con los intereses y reivindicación de las mujeres.
- d) Todas las legisladoras reconocen que llegaron al poder legislativo por la cuota de género; pero no todas están de acuerdo con la idea de corresponsabilidad con la población femenina.

- e) La mayoría de las ex diputadas aceptaron que su trabajo legislativo se desarrolla en un ambiente político androcéntrico. Sin embargo, en su actuación trabajan en conjunto con su partido político y compañeros. Se da una integración.
- f) Los temas relacionados con los problemas de género no son prioritarios para la mayoría de las mujeres, sobre todo para el PAN y PRI. Incluso se vislumbra un desconocimiento del tema.
- g) La cuota de género ha sido un instrumento para sí misma. En el sentido que ha creado una legislación para que las mujeres accedan al poder. Sin embargo, la mayoría de las mujeres no acceden al poder. Las ex diputadas ingresaron al partido político por interés propio, pero también por tener un vínculo con las entidades partidarias, ya sea desde la familia, por la pareja, o amistades. Además no todas las mujeres tienen aspiraciones de ingresar a un partido político, o figurar activamente en los espacios de poder, ¿cómo se va a resguardar los derechos de esas mujeres? Tal interrogante, se plantea a partir de la afirmación: “la mujer se empodera en el poder¹³”. Por lo que se percibe la rotación de privilegios para un grupo determinado de mujeres y cercano con el poder.
- h) La investigación arroja que las diferentes iniciativas y leyes se han tenido que negociar o consensar, acciones complicadas ante la negación, ya sea al interior del Congreso, así como con otras fracciones, dirigentes políticos, ejecutivos. De tal manera que cada legislación con perspectiva de género es producto de una lucha por mujeres que militan en la política y en el feminismo.
- i) Sobresale que la unión histórica que se ha hecho entre mujeres de los distintos partidos políticos, fue para ganar más espacios públicos. El último ejemplo, sería la paridad. De acuerdo al testimonio de María Luisa de la Torre, la paridad es producto de la negociación que emprendieron senadoras de distintas fracciones con sus compañeros de la Cámara Alta a efecto aprobar una paridad en términos acotados, y en cambio, las legisladoras, aprobarían la reforma política, en la que sobresale el derecho a la reelección.
- j) El tema del género se ha visto como un tópico aparte de la justicia social. Eugenia Flores es la única ex legisladora en afirmar que la cuota de género no sirve si no se accede a un goce real de derechos mínimos, y al ejercicio real de las instituciones del derecho. Puesto que la cuota de género y su beneficio, se desenvuelve desde la cultura social, y correlación con la vida digna. La cual se ha violentado desde el Estado.

¹³ Nájuez Rodríguez, Angélica, comunicación directa, 24 de noviembre de 2016.

Consideraciones finales

La cuota de género no ha dado los resultados esperados en el aspecto sustantivo. Avanza la presencia femenina pero no las políticas públicas que influyeran en la justicia social de la mujer. Lo cual nos permite reflexionar en torno al muy posible papel que realicen las legisladoras que llegan a un curul por el principio de paridad, que entró en vigor con la actual LXII Legislatura del Estado. La tendencia es que las mujeres se alinean a las indicaciones de los partidos políticos, cuya operación está sesgada en la negociación y con diversos actores políticos, dentro de un engranaje acorde a un sistema político, social y económico. De tal manera, que el hecho que una mujer llegue al poder por la cuota de género no garantiza que legisla a favor de otras mujeres. El interés del partido político y de otros actores políticos predomina en las decisiones legislativas.

Sin embargo, cada ley con perspectiva de género ha sido producto de la lucha por mujeres organizadas que han incidido en la política desde la sociedad civil y algunas pocas desde la política. Es decir, sin el esfuerzo colectivo de las mujeres en cada estado del país, y en este caso Zacatecas, los lineamientos de los tratados internacionales seguramente no hubiesen tenido réplica.

Pocas ex legisladoras atendieron la desigualdad de fondo entre hombres y mujeres, en coexistencia con una desigualdad económica, de la cual proceden la mayoría de los problemas para el sector femenino. Así que la brecha entre representantes y representadas crece, ya que no toman en cuenta sus problemas particulares y concretos.

Se tiene que empezar por reconocer que la sola lucha por la cuota de género, no garantiza resultados a la población femenina. Se tiene que exigir mejores condiciones de vida en general para la población, como derechos laborales, acceso a servicios públicos y la garantía de libertades personales, donde el mercado tenga menos injerencia. En la medida que se tenga una sociedad con menos desigualdades económicas, entonces se podrán tener mejores condiciones para la población femenina. Y también se podrá hablar de un cambio de conciencia de las mujeres, puesto que los esfuerzos femeninos no se desgastarán en una jornada laboral deplorable con salarios miserables y con pérdida del poder adquisitivo, o pidiendo justicia a las instituciones del Estado, cuyas cifras son terribles con altos índices de impunidad para un país que se dice democrático, sólo por mencionar algunos ejemplos. En ese sentido, la cuota de género, y otros tipos de acciones afirmativas requieren un modelo económico y político que busque una justicia social.

Por ello, el Estado debe cumplir con sus obligaciones suscritas en los tratados internacionales en materia de género y de justicia social, los dos van a la par. Las diversas acciones afirmativas, la cuota de género y la paridad se tienen que dar de forma paralela a un desarrollo pleno de todos los ámbitos que influyen en la vida

colectiva y personal. En caso contrario, toda clase de acción afirmativa no tiene un sustento, donde expandirse para echar raíces en una nueva construcción cultural. Aunque se sabe que los cambios no se darán de un momento a otro, por lo menos, se vislumbra las semillas del cambio en un mediano plazo. En suma, el Estado coadyuva en gran medida a la agudización o resolución de los problemas sociales y de género a través de sus políticas económicas.

En ese sentido, la investigadora de la UNAM Mónica Karolina Gilas señala:

(...) va más allá de la participación política femenina. Debe incluir la participación de las políticas públicas que garanticen la igualdad de acceso y de ejercicio real de otros derechos fuera del plano político electoral: en los planos económico, educativo y social. En otras palabras, una representación política de las mujeres debería estar acompañada por un cambio sustantivo en los arreglos económicos y sociales de tal manera que se logre una igualdad plena.¹⁴

Finalmente el sentido de corresponsabilidad debe perdurar subrayarse. Las mujeres deben comprometerse con sus congéneres, incluso en temas que no quieran tocar por cuestiones ideológicas y de índole moral, por lo que se debe buscar el debate con expertos en la materia. De tal manera, que el principio del Estado Laico, sea el cobijo para la pluralidad y el respeto de los derechos de todo tipo de las mujeres. Por supuesto, no se puede dejar toda la corresponsabilidad a los partidos políticos y al sistema electoral, por obvias razones descritas. La sociedad civil y femenina organizada tiene que salir a apropiarse de su escena pública

Referencias

Dahlerup, Drup, “De una pequeña a una gran minoría: una teoría de la “masa crítica” aplicada al caso de las mujeres en la política escandinava”, ponencia disponible en <http://www.redfeminista.org/>

De La Fuente Limón, Héctor, “Cuotas de género y participación política de las mujeres en la Legislatura del Estado (2001-2010): Resultados y perspectivas”, en Ibarra Reyes Rubén (coord.), *¿Cambio de régimen o retórica política?*, Taberna Libraria, México 2010.

¹⁴ Gilas Karolina Monika, “¿Hacia una democracia paritaria en América Latina? Estrategias fallidas y esperanzas vacías”, *Revista Debates*, vol. 10, No. 1, Porto Alegre, enero-abril de 2016, pág. 56, disponible en <http://seer.ufrgs.br/index.php/debates/article/viewFile/62618/37269>. Último acceso: 04/09/2017.

CUOTA DE GÉNERO EN ZACATECAS

- Gilas Karolina, Monika, “¿Hacia una democracia paritaria en América Latina? Estrategias fallidas y esperanzas vacías”, *Revista Debates*, vol. 10, No. 1, Porto Alegre, enero-abril de 2016, disponible en <http://seer.ufrgs.br/>
- Huerta García, Magdalena, *Mujeres legisladoras en México: avances, obstáculos, consecuencias y propuestas*, México, 2006.
- Phillips, Anne, *Género y teoría democrática*, Universidad Nacional Autónoma de México, México, 1996.

Otras

Periódico oficial de Gobierno del Estado de Zacatecas
Entrevistas a ex legisladoras
<http://www.ieez.org.mx/>
<http://www.ieez.org.mx/HTMLRE.html>

Sobre las y los autores

Diego Fernando Cruz Rincon es maestro en ciencias sociales y administrador de empresas, con experiencia en análisis y evaluación de perspectivas sociales, económicas, gubernamentales y empresariales en contextos locales y regionales.

Francisco Betancourt Núñez es docente-investigador de la Unidad Académica de Economía de la Universidad Autónoma de Zacatecas y también fue docente de la Universidad Pedagógica Nacional Unidad 321-Zacatecas desde septiembre de 1996 hasta agosto del 2006. Realizó sus estudios de licenciatura y maestría en la Universidad Autónoma de Zacatecas, y el doctorado en ciencias de la educación en la Universidad Autónoma de Coahuila. Ha presentado ponencias en diversos congresos nacionales e internacionales y ha publicado artículos en revistas indexadas y libros. Ha sido evaluador de los CIIES (Comités Interinstitucionales para la Evaluación de la Educación Superior). Cuenta con el reconocimiento del Perfil Deseable del Prodep y es integrante del Cuerpo Académico UAZ-118 Políticas Públicas, que se encuentra CONSOLIDADO.

Grecia Eugenia Rodríguez Navarro es licenciada en psicología en el área clínica por la Universidad Autónoma de Zacatecas (2013). Cursó la maestría en la Unidad Académica de Ciencias Sociales (2015-2017) en la UAZ. Ha realizado varias estancias de investigación en universidades nacionales y de Latinoamérica, acerca del extractivismo y la teoría crítica. Sus líneas de investigación se enfocan en los procesos de acumulación de capital, el despojo minero, las movilizaciones sociales y el papel de la mujer en las luchas territoriales contra el extractivismo, temas sobre los cuales ha publicado artículos científicos y de opinión e impartido talleres y seminarios. Actualmente se dedica a la construcción del Observatorio de Conflictos Mineros en Zacatecas (ocmzac) y forma parte de la A. C. Cabildo Ciudadano y de la Unidad de Colectivos en Defensa de los Derechos Humanos de las mujeres y las niñas. También es

integrante de la Red de Conacyt Género, sociedad y medio ambiente y parte del colectivo feminista Aquelarre

Héctor de la Fuente Limón es licenciado en sociología por la Universidad Autónoma Metropolitana, maestro y doctor en ciencia política Universidad Autónoma de Zacatecas, donde actualmente se desempeña como Profesor-Investigador de tiempo completo. Se ha especializado en el estudio de los problemas del desarrollo para la ciudadanía y la democracia en México y América Latina, participando en diferentes foros nacionales e internacionales como ponente y publicando diferentes artículos, capítulos y libros sobre estos temas. En la actualidad cuenta con el reconocimiento como Investigador Nacional Nivel I del Sistema Nacional de Investigadores del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, y la distinción como Profesor con Perfil Deseable del Programa para el Desarrollo Profesional Docente de la Secretaría de Educación Pública.

Humberto de Luna López es licenciado y maestro en economía por la Universidad Autónoma de Zacatecas y doctor en estudios culturales por la Universidad Autónoma de Aguascalientes. Actualmente se desempeña como docente-Investigador de tiempo completo en la Unidad Académica de Economía de la Universidad Autónoma de Zacatecas y Coordinador del Instituto de Investigaciones Económico-Sociales. Es miembro del Sistema Nacional de Investigadores, nivel I, es Perfil Deseable del Programa para el Desarrollo Profesional Docente de la Secretaría de Educación Pública. Ha publicado libros y artículos acerca de pobreza, mujer campesina y políticas públicas.

José Luis Hernández Suárez estudió la licenciatura en economía, maestría y doctorado en ciencia política, en la Universidad Autónoma de Zacatecas. Labora en calidad de docente-investigador en la Unidad Académica de Ciencias Sociales de dicha institución. Acerca de su línea de investigación, migración, política y economía, cuenta con varias publicaciones. Tiene el reconocimiento del Perfil Deseable del Prodep y es integrante del Cuerpo Académico UAZ-118 Políticas Públicas.

Juan Carlos Pino Acevedo es licenciado en administración por el Instituto Tecnológico Regional de Zacatecas en el cual labora como profesor. Tiene maestría en ciencia política por la Universidad Autónoma de Zacatecas y doctor en ciencia política por la misma institución. Se ha especializado en la investigación sobre el desarrollo de China y las lecciones para México, sobre lo cual cuenta con varias publicaciones.

Manuel Cedeño del Olmo es doctor en ciencias sociales por la Universidad de Guadalajara, tiene publicaciones en diversas revistas y es autor de libros sobre el tema de políticas públicas. Es miembro del Cuerpo Académico UAZ-118 Políticas

SOBRE LAS Y LOS AUTORES

Públicas, adscrito a la Unidad Académica de Economía de la Universidad Autónoma de Zacatecas. Cuenta con el Perfil Deseable del Prodep, y sus líneas de investigación están orientadas al ámbito municipal y Federalismo fiscal en México.

Paula Shelline Powell, nacida en Jamaica, es experta en comunicación y voluntariado. Ha trabajado en el gobierno y medios de comunicación, y tiene experiencia en la implementación de los proyectos locales para las comunidades. Tiene maestría en políticas públicas y licenciatura en la administración del negocio con énfasis en las finanzas, banca y mercadotecnia, de la cual obtuvo mención honorífica. Ha escrito debates para presentación en el parlamento jamaquino y otros eventos, y durante los últimos 15 años se ha involucrado como líder local y nacional en la organización internacional la *Cámara Junior Internacional*, con el fin de involucrar a los jóvenes para ayudar a solucionar distintas problemáticas, con énfasis en el desarrollo de las propias capacidades. También ha servido como embajadora cultural, y como mentora a mujeres jóvenes.

Reyna Marisol Hernández Herrera es licenciada en derecho y maestra en ciencias sociales por la Universidad Autónoma de Zacatecas. Ha realizado investigaciones sobre género, participación y representación política, sobre las cuales cuenta con publicaciones y presentaciones en eventos académicos. Actualmente labora como docente-investigadora en la Unidad Académica Preparatoria de la Universidad Autónoma de Zacatecas.

Rubén Ibarra Escobedo es licenciado en economía y maestro en ciencias sociales por la Universidad Autónoma de Zacatecas. Se doctoró en economía por la Universidad de La Habana. Sus trabajos de investigación son sobre políticas de bienestar social, de los cuales tiene diversas publicaciones. Cuenta con el reconocimiento del Perfil Deseable del Programa para el Desarrollo Profesional Docente y es miembro del Sistema Nacional de Investigadores, Nivel I, del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. Actualmente funge como director de la Unidad Académica de Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Zacatecas.

Entrar en las agendas de políticas.
Investigaciones sobre migración, planeación
del desarrollo, voluntariado, resistencia y género
se terminó de imprimir en junio de 2018
el tiraje consta de 1 000 ejemplares

